

Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställd: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: Varje mandatperiod

Epidemi- och pandemiplan för Strömsunds kommun

Innehåll

Förkortningar	2
1. Inledning	3
1.3 Syfte	3
1.4 Mål	3
1.5 Konsekvenser	4
1.6 Planeringsförutsättningar	4
2. Pandemins olika faser	6
3. Åtgärder	6
Fas 1: Interpandemisk fas	6
Fas 2: Aktiveringsfas	6
Fas 3: Pandemisk fas	7
Fas 4: Övergångsfas	10

Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställd: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: Varje mandatperiod

Förkortningar

BKU	Barn-, kultur- och utbildningsförvaltningen
FUF	Framtids- och utvecklingsförvaltningen
ISF	Inriktnings- och samordningsfunktion
MAS	Medicinskt ansvarig sjuksköterska
NVF	Närvård Frostviken
NÄVA	Närvårdsavdelningen
SoL	Socialtjänstlagen
TiB	Tjänsteperson i Beredskap
TSF	Teknik- och Serviceförvaltningen
VSF	Vård- och socialförvaltningen
WHO	Världshälsoorganisationen

Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställd: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: Varje mandatperiod

1. Inledning

När en smittsam sjukdom på kort tid drabbar många människor i ett land uppstår en epidemi. Orsaken till epidemier är mest troligt influensa eller mag-tarminfektioner som sprids genom mat eller dricksvatten och kan uppstå mycket snabbt. En pandemi är en världsomspännande epidemi orsakad av en ny typ av virus. Både epidemier och pandemier kan få stora konsekvenser för samhället.

Kommunens epidemi- och pandemiplan är ett styrande dokument inför och under en epidemi eller pandemi. Grundläggande principer i kommunens krishantering är:

- **Ansvar:** den som har ansvar för en verksamhet i normala situationer har motsvarande ansvar vid störningar i samhället.
- **Närhet:** samhällsstörningar ska hanteras där de inträffar och av de som är närmast berörda och ansvariga.
- **Likhet:** aktörer ska inte göra större förändringar i organisationen än vad situationen kräver.
- **Geografiskt områdesansvar:** kommunen ska ge aktörer som har samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka. Vi ska ta initiativ till att ta fram en samlad lägesbild och samordna information till allmänheten.

1.3 Syfte

Planen är ett stöd i hanteringen av en epidemi eller en pandemi, med fokus på kommunens olika ansvarsområden, roller och uppgifter samt samverkan med Region Jämtland Härjedalen.

1.4 Mål

Målet med kommunens epidemi- och pandemiarbete är att:

- Skydda människors liv och hälsa.
- Upprätthålla våra samhällsviktiga verksamheter på en acceptabel nivå.

Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställd: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: Varje mandatperiod

1.5 Konsekvenser

Kommunen har i sin risk- och sårbarhetsanalys bedömt konsekvenserna av epidemier och pandemier som mycket allvarliga. Särskilt nya virus kan orsaka stora konsekvenser, eftersom få människor har immunitet och därmed kan spridningen gå fort och sjukligheten i samhället bli hög.

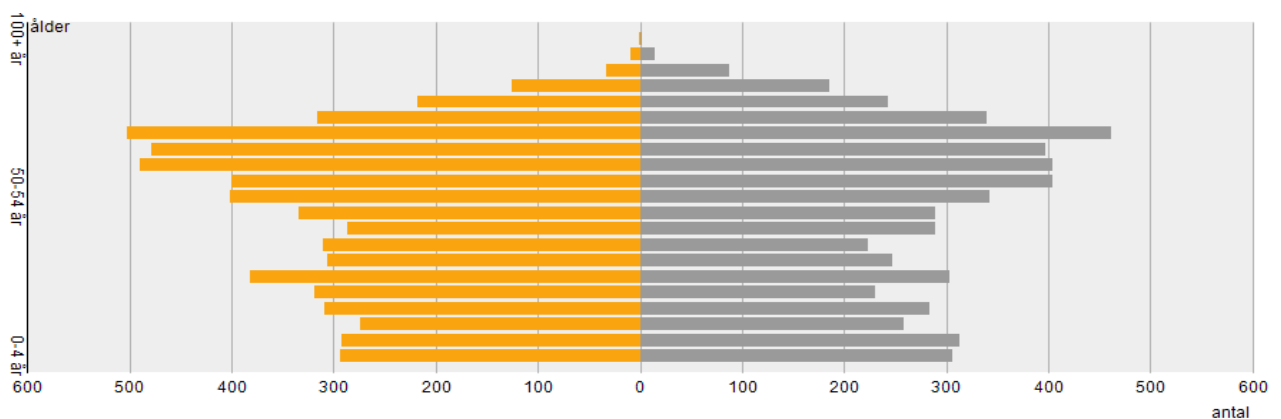
Troliga konsekvenser:

- Komplext och långdraget händelseförlopp med successiva vågor.
- Spridning över ett stort geografiskt område, vilket försvårar omfördelning av resurser.
- En stor andel av befolkningen kan drabbas.
- Dödsfall kan inträffa, varierar med typ av smitta.
- Samhällsviktiga verksamheter belastas, särskilt sjukvård, vård och omsorg, men även skola, vatten- och livsmedelsförsörjning, transporter med flera.

1.6 Planeringsförutsättningar

Det går inte att med säkerhet fastställa hur lång förberedelsestid vi har innan en epidemi eller pandemi upptäcks i kommunen. Vi kan inte på förhand veta var eller när smittan uppstår. Det är därför viktigt med omvärldsbevakning och flexibilitet i de åtgärder som vidtas.

Befolkningen i Strömsunds kommun uppgick 2019 till 11 605 personer. Medelåldern är något högre än rikssnittet, 46,7 år mot 41,2 år i Sverige i



Figur 1: Befolkning i Strömsunds kommun 2018, fördelad på ålder och kön.

Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställd: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: Varje mandatperiod

stort. Många av kommunens invånare är i 50–70-årsåldern och befolkningsstrukturen visar på en åldrande befolkning. Äldre kan tillhöra riskgruppen för pandemier, men kan även ha bättre motståndskraft än yngre, på grund av att de kommit i kontakt med liknande virus tidigare. Vid helt nya virus ökar sårbarheten.

Förutsättningar:

- En stor del av kommunens personal kan vara sjuka samtidigt.
- Cirka 10-20 procent av befolkningen beräknas vara sjuka samtidigt under de två första veckorna. Under vecka tre och fyra kan 20-40 procent av befolkningen vara sjuka. Toppen nås efter tre veckor. Därefter avklingar insjuknandeantalet under tre månader, varefter enstaka fall uppträder sporadiskt.¹ Observera att planeringsförutsättningarna kan förändras med olika typer av virus.
- En andra våg av en pandemi kan bryta ut flera månader efter den första.
- Effekten av och tillgång till antivirala medel bedöms vara begränsad och ska heller inte överförskrivas på grund av risk för resistensutveckling.
- Folkhälsomyndigheten och Socialstyrelsen bedömer och rekommenderar vaccin och antivirala läkemedel utifrån varje pandemisk influensa. På förhand gjord prioritering:
 - Riskgrupper (äldre, gravida, små barn, kroniskt sjuka)
 - Vårdpersonal (inklusive legitimerad personal) med patientnära arbete

¹ Fakta från tidigare planeringsunderlag från 2009, som baseras på slutsatser från tidigare pandemier och underlag från European Centre for Disease Prevention and Control, ECDC, och WHO.

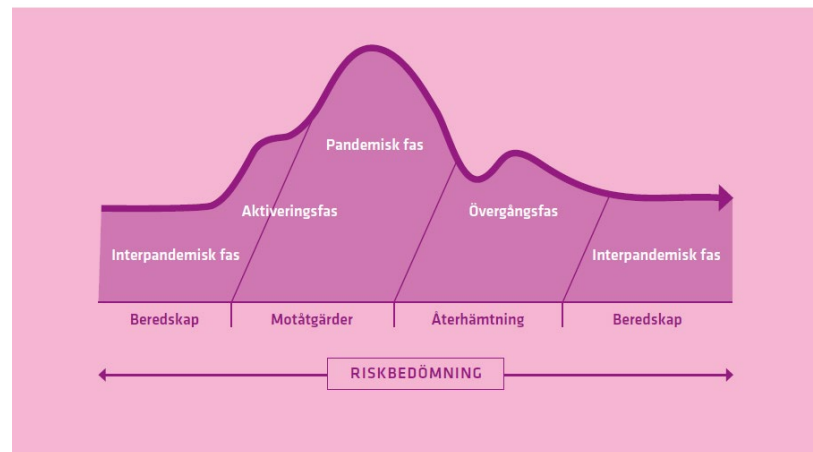
Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställt: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare

Uppdateras: Varje mandatperiod

2. Pandemins olika faser



Figur 1: Indelning av pandemins olika faser. Källa Pandemiberedskap, hur vi förbereder oss - ett kunskapsunderlag, Folkhälsomyndigheten.

Globalt och i Sverige används Världshälsoorganisationens, WHO, faser i arbetet inför, under och efter en pandemi. Bedömningen görs på global nivå och vi behöver även bevaka Folkhälsomyndighetens riskbedömningar för att få en nationell bedömning.

Aktiveringsfasen inleds när spridningen av ett virus med pandemisk potential har identifierats bland människor. Om viruset får global spridning övergår det till en pandemisk fas. Övergångsfasen inleds när globala eller regionala riskbedömningar fastställer att åtgärderna mot den pandemiska influensan kan börja trappas ner. Den inter-pandemiska fasen är tiden mellan pandemier.

3. Åtgärder

Fas 1: Interpandemisk fas

Kommunen utför omvärldsbevakning, håller planer och rutiner uppdaterade, övar vår krisledningsorganisation och samverkar med andra samhällsviktiga aktörer.

Fas 2: Aktiveringsfas

När vi har fått information om risk för epidemi eller pandemi genom omvärldsbevakning alternativt från nationell eller regional myndighet inleder vi arbetet i aktiveringsfasen.

Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställt: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare

Uppdateras: Varje mandatperiod

Åtgärd/aktivitet	Ansvarig	Medverkar
Bedriv omvärldsbevakning Upprätta lägesbild Delta i regionala samverkanskonferenser	TiB	Säkerhetssamordnare
Sammankalla koncernledningen för avstämning	Kommundirektör	Säkerhetssamordnare
Informera allmänheten och kommunens personal	Kommunikatör	Säkerhetssamordnare
Samverka med hälso- och sjukvården i Region Jämtland Härjedalen. Upprätta kontakt med smittskyddsläkare	MAS	Lokala samverkansgruppen kommunen och Regionen. Säkerhetssamordnare
Skärp hygien i kommunens verksamheter <ul style="list-style-type: none"> • Handhygien • Hur var och en kan skydda sig mot smitta 	Respektive förvaltningschef, vd och motsvarande	Verksamhetschefer Enhetschefer

Fas 3: Pandemisk fas

WHO meddelar att den pågående smittspridningen utgör en pandemi.

Åtgärd/aktivitet	Ansvarig	Medverkar
Starta krisledningsorganisationen <ul style="list-style-type: none"> • Samordna kommunens hantering • Samordna kommunikationsinsatser • Delta i samverkanskonferenser • Informera krisledningsnämndens ordförande • Starta vid behov inriktnings- och samordningsfunktion, ISF • Bered kommunövergripande åtgärder för beslut 	Kommundirektör	TiB, säkerhetssamordnare, samtliga funktioner som ingår i kommunens krisledningsorganisation
Överväg begränsning eller stängning av evenemang	Krisledningsgrupp	Ansvariga för evenemangen
Följ direktiv från ansvariga myndigheter, Folkhälsomyndigheten, Socialstyrelsen,	Krisledningsgrupp	Samtliga

Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställd: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare

Uppdateras: Varje man-
datperiod

Regionens hälso- och sjukvårdsverksamhet om: <ul style="list-style-type: none"> Hygienrutiner vid omhändertagande av person med misstänkt/verifierad infektion med nytt influensavirus Övrig handläggning 		
Planera för verksamhetsreducering och omprioriteringar i varje verksamhet, prioritetssviktiga verksamheter	Förvaltningschefer, motsvarande, vd	
Upprätta listor över vilka funktioner som ska prioriteras för erbjudande om eventuell vaccinering. Personal i patientnära arbete inom VSF och NVF ska prioriteras i tidigt skede.	Förvaltningschefer, motsvarande, vd, avdelningschefer	
Genomför eventuell vaccinering	Verksamhetschef HSL	Legitimerad HSL-personal
Erbjud krisledningsnämnden och krisledningsgruppen antivirala medel. De ska tas enligt ordination från läkare.	Krisledningsgrupp	Regionens hälso- och sjukvård Legitimerad HSL-personal
Se över och planera för rekrytering och förstärkning av bemanningen. Personal inom berörda områden kan komma att omorganiseras till andra uppgifter.	Förvaltningschefer, motsvarande, vd, avdelningschefer	Underställda chefer
Sprid instruktioner om förebyggande av smittspridning, om basal hygien, hygienrutiner, desinfektion och skyddsutrustning till personal inom förvaltningarna.	Verksamhetschef HSL	MAS Förvaltningschefer, motsvarande, vd, avdelningschefer, regionen hälso- och sjukvårdsverksamhet, krisledningsgruppen
Lämplig skyddsutrustning och material levereras från regionens förrådsenhet, upphandlade leverantörer.	Chef hemsjukvård	

Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställd: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: Varje mandatperiod

Upprätta kontakt med begravningsentreprenörer för förberedelser att ta hand om eventuellt ökat antal döda.	Krisledningsgrupp	Svenska Kyrkan Begravningsentreprenörer Förvaltningschef, motsvarande, vd, avdelningschefer, MAS, primärvården.
--	-------------------	---

Förvaltningspecifikt

Åtgärd/aktivitet	Ansvar	Medverkar
Vidta förberedelser för särskilda städrutiner vid pandemisk influensa	Chef lokalvården, TSF	
Vidta förberedelser för att upprätthålla livsmedelsproduktionen till kommunens verksamheter.	Chef Kostenheten, TSF	
Upprätta planer på hur skolorna ska bedrivas vid hög sjukfrånvaro bland elever och personal. Överväg skolstängning.	Chef BKU Chef FUF	Rektorer Förskolechefer
Se över försörjning av läkemedel	Verksamhetschef HSL	Legitimerad HSL-personal

Id nr:
Version: 2.1

Typ: Plan
Fastställd: KS 2014-09-16 § 198
Reviderad: KF 2020-06-09 § 33

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: Varje mandatperiod

NÄVA

Närvårdsavdelningen, NÄVA, finns i Strömsund och är en avtalssamverkan om kommunal korttidsvård och slutenvårdsplatser i primärvård mellan Strömsunds kommun och Region Jämtland Härjedalen. Avdelningen har 17 vårdplatser och tillgodoser behov av omvårdnad, hälso- och sjukvård samt rehabilitering. Primärvården har åtta platser och inläggning beslutas av distriktsläkare. Kommunen har nio platser och beslut om inläggning fattas av biståndshandläggare i enlighet med Socialtjänstlagen, SoL.

Åtgärd/aktivitet	Ansvar	Medverkar
Omfördela personer som inte är epidemi- eller pandemiinfekterade. Sker från korttidsplats på NÄVA till lokala resurser inom VSF och NVF.	NÄVA	VSF
Samplanering	Chef biståndsenheten, chef VSF, Närvårdschef, enhetschef NÄVA	
Använd regionens åtta platser för epidemi/pandemifall	Regionen	Enhetschef NÄVA
Ta hem utskrivningsklara patienter från slutenvård för att avlasta Regionens specialistvård. Kommunala korttidsplatser vid NÄVA nyttjas på sedvanligt sätt av kommunens biståndshandläggare, som beslutar om korttidsplats. Platserna avskiljs från sjukfall på regionens platser.	Biståndshandläggare	Regionen Enhetschef NÄVA

Fas 4: Övergångsfas

Hanteringen av pandemin avslutas och ska utvärderas. Viss bevakning av situationen ska fortgå, görs enligt fas 2: aktiveringsfas med främsta fokus på omvärldsbevakning. Övergångsfasen övergår därefter i inter-pandemisk fas.