

Id nr: **0:20**
Version: 1.0

Titel: Konkurrensprogram

Typ: Program
Fastställt: KF 2005-04-27, § 24
KS 2009-07-01, § 15

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras:

Konkurrensprogram

Innehållsförteckning

1. Policy
2. Riktlinjer, antagna av kommunfullmäktige
 - 2.1 Syfte med alternativa driftsformer
 - 2.2 Begränsningar
 - 2.3 Interna bud
 - 2.4 Personalfrågor
 - 2.5 Underlätta varierande bud
 - 2.6 Mål för konkurrensutsättning
 - 2.7 Tillämpning
 - 2.8 Kvalitetssystem
 - 2.9 Definitioner
3. Handlingsplan och kompletterande riktlinjer, antagna av kommunstyrelsen

1. Policy

Strömsunds kommun vill verka för att alternativa driftsformer utgör ett naturligt inslag i kommunens mångskiftande serviceutbud.

2. Riktlinjer

2.1 Syfte med alternativa driftsformer

Med alternativa driftsformer vill kommunen medverka till att

- öka mångfald och därmed effektivitet och kvalitet i tjänsteutbudet
- sänka kostnaderna
- stärka nämnderna i beställarrollen
- stimulera näringslivsutvecklingen
- fördjupa brukarinflytandet
- förbättra kommunens attraktivitet

Till alternativa driftsformer i detta sammanhang räknas

- driftentreprenad
- bidragsfinansierad enskild verksamhet

För definitioner se avsnitt 2.9.

Titel: Konkurrensprogram

Id nr: 0:20

2.2 Begränsningar

Konkurrensprogrammet gäller för kommunens hela organisation, d.v.s. samtliga nämnder, styrelse, förvaltningar och utförande enheter. Eventuella begränsningar utöver de som lagstiftningen föreskriver anges i handlingsplanen.

2.3 Interna bud

Vid de fall interna bud förekommer skall dessa utformas utifrån antagna principer för beräkning av egna kostnader. I sådana fall skall också frågor om jäv och opartisk beredning aktualiseras särskilt.

Kommunstyrelsen avgör efter samråd med berörd nämnd om interna bud skall läggas.

2.4 Personalfrågor

När tidigare kommunala verksamheter läggs ut på entreprenad skall - som regel - förändringen betraktas som övergång av verksamhet i arbetsrättslig mening. Undantag beslutas av kommunens personalorgan - kommunstyrelsens arbetsutskott.

2.5 Underlätta varierade bud

I syfte att underlätta för befintliga eller blivande företag att lämna anbud på utförande av tjänster skall upphandlingar och erbjudanden ske med möjlighet till alternativa och lämpliga portioner.

2.6 Mål för konkurrensutsättning

För att sporra framväxten av flera driftentreprenader skall det i den av kommunfullmäktige fastställda handlingsplanen - som följer av kommunens konkurrensprogram - anges mål och ambition för omfattningen av icke-kommunala utförare inom respektive verksamhet under planperioden.

2.7 Tillämpning

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för konkurrensfrågor i kommunen och skall svara för kompletterande riktlinjer för tillämpning och tolkning av programmet. Styrelsen svarar också för att genomförande av programmet samordnas ur ekonomisk och personalpolitisk synvinkel.

Kommunstyrelsen skall utifrån programmet utforma handlingsplan för genomförande.

Titel: Konkurrensprogram

Id nr: 0:20

Inom ramen för programmets mål och begränsningar kan *nämnd* besluta om vilka verksamheter man vill skall utföras i alternativ driftsform. Det redovisas tillsammans med nämndens förslag till budget alternativt budgetanpassning.

Nämnd beslutar om val av alternativ utförare.

Inom ramen för sitt uppdrag, nämndens beslut enligt program och handlingsplan samt tilldelade ramar kan *förvaltning* - efter samråd med kommunchef - lägga ut verksamhet i alternativ driftsform.

2.8 Kvalitetssystem

Varje nämnd svarar för att inriktnings- och kvalitetsmål samt system och rutiner för kvalitetsbedömning utarbetas och antas för de verksamheter som bedrivs inom nämndens uppdrag.

Vid antagande av inriktnings- och kvalitetsmål skall nämnder i möjligaste mån samråda med berörda brukare.

2.9 Definitioner

I en kommunal *driftentreprenad* driver en utomstående producent en kommunal verksamhet åt kommunen som är huvudman. Kommunen har kvar ansvaret gentemot brukarna och beslutar om inriktning, omfattning och kvalitet.

Med *bidragsfinansierad enskild verksamhet* avses sådan enskild verksamhet som *inte* bedrivs på uppdrag av kommunen men som ändå åtnjuter kommunala bidrag. Kommunen är alltså inte huvudman. Vanligaste exemplen är friskolor, kooperativa barnstugor och föreningsdrift av anläggningar inom kultur- och fritidssektorerna.

3. Handlingsplan och kompletterande riktlinjer

Antagna av kommunstyrelsen 2009-07-01, § 15

I konkurrensprogrammet anges att "*kommunstyrelsen...ska utforma handlings- och tidplan för genomförande*".

Detta sker genom att nämnderna - utifrån det uppdrag som i kommunfullmäktiges budgetdokument ålagts dem - till kommunstyrelsen redovisar sina förslag till konkurrensutsättning.

Kommunstyrelsen sammanställer och beslutar utifrån dessa sedan vilka verksamheter som ska konkurrensutsättas. I denna plan ska styrelsen

Titel: Konkurrensprogram

Id nr: 0:20

stå för en helhetssyn där samhällseffekter och konsekvenser för kommunkoncernen beaktas. I konkurrensprogrammet anges även att *"styrelsen svararför att genomförandet av programmet samordnas ur ekonomisk och personalpolitisk synvinkel"*.

Huvudregeln i tillämpning av konkurrensprogrammet är att interna bud *ska* läggas. Avsteg från denna regel beslutas av kommunstyrelsen efter begäran från berörd förvaltning och nämnd. Skäl för undantag kan vara tydliga ekonomiska eller kvalitativa fördelar med annan utförare.

Interna tjänsteköp

Det åligger förvaltningar och avdelningar att i första hand köpa behövda tjänster internt. Undantag från denna skyldighet beslutas av kommunstyrelsen. I denna bedömning ska samlade samhällseffekter och konsekvenser för kommunkoncernen beaktas.

Priset för interna tjänster beslutas av kommunstyrelsen efter förslag från kommunledningsförvaltningen som i sitt underlag infogat berörda förvaltningsenheters förutsättningar, behov och synpunkter.