



Miljö- och byggnämnden

Plats och tid	Kommunkontoret i Strömsund, rum Almen Information 09.00 – 14:10 Sammanträde 14:10-14:30		
Beslutande	Lars Andreasson, (S), ordförande Maud Persson, (S) Kerstin Andersson-Hedström, (V) Magnus Svensson, (C) Herman Holmquist, (M)		
Övriga närvarande	Curt Jonsson, (S), ej tjänstgörande ersättare Anders Bergman, miljö- och byggchef, information §§ 55-61 och 71, 75 Jerry Arljung, byggnadsinspektör, information §§ 68-69 Tomas Hedin, miljö- och hälsoskyddsinsp., information §§ 62,65,66,72 Annika Berglund, miljö- och hälsoskyddsinspektör, information § 70 Maria Skoglund, miljö- och hälsoskyddsinsp., information §§ 63, 64, 67 Tammam Khaddaj, bygglovhandläggare, närvaro information Elisabeth Olsson-Hedin, information § 75 Simone Bruning, administratör och Anna-Karin Lindberg, sekreterare		
Utses att justera	Herman Holmquist		
Justeringens plats och tid	Miljö- och byggavdelningen den 19 december 2019		
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer 54 – 75
		Anna-Karin Lindberg	
	Ordförande	
		Lars Andreasson	
	Justerare	
		Herman Holmquist	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och byggnämnden		
Sammanträdesdatum	2019-12-12		
Datum då anslag sätts upp	2019-12-19	Datum då anslag tas ned	2020-01-10
Förvaringsplats för protokollet	Miljö- och byggavdelningen, Strömsund		
Underskrift Anna-Karin Lindberg		



§ 54

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Inga övriga frågor har anmälts under punkt 23.

Yrkande

Ordföranden förslår att punkterna 11 och 19 utgår från föredragningslistan. Ordföranden yrkar på att föredragningslistan fastställs med den ändringen.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Punkt 11 och 19 på föredragningslistan utgår.
2. Föredragningslistan fastställs.



§ 55

Dnr 2019.1145

002

Revidering av delegationsordning, § 68 2018-10-18, inom miljö- och byggnämndens ansvarsområde, med anledning av ny kontrollförordning inom livsmedelsområdet (EU 2017/625)

För att säkerställa att kommunen kan fortsätta att bedriva ändamålsenlig livsmedelskontroll efter årsskiftet behöver nämndens delegationsordning inom livsmedelsområdet anpassas till den nya EU-förordningen om offentlig kontroll inom livsmedelskedjan (EU 2017/625) som träder i kraft den 14 december 2019.

Inga förändringar av delegation är föreslagna, anpassningar har enbart gjorts till nya lagstiftningsområden. Den föreslagna delegationsordningen följer den av Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) upprättade mallen för delegation inom det aktuella området.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden antar den föreslagna delegationsordningen inom livsmedelsområdet och beslutar att den ersätter nu gällande delegationsordning, § 68 2018-10-18, inom livsmedelsområdet. Bilaga 1.

Beslutet skickas till

Miljö- och byggavdelningen

L	Livsmedelsområdet m.m.			
	Beskrivning	Lagrum	Delegat	Ersättare
L.1	Livsmedelslag (2006:804)			
L.1.1	Besluta att meddela förelägganden och förbud utan vite som behövs för efterlevnaden av livsmedelslagen, lagen om animaliska biprodukter och de föreskrifter som meddelats med stöd av lagarna, de EU och EG - bestämmelser som kompletteras av lagen samt de beslut som meddelats med stöd EU och EG-bestämmelserna	22 § LL	Handläggare	MB chef
L.1.2	Besluta om registrering av livsmedelsanläggning	23 § LF	Handläggare	MB chef
L.1.3	Besluta om särskilda ingripanden med mera	24 § LL	Handläggare	MB chef
L.1.4	Besluta om att vidta åtgärder för att spåra smitta och undanröja risken för smittspridning	25 § LL	Handläggare	MB chef
L.1.5	Besluta om rättelse på egen bekostnad om någon inte fullgör sina skyldigheter enligt lagen, de föreskrifter och beslut som har meddelats med stöd av lagen, de EU eller EG-bestämmelser som kompletteras av lagen eller de beslut som har meddelats med stöd av EU eller EG-bestämmelserna	26 § LL	Handläggare	MB chef
L.1.6	Begära polismyndighetens biträde	27 § LL	Handläggare	MB chef
L.1.7	Besluta att ett beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas	33 § LL	Handläggare	MB chef

Bilaga 1 till miljö- och byggnämndens protokoll § 55/2019

	Åtgärder och sanktioner			
L.1.8	Besluta om att varor ska behandlas, att märkning ändras, eller att korrigerande information ska förmedlas till konsumenterna	F 2017/625 Art 138 2 c	Handläggare	MB chef
L.1.9	Besluta om att begränsa eller förbjuda att varor släpps ut på marknaden, förflyttas, förs in i unionen eller exporteras samt förbjuda att de återsänds till den avsändande medlemsstaten eller beordra att de återsänds till den avsändande medlemsstaten	F 2017/625 Art 138 2 d	Handläggare	MB chef
L.1.10	Besluta att aktören ska öka egenkontrollernas frekvens	F 2017/625 Art 138 2 e	Handläggare	MB chef
L.1.11	Besluta att varor dras tillbaka, återkallas, bortskaffas och destrueras, och i tillämpliga fall tillåta att varorna används för andra ändamål än de som de ursprungligen var avsedda för	F 2017/625 Art 138 2 g	Handläggare	MB chef
L.1.12	Besluta att hela eller delar av den berörda aktörens företag, eller dess anläggningar, installationer eller andra lokaler, isoleras eller stängs under en lämplig tidsperiod	F 2017/625 Art 138 2 h	Handläggare	MB chef
L.1.13	Besluta att beordra att hela eller delar av den berörda aktörens verksamhet och, i förekommande fall, de webbplatser som aktören driver eller använder, läggs ner under en lämplig tidsperiod	F 2017/625 Art 138 2 i	Handläggare	MB chef
L.2	Livsmedelsförordning (2006 :813)			
L.2.1	Besluta om läkarundersökning	8 § LF	Handläggare	MB chef

L.3	Förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter			
L.3.1	Besluta om risk- och erfarenhetsklassificering av livsmedelsföretag samt om årlig kontrollavgift	3-6 §§ FAOKL, Kommunens taxa	Handläggare	MB chef
L.3.2	Besluta om avgift för registrering	13-14 § FAOKL, Kommunens taxa	Handläggare	MB chef
L.3.3	Besluta om att sätta ned eller efterskänka avgiften	10 § FAOKL, Kommunens taxa	Handläggare	MB chef
L.3.4	Besluta om avgift för uppföljande kontroll och utredning av klagomål som föräns av bristande efterlevnad av regelverket	Art. 79 2 c och art. 83 p 1 2017/625 11-12 § FAOKL Kommunens taxa	Handläggare	MB chef
L.3.5	Besluta om avgift för importkontroll	Förordning 2006:812 11-12 §	Handläggare	MB chef
L.4	Lagen (2006:805) om foder och animaliska biprodukter, förordning (2006:814) om foder och animaliska biprodukter			
L.4.1	Besluta att meddela förelägganden och förbud som behövs för efterlevnaden av lagen, de föreskrifter som meddelats med stöd av lagen, de EG-bestämmelser som kompletteras av lagen samt de beslut som meddelats med stöd av EG-bestämmelserna	23 § LFAB, 12 § FFAB	Handläggare	MB chef
L.4.2	Besluta att ta hand om en vara samt - om förutsättningar för det föreligger - att låta förstöra varan på ägarens bekostnad	25 § LFAB	Handläggare	MB chef
L.4.3	Begära polismyndighetens biträde	27 § LFAB	Handläggare	MB chef
L.4.4	Besluta att ett beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas	33 § LFAB	Handläggare	MB chef

L.5	Förordning (2006:1165) om avgifter för offentlig kontroll av foder och animaliska biprodukter			
L.5.1	Besluta om risk- och erfarenhetsklassificering av foderföretagare och företagare som befattar sig med animaliska biprodukter samt beslut om årlig kontrollavgift	3-6 § FAOKF, Kommunens taxa	Handläggare	MB chef
L.5.2	Besluta att sätta ned eller eftersänka avgiften	11 § FAOKF, Kommunens taxa	Handläggare	MB chef
L.5.3	Besluta om avgift för uppföljande kontroll och utredning av klagomål som föräns av bristande efterlevnad av regelverket	12-13 § FAOKF, 1 Art 79 2 c och art 83 p 1 2017/625, Kommunens taxa	Handläggare	MB chef
L.6	Livsmedelsverkets föreskrifter om ändring i Livsmedelsverkets föreskrifter (SLVFS 2001:30) om dricksvatten (LIVSFS 2017:2)			
L.6.1	Fastställa faroanalys och undersökningsprogram	12 § SLVFS 2001:30, omtryck LIVSFS 2017:2	Handläggare	MB chef



§ 56

Dnr 2019.1119

003

Intern kontrollplan för miljö- och byggnämnden 2020

I "Reglemente för den interna kontrollen" (fastställd av KF 2012-11-14) anges att syftet med den interna kontrollen är att

- verksamheten lever upp till målen och är kostnadseffektiv
- informationen om verksamheten och den ekonomiska rapporteringen är ändamålsenlig, tillförlitlig och tillräcklig
- de regler och riktlinjer som finns följs samt att möjliga risker inringas, bedöms och förebyggs.

Miljö- och byggnämnden är ansvarig för den interna kontrollen inom sitt verksamhetsområde. Vilket innebär att kontrollplan ska upprättas, fastställas, och genomföras. Fastställd kontrollplan ska delges kommunstyrelsen och resultatet ska rapporteras årligen vid den tidpunkt kommunstyrelsen bestämmer. Upptäckta fel och brister ska åtgärdas.

Miljö- och byggchefen ansvarar för att konkreta rutiner utformas och införs så att en god intern kontroll kan upprätthållas.

Uppföljning sker löpande vid miljö- och byggnämndens ordinarie sammanträden.

Bakgrund

Barnkonventionen kommer från den 1 januari 2020 att ingå i svensk lag. Miljö- och byggnämnden har utifrån detta valt att lägga in arbete med den tillsyn och kontroll som fokuserar på barn, i samtliga tillsyns- och kontrollplaner för 2020. Det kan till exempel röra sig om tillsyn av rökfria miljöer på lekplatser, säkerhet på lekplatser, kontroll av menyer avsedda för barn, solskydd och utomhusmiljö vid förskolor/skolor. Syftet med internkontrollen är att nämnden ska ges möjlighet att under året följa hur arbetet med detta fortskrider, utifrån de beslutade tillsyns- och kontrollplanerna. De beslutade tillsyns- och kontrollområdena är till stor del skatfinansierade och det är av stor vikt att kunna visa att nämndens prioriteringar av tillsyn och kontroll har effekt.



§ 56 (forts.)

Dnr 2019.1119

Förslag till intern kontrollplan och uppföljning

Följande punkter ska kvartalsvis följas upp och redovisas för miljö- och byggnämnden under 2020:

Antal utförda inspektioner av rökfria miljöer vid lekplatser.

Antal avvikelser vid dessa inspektioner.

Antal utförda inspektioner av säkerhet vid lekplatser.

Antal avvikelser vid dessa inspektioner.

Antal utförda inspektioner av solskydd vid förskolor/skolor.

Antal utförda inspektioner av utomhusmiljöer för barn vid förskolor/skolor.

Antal utförda kontroller av att faktiska ingredienser på skolmatsmenyn stämmer med receptet, avseende allergener.

Antal avvikelser vid dessa inspektioner.

Antal utförda kontroller av livsmedelstillsatser med avseende på färger och att livsmedelsinformationen stämmer.

Antal avvikelser vid dessa inspektioner.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden godkänner förslaget till intern kontrollplan. Uppföljning görs kvartalsvis.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen



§ 57

Dnr 2019.1100

012

Tillsynsplan miljöbalken och strålskyddslagen för 2020

Miljöbalken berör alla som gör något som kan påverka människors hälsa eller miljö. Huvudsyftet i balken är att främja en hållbar utveckling som säkrar en hälsosam och god miljö för nuvarande och kommande generationer.

Strålskyddslagen syftar till att skydda människors hälsa och miljön mot skadlig verkan av strålning. Kommunen har till uppgift enligt lagstiftningen att bedriva tillsyn över kosmetiska solarier samt radonhalten i bostäder och lokaler som allmänheten har tillträde till.

Tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen

Miljöbalken betonar tillsynsmyndigheternas skyldighet att bedriva den tillsyn som behövs för att uppnå miljöbalkens mål, såväl genom traditionellt tillsynsarbete, som genom förebyggande insatser. I propositionen till miljöbalken framhålls att en väl fungerande tillsyn och uppföljning är en förutsättning för att uppnå miljöbalkens mål. Tillsynen ska vara lika över hela landet, så att inte konkurrensvillkoren för företagen sätts ur spel. Tillsynen stärker företagens möjligheter att vara långsiktigt konkurrenskraftiga genom att ständigt utveckla sin verksamhet på ett för miljön positivt sätt.

Principen för tillsyn enligt strålskyddslagen är likartad som enligt miljöbalken. Tillsynsmyndigheten ska kontrollera att strålskyddslagen följs.

Miljö- och byggavdelningen har upprättat ett förslag till tillsynsplan för miljö- och strålskyddsområdet.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Tillsynsplanen godkänns. Bilaga 1.

Bilaga 1 till miljö- och byggnämndens protokoll § 57/2019

Tillsynsplan 2020

Miljöbalken och Strålskyddslagen

och plan 2021-2022



Strömsunds
Kommun
Straejmien tjielte

MILJÖ- OCH BYGGAVDELNINGEN

1.	<i>Inledning</i>	3
2.	<i>Strategi för tillsynen.....</i>	4
3.	<i>Tidigare års tillsyn.....</i>	4
4.	<i>Befogenheter och resurser för tillsynen.....</i>	6
5.	<i>Tillsyn utifrån prioriterade miljömål 2020.....</i>	7
6.	<i>Planerad tillsyn 2020.....</i>	9
7.	<i>Uppföljning och utvärdering av tillsynen</i>	11
8.	<i>Samverkan.....</i>	12
9.	<i>Beredskap.....</i>	12

1. Inledning

1.1 Miljöbalken och strålskyddslagen.

Miljöbalken berör alla som gör något som kan påverka människors hälsa eller miljö. Huvudsyftet i balken är att främja en hållbar utveckling som säkrar en hälsosam och god miljö för nuvarande och kommande generationer.

I likhet med miljöbalken syftar även strålskyddslagen (2018:396) till att skydda människors hälsa och miljö. Strålskyddslagen berör dock endast riskerna med skadlig verkan av strålning. I vissa fall berör både miljöbalken och strålskyddslagen frågor om strålning. I de fall där två lagområden är tillämpliga används den rättsliga principen att speciallag (strålskyddslag) går före allmän lag (miljöbalken).

1.2 Tillsyn enligt miljöbalken och strålskyddslagen

Miljöbalken betonar tillsynsmyndigheternas skyldighet att bedriva den tillsyn som behövs för att uppnå miljöbalkens mål, såväl genom traditionellt tillsynsarbete, som genom förebyggande insatser. I propositionen till miljöbalken framhålls att en väl fungerande tillsyn och uppföljning är en förutsättning för att uppnå miljöbalkens mål. Tillsynen stärker företagets möjligheter att vara långsiktigt konkurrenskraftiga genom att ständigt utveckla sin verksamhet på ett för miljön positivt sätt.

Principen för tillsyn enligt strålskyddslagen är likartad som enligt miljöbalken. Tillsynsmyndigheten ska kontrollera att strålskyddslagen följs.

1.3 Miljö- och byggnämndens uppgifter som tillsynsmyndighet

Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun har obligatoriska tillsynsuppgifter inom ett flertal av miljöbalkens tillämpningsområden. Kommunen har även övertagit vissa tillsynsuppgifter från Länsstyrelsen Jämtlands län.

Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ska nämnden

- göra en utredning om tillsynsbehovet inom sina ansvarsområden och årligen uppdatera utredningen med hänsyn till de förutsättningar som kan ha ändrats
- föra ett register över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn
- för varje verksamhetsår upprätta en tillsynsplan baserad på behovsutredningen och verksamhetsregistret för hur tillsynsarbetet ska bedrivas
- regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

I strålskyddslagen föreskrivs att kommunen ska utöva tillsyn över verksamheter med kosmetiska solarier samt radonhalten i bostäder och i offentliga lokaler.

1.3.1 Vägledning för nämndens planering av tillsyn

Vägledande för planeringen av tillsynen är den bedömning av riskerna med de olika verksamheterna samt de av Riksdagen antagna 16 miljö kvalitetsmålen.

Miljö kvalitetsmålen:

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. Begränsad klimatpåverkan | 9. Grundvatten av god kvalitet |
| 2. Frisk luft | 10. Hav i balans samt levande kust och skärgård |
| 3. Bara naturlig försurning | 11. Myllrande våtmarker |
| 4. Giftfri miljö | 12. Levande skogar |
| 5. Skyddande ozonskikt | 13. Ett rikt odlingslandskap |
| 6. Säker strålmiljö | 14. Storslagen fjällmiljö |
| 7. Ingen övergödning | 15. God bebyggd miljö |
| 8. Levande sjöar och vattendrag | 16. Ett rikt växt- och djurliv |

2. Strategi för tillsynen

Miljö- och byggnämnden har följande strategier för tillsynen:

- Tillsynen ska vara regelbunden och aktiv.
- Tillsynen ska så långt möjligt bedrivas förebyggande.
- Vid överträdelser av bestämmelser ska åtgärder vidtas.
- Tillsynen ska vara kompetenshöjande genom till exempel erfarenhetsutbyte med andra myndigheter.

3. Tidigare års tillsyn

3.1 Erfarenheter från tillsynen 2019

Under 2019 har tillsyn bedrivits på olika verksamheter i kommunen. Några av erfarenheterna från 2019 års tillsyn är:

- *Kontroll av sophantering.* Enligt kommunens register för renhållning finns det drygt 200 permanent bebodda fastigheter där inga kärlospor lämnas. Detta trots att de inte har lämnat in någon anmälan om eget omhändertagande av avfall. Vid stickprovskontroller har miljö- och byggavdelningen både hittat olaglig eldning av sopor och soptunnor där utrustningen för registrering av tömning inte har fungerat. Det finns anledning att fortsätta med stickprovskontrollerna under 2020. Det bör dock vara teknik- och serviceförvaltningens ansvar att se till att registrering av tömning fungerar för alla soptunnor.

- *Granskning av miljörapporter.* Tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter är skyldiga att årligen lämna in en miljörapport till tillsynsmyndigheten via Svenska miljörapporteringsportalen. Under 2019 granskades samtliga miljörapporter från 2018 års verksamhet. En förhållandevis stor andel av verksamheterna har efter granskning fått komplettera sina miljörapporter med ytterligare uppgifter.
- *Brevutskick om brist vid slamtömning.* Teknik- och serviceförvaltningens kundtjänst meddelar fastighetsägare per brev om brister som upptäckts vid slamtömning. Dessa brev innehåller inte så mycket information och har historiskt skapat förvirring, med många telefonsamtal till miljö- och byggavdelningen som resultat. Inför slamtömningssäsongen 2019 förberedde miljö- och byggavdelningen bilagor till breven, som beskriver vad respektive brist innebär och vad för krav som ställs på fastighetsägaren samt om miljö- och byggavdelningen behöver inspektera anläggningen nästkommande säsong. Telefonsamtalen har under 2019 minskat avsevärt.
- *Ökat antal ärenden om vindkraft.* Under 2019 har flertalet vindparker valt att ompröva sitt tillstånd i syfte att få bygga högre vindkraftverk. För att bemöta teknikutvecklingen beslutade kommunstyrelsen att revidera kommunens fördjupade översiktsplaner för vindbruk. Denna plan och remisser i vindkraftsärenden har medfört stor arbetsbelastning under 2019.

3.2 Tillsynsuppgifter som flyttas till 2020

Den planerade tillsynen blev under 2019 nedprioriterad på grund av hög sjukfrånvaro samt arbete med vindkraftsplanen för kommunstyrelsens räkning. Sammantaget har det inneburit att följande planerade tillsyn inte blev genomförd under året:

- Tillsyn av anmälningpliktig lackering, plasttillverkning och vulkverkstad
- Tillsyn av motorsportbanor
- Vissa av de informationsinsatser som ligger på miljö- och byggavdelningen enligt kommunens avfallsplan
- Slutförande av undersökningen om hur ägare till flerbostadshus uppfyller kraven på radonmätning
- Slutföra projektet med tillsyn av skjutbanor.

4. Befogenheter och resurser för tillsynen

4.1 Tillsynsmyndighetens befogenheter

Miljö- och byggnämndens befogenheter inom miljöbalkens tillämpningsområden regleras i miljöbalkens 26 kapitel och i miljötillsynsförordningen.

4.2 Tillsynspersonal och utrustning

Under 2020 kommer det att finnas fem miljö- och hälsoskyddsinspektörer anställda för nämndens arbete med miljöbalken. Sammanlagt motsvarar de 4,1 heltidstjänster. En heltidsanställd miljö- och hälsoskyddsinspektör kan använda ca 800 timmar per år för tillsyn, inklusive handläggning av inkommande ärenden. Resterande tid av tjänsten innefattar arbete med taxor, kompetensutveckling, kunskapsstöd, gemensamma träffar, planering, information med mera. Detta innebär att det under 2020 sammanlagt kommer att finnas cirka 3300 timmar för miljö- och hälsoskyddstillsyn (händelsestyrd tillsyn och planerad tillsyn).

På miljö- och byggavdelningen finns utrymmen för förvaring av prover, provtagningsutrustning och skyddskläder med mera. Utrustning och olika typer av instrument för att utföra tillsynen finns tillgängligt på avdelningen.

Vid kommunledningsförvaltningen finns tillgång till stöd inom områdena ekonomi, IT, personal, kommunikation och juridik.

4.3 Miljö- och byggnämndens behovsutredning

Miljö- och byggnämnden antog 12 maj 2016 (§ 41/2016) en behovsutredning för tillsyn inom miljöbalkens område. Behovsutredningen visar på ett samlat tillsynsbehov på 4 684 timmar vilket motsvarar ca 5,8 tjänster. Behovsutredningens resultat stämmer inte överens med tillgången till personal vid avdelningen, då det saknas motsvarande cirka 1,7 heltidstjänster inom miljöbalksområdet. Miljö- och byggavdelningen har arbetat fram ett förslag till ny behovsutredning som kommer att presenteras för nämnden i december 2019. Den nya behovsutredningen följer SKL:s mall och ser något annorlunda ut än den behovsutredning vi tidigare har arbetat med. Trots detta överensstämmer siffrorna i den nya behovsutredningen mycket väl med den gamla. Den nya visar på ett tillsynsbehov om 4635 timmar, vilket motsvarar cirka 5,8 tjänster.

4.4 Finansiering av tillsynen

Tillsyn enligt miljöbalken ska finansieras genom avgifter (27 kap 1 § miljöbalken). Årlig tillsynsavgift eller timtaxa tas ut för att finansiera tillsynen. Avgiftens storlek baseras på tillsynsbehov. Taxan fastställdes av Kommunfullmäktige 25 februari 2015 (§10/2015). Under 2020 kommer en revidering av taxan att ske. Taxa ska utgå ifrån behovsutredningen, i enlighet med Sveriges kommuner och landstings nya taxemodell.

4.5 Kompetenskrav och utbildning

Inspektörerna har tillräcklig grundutbildning för sina arbetsuppgifter. Kompetensutveckling sker genom deltagande i specialanpassade kurser, egen inläsning och erfarenhetsutbyte. Kompetensen hos enskilda medarbetare utvärderas i resultat- och utvecklingssamtal en gång per år.

5. Tillsyn utifrån prioriterade miljömål 2020

5.1 Miljömålsarbete

Den tillsyn som bedrivs enligt miljöbalken styrs bland annat av miljömålen. Tillsynsinsatserna berör på något sätt de flesta av de 16 miljömålsområdena.

Utöver de tillsynsinsatser som inte genomfördes under 2019 väljer nämnden för 2020 års tillsyn ut några miljömål där man bedömer att det finns stora möjligheter att bidra till en god påverkan genom ett aktivt tillsynsarbete:

- Begränsad klimatpåverkan (1)
- Giftfri miljö (4)
- Säker strålmiljö (6)
- Grundvatten av god kvalitet (9)
- God bebyggd miljö (15).

Efter varje miljömål nedan följer ett citat med riksdagens definition för aktuellt miljömål.

5.1.1 Begränsad klimatpåverkan

*”Halten av växthusgaser i atmosfären ska i enlighet med FN:s ramkonvention för klimatförändringar stabiliseras på en nivå som innebär att människans påverkan på klimatsystemet inte blir farlig. Målet ska uppnås på ett sådant sätt och i en sådan takt att den biologiska mångfalden bevaras, livsmedelsproduktionen säkerställs och andra mål för hållbar utveckling inte äventyras. Sverige har tillsammans med andra länder ett ansvar för att det globala målet kan uppnås.”*¹

¹ Riksdagens definition av miljömålet Begränsad klimatpåverkan hämtad november 2019
<http://sverigesmiljomal.se/miljomalen/begransad-klimatpaverkan/>

Under 2020 ska miljö- och byggnämnden

- informera innehavare av köldmedianläggningar om förbud mot påfyllning av vissa köldmedier
- driva en informationskampanj och bedriva tillsyn mot tomgångskörning. Denna kampanj passar också in under miljömålet frisk luft.

5.1.2 Giftfri miljö

”Förekomsten av ämnen i miljön som har skapats i eller utvunnits av samhället ska inte hota människors hälsa eller den biologiska mångfalden. Halterna av naturfrämmande ämnen är nära noll och deras påverkan på människors hälsa och ekosystemen är försumbar. Halterna av naturligt förekommande ämnen är nära bakgrundsnivåerna.”²

Under 2020 ska miljö- och byggnämnden

- bedriva tillsyn av utomhusmiljön inklusive leksaker och redskap på förskolor
- bedriva kemikalietillsyn på skolor
- upprätta en plan för strategiskt arbete med förorenade områden.

5.1.3 Säker strålmiljö

”Människors hälsa och den biologiska mångfalden ska skyddas mot skadliga effekter av strålning.”³

Under 2020 ska miljö- och byggnämnden

- kontrollera solarier i kommunen
- arbeta med inomhusluftens halt av radon i flerbostadshus
- tillsyn av solskydd på förskolor. Detta är också ett led i kommunens arbete med att uppfylla barnkonventionen.

5.1.3 Grundvatten av god kvalitet

”Grundvattnet ska ge en säker och hållbar dricksvattenförsörjning samt bidra till en god livsmiljö för växter och djur i sjöar och vattendrag.”⁴

Under 2020 ska miljö- och byggnämnden

- fortsätta att kontrollera att provtagningsprogrammen vid avfallsanläggningar revideras
- driva informationskampanj om fastighetsägarens möjlighet att rapportera in enskilda vattentäkter till brunnsarkivet
- fortsätta gå igenom brister rapporterade från slamtömningen. Avlopp med utsläpp direkt till vatten eller på markytan prioriteras liksom avlopp med övriga brister som ligger inom de områden där hög skyddsnivå ska gälla.

² Riksdagens definition av miljömålet Giftfri miljö hämtad november 2019
<http://sverigesmiljomal.se/miljomalen/giftfri-miljo/>

³ Riksdagens definition av miljömålet Säker Strålmiljö hämtad november 2019
<http://sverigesmiljomal.se/miljomalen/saker-stralmiljo/>

⁴ Riksdagens definition av miljömålet Grundvatten av god kvalitet hämtad november 2019
<http://sverigesmiljomal.se/miljomalen/grundvatten-av-god-kvalitet/>

5.1.4 God bebyggd miljö

”Städer, tätort och annan bebyggd miljö ska utgöra en god och hälsosam livsmiljö samt medverka till en god regional och global miljö. Natur- och kulturvärden ska tas till vara och utvecklas. Byggnader och anläggningar ska lokaliseras och utformas på ett miljöanpassat sätt och så att en långsiktigt god hushållning med mark, vatten och andra resurser främjas.”⁵

Under 2020 ska miljö- och byggnämnden

- göra stickprovskontroller och genomföra informationsinsatser i enlighet med avfallsplanen
- följa upp antalet hushåll som inte lämnar sopor.

5.2 Tillsynsmyndighetens plan för 2021

Under 2021 avser nämnden att arbeta med de nationella miljömålen ”Frisk luft” (2), ”Giftfri miljö” (4), ”Grundvatten av god kvalitet” (9) och ”God bebyggd miljö” (15).

Vilka tillsynsområden som kommer att prioriteras under 2022 är ännu för tidigt att bedöma. Valet av tillsynsområden styrs bland annat av lagändringar, nationella tillsynsprojekt och den nya behovsutredning som reviderats under 2019. Tillsynen påverkas också av vilka problem inom miljö- och hälsoskyddsområdet som förekommer i kommunen.

6. Planerad tillsyn 2020

6.1 Miljöskyddstillsyn

Kommunen bedriver tillsyn vid olika typer av miljöfarliga verksamheter som enligt miljöprövningsförordningen delas in i

- B-verksamheter; som har tillstånd från länsstyrelsen
- C-verksamheter, där anmälan sker till kommunen
- U-verksamheter, som varken är tillstånds- eller anmälningspliktiga.

6.1.1 Tillsyn av B-verksamheter

Strömsunds kommun har övertagit tillsynen över flera B-verksamheter från länsstyrelsen. I november 2019 hade miljö- och byggnämnden tillsyn över 34 B-objekt. Avsikten är att samtliga B-objekt ska ha tillsyn under 2020. Tillsynen består av både inspektioner och granskning av verksamheternas miljörapporter. Enligt behovsutredningen motsvarar detta 488 timmar.

6.1.2 Tillsyn av C-verksamheter

Inom kommunen finns 75 C-verksamheter, vilka ska inspekteras minst vart tredje år. Under 2020 planerar nämnden att bedriva tillsyn över 44 C-objekt. Detta motsvarar en tillsynstid på 285 timmar.

⁵ Riksdagens definitioner av miljömålet God bebyggd miljö hämtad november 2019
<http://sverigesmiljomal.se/miljomalen/god-bebyggd-miljo/>

6.1.3 Tillsyn av U-verksamheter

Utöver dessa verksamheter finns det 78 U-verksamheter med fastställd årlig tillsynstid, varav anläggningar med köldmedia utgör 42 av U-verksamheterna. Dessa bör inspekteras med 3-5 års intervall. Under 2020 planeras 33 inspektioner, samt kontroll av årsrapporter från samtliga köldmedieanläggningar. Detta motsvarar en tillsynstid på 110 timmar.

6.1.4 Sammanställning av planerad miljöskyddstillsyn

Den beräknade tillsynstiden vid B-, C- och U-verksamheterna under 2020 beräknas till 883 timmar enligt fördelningen i tabellen. Prioriterade tillsynsområden väljs utifrån prioriterade miljömål enligt kap 5 ovan.

Typer av verksamheter	Planerade inspektioner B/C/U	Tillsynstid	Prioriterade tillsynsområden
Jordbruk	0/4/0	16 timmar	Egenkontroll, riskklassning, gödselhantering
Fiskodling	2/1/0	53,5 timmar	Foderförbrukning
Täktverksamhet	19/0/0	252 timmar	Egenkontroll
Livsmedel och foder	0/1/0	6 timmar	Egenkontroll
Trävaror	2/1/0	64 timmar	Egenkontroll
Gummi och plastvaror	0/1/0	9 timmar	Hantering av kemikalier och avfall
Icke metalliska mineraliska produkter (betong)	0/2/0	13 timmar	Egenkontroll
Förbrukning av organiska lösningsmedel, mekanisk verkstad	0/3/1	28 timmar	Hantering av kemikalier och avfall
Gasformiga bränslen, el, värme och kyla	1/3/0	22 timmar	Egenkontroll
Fordonsservice och drivmedelshantering	0/2/8	40 timmar	Hantering av kemikalier och avfall
Rening av avloppsvatten	1/5/10	96 timmar	Reningseffekt och bräddningar
Avfall	9/13/0	188,5 timmar	Recipientkontroll
Skjutfält, skjutbanor och sportanläggningar m m	0/8/14	56 timmar	Avfallshantering, buller, miljögifter
Köldmedia	0/0/39	39 timmar	Årsrapportering
Totalt	34/44/33(+39)	883 timmar	

6.2 Hälsoskyddstillsyn

I förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd står att nämnden bland annat ska ägna särskild uppmärksamhet åt lokaler för undervisning,

vård och annat omhändertagande, idrottsanläggningar, yrkesmässig hygienisk behandling, lokaler för tillfälligt boende och flerbostadshus.

6.2.1 Sammanställning av planerad hälsoskyddstillsyn

Under 2020 planerar miljö- och byggavdelningen att genomföra 31 tillsynsbesök (i tillsynsregistret anges rektorsområden som tillsynsobjekt, i tabellen nedan anges antalet skolor och förskolor var och en för sig). Det motsvarar en tillsynstid på cirka 130 timmar. Prioriterade tillsynsområden väljs utifrån prioriterade miljömål enligt kap 5 ovan.

Typ av verksamhet	Antal	Tillsynstid	Prioriterade tillsynsområden
Skola och förskolor	30	79 timmar	Förskolor: solskydd och utomhusmiljö. Skolor: kemikalietillsyn
Lokaler för vård eller annat boende	7	14 timmar	Inomhusmiljö samt riskbedömning kring legionella
Bassängbad	6	24 timmar	Uppföljning, egenkontroll, smittskydd
Hygienisk behandling	7	17 timmar	Smittskydd

7. Uppföljning och utvärdering av tillsynen

7.1 Uppföljning

Var tredje vecka träffas all personal som arbetar med tillsyn enligt miljöbalken. Vid mötena redovisas utfört tillsynsarbete som jämförs mot tillsynsplanen. Personalen planerar tillsynen för den kommande treveckorsperioden och fördelar arbetet. Dessutom finns möjlighet att diskutera enskilda ärenden för att skapa en enhetlig bedömning.

För att likrikta tillsynen genomför inspektörerna vissa gemensamma inspektioner. Ibland följer avdelningschefen med vid tillsynstillfället. Uppföljning av budget och verksamhet sker tre gånger per år på avdelningsnivå.

7.2 Revisioner

Externa revisioner av miljöbalkstillsynen utförs av Länsstyrelsen Jämtlands län vart fjärde år. Under 2017 genomfördes en revision där Länsstyrelsen bedömde att kommunen på ett tillräckligt tydligt sätt uppfyller miljötillsynsförordningen. Länsstyrelsen ansåg att arbetet bedrevs med stor ambition och hög målsättning. Kommunen genomför även egna revisioner av verksamheten med såväl externa som interna revisorer.

8. Samverkan

Kommunrevisionen har 2018 gett en extern revisor i uppdrag att genomföra en förstudie gällande samverkan mellan länets kommuner inom miljö- och byggområdet. Revisionens uppfattning är att det externa samarbetet och samverkan inom miljö- och byggområdet är relativt väl utvecklat inom de områden som berörs i förstudien. Företrädare för nämnd och verksamhet har i rimlig grad kunna visa att de arbetar med samverkan och samarbete med övriga kommuner i länet.

9. Beredskap

Kommunen har en gemensam krisberedskapsplan för kommunförvaltningen som helhet. Miljö- och byggavdelningen deltar i övningar av olika scenarier som anordnas både av kommunledningen och av regionala myndigheter.

Miljö- och byggavdelningen har ingen jourverksamhet. 2018 införde kommunen en beredskap med TIB (tjänsteman i beredskap). Såväl TIB som SOS-alarm och räddningstjänsten har tillgång till personalens privata kontaktuppgifter. Ett antal gånger per år blir myndighetens personal kontaktade av TIB/räddningstjänsten på annan tid än kontorstid i samband med olyckor/tillbud/särskilda händelser.



§ 58

Dnr 2019.1101

012

Behovsutredning för tillsyn avseende miljöbalken, Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, 2019 - 2021

Enligt miljöbalken och miljötillsynsförordningen ska miljö- och byggnämnden se till att det finns en utredning av tillsynsbehovet. Utredningen ska sträcka sig över tre år och årligen uppdateras. Den så kallade behovsutredningen ska täcka in myndighetens totala behov av resurser som behövs för att uppfylla miljöbalkens krav på tillsyn.

Miljö- och byggchefen har upprättat ett förslag till behovsutredning.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta att godkänna upprättat förslag till behovsutredning.

Miljö- och byggnämndens beslut

Behovsutredningen godkänns. Bilaga 1.

Behovsutredning för tillsyn avseende Miljöbalken,

Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, 2019 - 2021

Enligt miljöbalken och miljötillsynsförordningen ska miljö- och byggnämnden se till att det finns en utredning av tillsynsbehovet. Utredningen ska sträcka sig över tre år och årligen uppdateras. Den så kallade behovsutredningen ska täcka in myndighetens totala behov av resurser som behövs för att uppfylla miljöbalkens krav på tillsyn.

Behovsutredningens utformning

Behovsutredningen är en genomgång av våra tillsynsobjekt och grupper av tillsynsobjekt samt en bedömd tidsåtgång för att genomföra tillsynen. Resultatet blir en bedömning av det samlade tillsynsbehovet.

Dokumentet följer SKL:s förslag för upprättande av behovsutredning. Tillsynen är uppdelad i ”Styrd tillsyn”, ”Behovsprioriterad tillsyn”, ”Händelsestyrd tillsyn” och ”Skattefinansierad tillsyn”.

Under 2020 kommer taxan inom miljöbalkens område att uppdateras, utifrån den upprättade behovsutredningen, i enlighet med SKL:s mall, så kallad behovsprioriterad taxa.

I beräkningarna har antagits att en miljö- och hälsoskyddsinspektör kan använda ca 800 timmar av en årsarbetstid för tillsyn, inklusive handläggning av inkommande ärenden. Resterande tid av tjänsten innefattar arbete med taxor, kompetensutveckling, kunskapsstöd, gemensamma träffar, planering, information och rådgivning osv.

I behovsutredningen fördelar sig timmarna mellan de olika tillsynsområdena enligt följande:

Styrd tillsyn	1220 timmar
Behovsprioriterad tillsyn	819 timmar
Händelsestyrd tillsyn	1368 timmar
Skattefinansierad tillsyn	1228 timmar
TOTALT	4635 timmar

Det totala tillsynsbehovet motsvarar cirka 5,8 tjänster. Inför 2020 arbetar fem miljö- och hälsoskyddsinspektörer för nämndens arbete med miljöbalken. Sammanlagt motsvarar detta 4,1 heltidstjänster. Behovsutredningens resultat stämmer inte överens med tillgången till personal vid avdelningen, då det saknas motsvarande cirka 1,7 heltidstjänster inom miljöbalksområdet. Detta innebär att tillsynen kommer att prioriteras utifrån utvalda miljömål och riskbedömningar. De aktuella miljömålen väljs ut vid arbetet med den årliga tillsynsplanen. Riskbedömningar görs för varje enskilt ärende.

Behovsutredningen är ett levande dokument

Behovsutredningen blir därmed det som verksamhetens årliga omfattning jämförs mot. En behovsutredning är ett levande dokument. Allt eftersom en bättre kunskap om tillsynsobjekten fås, kan tillsynen anpassas efter verksamhetens behov. I takt med att kunskapen om tillsynsområden och tillsynsobjekt ökar och eventuella ändringar sker av lagstiftningen kommer behovsutredningen att förändras.

Bilaga 1 till miljö- och byggnämndens protokoll § 58/2019

Tabell 1. Styrd tillsyn, tillståndspliktig (B) eller anmälningspliktig miljöfarlig verksamhet eller anmälningspliktig verksamheter enligt 38 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (Hsk).

Bransch	B	C	Timmar per objekt	M-rap	Uppf. beslut	Tillsyn övrigt	Behov
B Fiskodling	2		32	8	8	16	64
B Täkter	20		12	1	8	3	240
B Träindustri	1	1	24	4	8	12	48
B Vindkraft	1		16	4	8	4	16
B Avloppsreningsverk	1		30	8	8	14	30
B Avfall deponi (ej aktiva)	5		3			0	15
B Avfall slambehandling	5		12	6	4	2	60
B Avfall ÅVC	1		13	6	4	3	13
Täkter		4	4		4	0	16
Fiskodling		1	6	2	4	0	6
Slakteri		1	8		4	4	8
Jordbruk		5	8		4	4	40
Träindustri		1	12		8	4	12
Timmerlagring		2	6		4	2	12
Däck		1	10		8	2	10
Plast		1	4		4	0	4
Betong		2	10		8	2	20
Lack		2	8		4	4	16
Vindkraft		5	6	2	4	0	30
Förbränning		10	7	1	4	2	70
Drivmedel		6	6	1	4	1	36
Avloppsreningsverk		5	12	2	8	2	60
Avfall mellanlager ÅVC		6	9	-	8	1	54
Avfall mellanlager skrot		3	5	-	4	1	15
Avfall slaktgrop		6	6	-	4	2	36
Avfall mellanlager farligt avfall		3	4	-	4	0	12
Skjutbanor		6	2	-	2	0	12
Motorsport		5	4	-	4	0	20
						0	0
Hsk Skolor		30	6	-	4	2	180
Hsk Hygienisk behandling		7	5	-	4	1	35
Hsk Bad		6	5	-	4	1	30
						Totalt:	1220

Tabell 2. Behovsprioriterad tillsyn är miljöfarliga verksamheter som inte är tillstånd- eller anmälningspliktig verksamhet (U) och verksamheter som är särskilt utpekade i 33 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (Hsk).

Bilaga 1 till miljö- och byggnämndens protokoll § 58/2019

U-verksamhet	Skattat antal	Tillsynsnivå	Frekvens	Tid per tillsyn	Timmar per år
Jordbruk med årlig avg.	2	Normal	0,5	4	4
Jordbruk över 10 DE	100	Sporadisk	0,2	2	40
Fiskodling	0	Sporadisk			0
Livsmedelstillverkning		Sporadisk	0,2	2	0
Lvsm, med årlig avg.	3	Låg	0,3	4	3,6
Träindustri stora	5	Låg	0,3	4	6
Träindustri små		Sporadisk			
Kemiska produkter	30	Låg	0,3	2	18
Bilverkstäder	5	Låg	0,3	4	6
Avlopp (25-200 pe) fast årlig avg.	18	Normal	0,5	4	36
Avlopp (0-25 pe)	4 000	Sporadisk	0,05	2	400
Avfall (behandling)	2	Normal	0,5	2	2
Avfall (deponi)	11	Normal	0,5	4	22
Avfall (lagring)	13	Normal	1	4	52
Avfall (sortering) förp. insamling	13	Sporadisk	0,3	2	7,8
Skjutbanor	24	Sporadisk	0,2	2	9,6
Sportanläggningar	8	Sporadisk	0,2	2	3,2
Tvätterier	1	Sporadisk	0,2	2	0,4
Köldmedia fast årlig avg.	40	Normal	1	1	40
Förorenad mark	20	Sporadisk	0,1	80	160
Hsk					
Flerfamiljshus	*	Sporadisk	0,1	2	0
Vård	*	Sporadisk	0,1	2	0
Samlingslokaler	*	Sporadisk	0,1	2	0
Boende LSS, HVB etc.	11	Normal	0,5	4	22
Boende bärplock etc.	5	Normal	0,5	4	10
Hotell	8	Sporadisk	0,2	4	6,4
Camping	10	Sporadisk	0,2	4	8
Hygienisk behandling	20	Sporadisk	0,2	4	16
				Tid totalt:	819,4

* Antalet har inte uppskattats i behovsutredningen då miljö- och byggavdelningen bedriver tillsyn vid klagomål. Klagomålsärenden finns i tabell 3 och 4.

Tabell 3. Händelsestyrd tillsyn är ärenden som initierats av andra, t.ex. ansökningar, anmälan, dispenser eller klagomål.

Ärendetyp	Antal per år	Registrering, arkiv	Beslut	Plats-besök	Upp-följning	Tid	Timmar per år
Enskilda avlopp tillstånd	35	0,5	2	3	0,5	6	210
Enskilda avlopp anmälan	20	0,5	2	3	0,5	6	120
Värmepumpar	45	0,5	2		0,5	3	135
Köldmedia	40	0,5			0,5	1	40

Bilaga 1 till miljö- och byggnämndens protokoll § 58/2019

Anmälan avfall, med beslut	8	0,5	2			2,5	20
Anmälan avfall, utan beslut	10	0,5				0,5	5
Anmälan bekämpningsmedel	1	0,5	2		0,5	3	3
Anmälan förorenad mark	1	0,5	4	10		14,5	14,5
Anmälan C verksamhet	10	0,5	4	3	0,5	8	80
Strandskyddsdispens delegation	20	0,5	2	3		5,5	110
Strandskyddsdispens nämnd	10	0,5	3	3		6,5	65
Tillstånd djurhållning inom DP	1	0,5	4			4,5	4,5
Anmälan sprida gödsel inom DP	0	0,5	4			4,5	0
Anmälan anlägga gödselstad	0	0,5	4			4,5	0
Anmälan enligt strålskyddslagen	0	0,5	2	3		5,5	0
Avfall för anläggningsändamål	2	0,5	2			2,5	5
Klagomål djurhållning	3	0,5	4			4,5	13,5
Klagomål enskilda avlopp	20	0,5	3	3	3	9,5	190
Klagomål nedskräpning	10	0,5	4	3	3	10,5	105
Klagomål skrotbilar	18	0,5	4	3	3	10,5	189
Klagomål bostad	3	0,5	4	3	2	9,5	28,5
Anmälan kadaver	6	0,5	1			1,5	9
Anmälan § 38 HSK	3	0,5	2	3		5,5	16,5
Anmälan om ändring MFV	**	0,5	4			4,5	0
Driftstörning MFV	3	0,5			1	1,5	4,5
						Tid totalt:	1368

** Antalet är ej uppskattat då miljö- och byggavdelningen gjort bedömningen att denna kategori ingår i styrd tillsyn i tabell 1.

Tabell 4. Skattefinansierad tillsyn är arbetsuppgifter som nämnden inte kan debitera för.

Typ av ärende	Obligatorisk	Arbetsmoment	Antal per år	Tid per ärende	Total tid
Remiss ansökan MBA tillsyn	Ja	Omfattande	15	10	150
Remiss ansökan MBA ej tillsyn	Ja	Normal	6	5	30
Remiss andra myndigheter	Nej	Omfattande	22	10	220
Remiss KS	Ja	Normal - omfattande	8	7,5	60
Samråd MKB	Ja	Låg - normal	6	3	18
Samråd 12:6	Nej	Låg	1	2	2
Klagomål utan åtgärd	Ja	Omfattande	3	10	30
Planeringsmöten/uppföljning	Ja	Omfattande	40	12,5	500
Informationsinsatser	Nej	Normal	2	5	10

Bilaga 1 till miljö- och byggnämndens protokoll § 58/2019

Rapportering andra myndigheter	Ja	Omfattande	10	4	40
Gammamätning	Ja	Omfattande	2	12	24
Vattenrådet	Nej	Omfattande	3	8	24
Smittskyddsärenden	Ja	Omfattande	2	6	12
<i>Internkontroll</i>	<i>Nej</i>	<i>Omfattande</i>	<i>1</i>	<i>10</i>	<i>10</i>
<i>Behovsutredning/taxa</i>	<i>Ja</i>	<i>Omfattande</i>	<i>0,3</i>	<i>40</i>	<i>12</i>
Möten med SUAB	Nej	Normal	6	1	6
Olyckor Räddningstjänst	Nej	Omfattande	10	8	80
				Tid totalt:	1228



§ 59

Dnr 2019.1141

012

Kontrollplan livsmedelslagstiftningen för 2020

Denna kontrollplan är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625 om offentlig kontroll och annan verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel.

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun är behörig myndighet för kontroll utifrån livsmedelslagstiftningen. Ansvaret innefattar kontroll av dricksvatten, hygien, spårbarhet, information med mera.

Miljö- och byggnämnden ansvarar för den operativa offentliga kontrollen vid cirka 230 livsmedelsanläggningar. Dessa är bland annat dricksvattenverk, restauranger/storhushåll, mottagningskök, caféer och livsmedelsbutiker.

Miljö- och byggavdelningen har upprättat ett förslag till kontrollplan för livsmedelsområdet.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Kontrollplanen godkänns. Bilaga 1.

Kontrollplan 2020

Livsmedel

och plan 2021-2022



1 Sammanfattning.....	3
2 Mål för den offentliga kontrollen	4
3 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet	9
4 Samordning	9
5 Befogenheter och resurser för kontrollen.....	10
6 Organisation och utförande av kontrollen.....	11
7 Sanktioner – åtgärder vid bristande efterlevnad	14
8 Uppföljning och utvärdering av kontrollen.....	15
9 Beredskap.....	15
10 Flerårig nationell kontrollplan.....	16

1 Sammanfattning

Denna kontrollplan är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625 om offentlig kontroll och annan verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel.

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun är behörig myndighet för kontroll utifrån livsmedelslagstiftningen. Ansvaret innefattar kontroll av dricksvatten, hygien, spårbarhet, information med mera.

Miljö- och byggnämnden ansvarar för den operativa offentliga kontrollen vid cirka 230 livsmedelsanläggningar. Dessa är bland annat dricksvattenverk, restauranger/storhushåll, mottagningskök, caféer och livsmedelsbutiker.

Betydande arbetsuppgifter inom kontrollen är att genomföra inspektion, revision, provtagning, handlägga ärenden såsom registrering och riskklassning, utreda misstanke om matförgiftning, årligen rapportera uppgifter till Livsmedelverket, samt fatta beslut i fråga om sanktioner, avgifter och åtalsanmälan.

Kontrollen är baserad på riskklassning av anläggningarna. Varje år fastställs en plan för den operativa kontroll som Miljö- och byggavdelningen och dess inspektörer ska utföra. Planen syftar till att kontrollen ska vara effektiv och ändamålsenlig. Denna plan fungerar också som övergripande arbetsfördelning och instruktion till inspektörerna. Kontroll sker utifrån nämndens riktlinjer och rutiner samt utifrån "Kontrollwiki", Livsmedelverkets webbaserade verktyg för livsmedelskontroll. Vid kontrollbesöken skall fokus ligga på de särskilda risker som finns i just den anläggningstyp som besöks.

2 Mål för den offentliga kontrollen

Miljö- och byggnämnden arbetar utifrån Sveriges fleråriga kontrollplan för livsmedelskedjan 2018-2021. Målet med den nationella kontrollplanen är att säkerställa en hög skyddsnivå för människors och djurs hälsa samt värna om konsumenternas intressen.

Övergripande mål

- Konsumenterna får säkra livsmedel inklusive dricksvatten, som är producerade och hanterade på ett acceptabelt sätt. Informationen om livsmedlen är enkel och korrekt.
- De livsmedelsproducerande växterna och djuren är friska och utgör inte någon allvarlig smittorisk.
- Verksamhetsutövarna i livsmedelskedjan får råd service och kontroll med helhetssyn som underlättar deras eget ansvarstagande.
- De samverkande myndigheterna tar ett gemensamt ansvar för hela kedjan, inklusive beredskap.

För varje övergripande mål finns en önskad effekt:

- Ingen blir sjuk eller lurad, konsumenterna har en god grund för val av produkt och har förtroende för myndigheternas verksamhet.
- De livsmedelsproducerande djuren hanteras väl och är friska. De växter som används för livsmedels- och foderproduktion är sunda och fria från växtskadegörare.
- Verksamhetsutövarna har tilltro till myndigheternas övervakning, kontroll, rådgivning och andra insatser och upplever dessa meningsfulla. Det ska vara lätt att göra rätt. Detta bidrar till att stärka förtroendet för deras produkter och att konsumenterna får säkra livsmedel och inte blir lurade.
- Myndigheterna har en optimal samverkan och förtroende för varandras sätt att ta ansvar för sin respektive del i livsmedelskedjan, inklusive beredskap, så att den gemensamma effektiviteten ökar. Kontrollverksamheten är regelbunden, riskbaserad, likvärdig och rättssäker samt ger avsedd effekt.

Med utgångspunkt från de fyra övergripande målen har fyra gemensamma effektmål fastställts. Effektmålen utgår från fyra fokusområden: Säkert dricksvatten, mikrobiologiska risker, kemiska

risker och information i livsmedelskedjan. De gemensamma effektmålen för livsmedelskedjan kompletteras av operativa mål inom varje område.

2.1 Resultat t o m 31 oktober 2019

- 234 livsmedelsanläggningar finns registrerade.
- Totalt har 203 livsmedelskontroller utförts. Av dessa har 137 st (67 %) varit planerad kontroll, 41 st (20%) uppföljande kontroll och 25 st (12 %) händelsestyrd kontroll.
- 133 anläggningar har fått minst ett kontrollbesök (av 135 planerade anläggningar).
- Sanktioner har vidtagits vid 24 tillfällen. Till exempel förbud mot utsläppande på marknaden, föreläggande om att inkomma med rutiner, beordra att livsmedel destrueras.
- Individuella treåriga kontrollplaner finns dokumenterade för de olika anläggningstyperna.
- Avdelningen har inte fått in några sjukdomsfall som krävt matförgiftningsutredning.
- Hanterat sex nationella RASFF (Rapid Alarm System for Food and Feed).
- Kontrollerat att information om allergener är korrekt.
- Kontrollerat hygien vid självtag vid försäljning av lösgodis och naturgodis.
- Kontrollerat hur anläggningar som tillverkar tårter, bakelser, smörgåsar, smörgåstårter och sallader hanterar faran norovirus så att faran elimineras eller reduceras till en acceptabel nivå (Operativt mål 6).
- Kontrollerat material som kommer i kontakt med livsmedel ("gaffel & glas").
- Kontrollerat dricksvattenanläggningar (mer än 1 000 m³/dygn) för att bedöma att säkerhetsbarriärerna vid anläggningarna är anpassade till mikrobiologiska faror i råvattnet (Operativt mål 1).
- Kontrollerat dricksvattenanläggningar (mer än 1 000 m³/dygn) för att bedöma att kemiska faror i råvattnet har beaktats i faroanalysen (HACCP) (Operativt mål 2).

- Kontrollera distributionsanläggningar för dricksvatten (mer än 1 000 m³/dygn), så att ändamålsenliga rutiner finns för läcklagning och annat reparationsarbete, för att minimera risken att förorenat dricksvatten når konsumenterna (Operativt mål 3).
- Fastställt undersökningsprogram och faroanalys för flera dricksvattenanläggningar.

2.2 Kontrollmyndighetens mål för kontrollen 2020

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun har följande mål för livsmedelskontrollen 2020:

- Offentlig kontroll ska under året genomföras enligt respektive anläggningstyps kontrollplan.
- Planera och utföra kontroll med fokus på de största hälsoriskerna och på det som på ett avgörande sätt kan vara vilseledande för konsumenterna.
- Använda de kontrollmetoder som är bäst lämpade för att upptäcka avvikelser inom de lagstiftningsområden man kontrollerar.
- Vidta de åtgärder som är nödvändiga, så att de avvikelser som upptäcks i kontrollen åtgärdas inom utsatt tid, samt följa upp (verifiera) att avvikelser åtgärdas.

2.3 Effektmål, delvis på branschnivå, för att uppnå myndighetens mål

- Delta i ännu ej publicerade projekt från Livsmedelsverket, om dessa är motiverade för vår kontroll.
- Kontrollera att faktiska ingredienser på skolmatsmenyn stämmer med receptet, avseende allergener.
- Kontrollera livsmedelstillsatser med avseende på färger och att livsmedelsinformationen stämmer.
- Kontrollera rutiner för utbildning och personlig hygien på mottagningskök och restauranger.
- Kontrollera hantering av egentillverkad is och provta från ismaskin.
- Kontrollera hantering av matavfall från restauranger och storkök.

- Verifiera att spårbarhet finns för färskt och fryst kött- såväl helt som bitat och malet kött av nöt, gris samt får och lamm. I förekommande fall ska kontrollen också verifiera påståenden om svenskt kött. Gäller för butiker som inte är anslutna till de stora detaljhandelskedjorna (Operativt mål 5- Spårbarhet kött- Säkerställa information i livsmedelskedjan).
- Verifiera att företagen kan ge korrekt information om allergena ingredienser i maträtter som serveras eller på annat sätt saluhålls. Kontrollerna utförs på sådana verksamheter som valt att lämna uppgifter om allergena ingredienser muntligt och genom skriftligt anslag uppmanar kunden att fråga vad maten innehåller. (Operativt mål 8- Information om allergener- Säkerställa information i livsmedelskedjan).
- Kontrollera anläggningar som utformar märkning så att de uppgifter som anges i ingrediensförteckningarna stämmer med tillsatta ingredienser (Operativt mål 9- Uppgifter om ingredienser- Säkerställa information i livsmedelskedjan).
- Fortsätta arbetet med att fastställa undersökningsprogram och faroanalys för dricksvattenanläggningar.
- Kontrollera märkning av butikspackad köttfärs (kollagen och fetthalt).

2.4 Kontrollmyndighetens plan för kontroll 2021-2022

- Offentlig kontroll ska genomföras enligt respektive anläggnings kontrollplan.
- Vid varje kontrollbesök skall fokus ligga på de särskilda risker som finns i just den anläggningstyp som besöks.
- Deltagande i projekt från Livsmedelsverket, om dessa är motiverade för vår kontroll.
- Kontrollera nettokvantitet av förpackade livsmedel.
- Provtagning och verifiering av specialkost (allergener).
- Kontrollera pizzatopping på glutenfria pizzor med avseende på gluten.
- Kontrollera redlighet på restauranger. Stämmer menyn gentemot de råvaror som faktiskt serveras.

- Bedöma om säkerhetsbarriärerna på anläggningar med mer än 100 m³ dricksvatten/ dygn är anpassade till mikrobiologiska faror (bakterier, virus och parasiter) i råvattnet. I kontrollen ingår också att bedöma om faroanalys och eventuellt övrigt HACCP-system valideras i den omfattning som är motiverat av förändrade förhållanden vid råvattentäkten eller förändrad råvattenkvalitet (Operativt mål 1- Mikrobiologiska risker i dricksvatten- Säkert dricksvatten).
- Bedöma om anläggningar (med mer än 100 m³ dricksvatten/ dygn) har beaktat kemiska faror i råvattnet i sin faroanalys (HACCP samt att tillräckliga åtgärder har vidtagits för att eliminera eller reducera dessa faror. I kontrollen ingår också att vid vattenverk som använder ytvattentäkt eller grundvatten med konstgjord infiltration som råvatten, bedöma om faroanalys och eventuellt övrigt HACCP-system valideras i den omfattning som är motiverat av förändrade förhållanden vid råvattentäkten eller förändrad råvattenkvalitet, vad avser cyanotoxiner (Operativt mål 2- Kemiska risker och cyanotoxiner i dricksvatten- Säkert dricksvatten).
- Bedöma om verksamhetsutövare med distributionsanläggningar (med mer än 100 m³ dricksvatten/ dygn) har rutiner för att sköta, underhålla och vid behov rengöra reservoarer för att motverka förorening och mikrobiologisk tillväxt (Operativt mål 3- Skötsel och underhåll av reservoarer- Säkert dricksvatten).
- Verifiera att spårbarhet finns för färskt och fryst kött- såväl helt som bitat och malet kött av nöt, gris samt får och lamm. I förekommande fall ska kontrollen också verifiera påståenden om svenskt kött. Gäller för butiker som inte är anslutna till de stora detaljhandelskedjorna (Operativt mål 5- Spårbarhet kött- Säkerställa information i livsmedelskedjan).
- Verifiera att spårbarhet finns för ägg vid bagerier, restauranger och butiker som inte är anslutna till de stora detaljhandelskedjorna (Operativt mål 6- Spårbarhet ägg- Säkerställa information i livsmedelskedjan).
- Verifiera att spårbarhet finns (ett steg bakåt) samt verifiera uppgifter rörande obligatorisk märkning av ursprung (nöt, gris samt får och lamm) på anläggningar där kunderna till stor del är privatpersoner från ett annat land som kommer till butiken (Operativt mål 10- Gränshandel kött- Säkerställa information i livsmedelskedjan).

- Projekt om matsvinn tillsammans med kommunala tillagnings- och mottagningskök.
- Utskick till bäruppköpare

3 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet

3.1 Behörig central myndighet

Livsmedelsverket är den centrala behöriga myndigheten för livsmedelskontroll i Sverige, enligt 18 § i Livsmedelsförordningen (2006:813).

3.2 Behörig lokal myndighet för kontrollen

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun är, enligt 11 § i Livsmedelslagen (2006:804) och 23 § i Livsmedelsförordningen (2006:813), behörig myndighet för kontrollen.

3.3 Ansvarsfördelning mellan de behöriga myndigheterna

Ansvar för den offentliga kontrollen av livsmedelsanläggningar i Sverige fördelas enligt 23 § i Livsmedelsförordningen (2006:813).

3.4 Ansvarsfördelning inom den lokala behöriga myndigheten

Ansvarsfördelningen inom myndigheten beskrivs i organisationsschema och i delegations- och arbetsordning. Dessa finns tillgängliga i Miljö- och byggavdelningens databaser.

4 Samordning

4.1 Samordning mellan behöriga myndigheter

- Matförgiftningsutredningar sker i samarbete mellan kommunen, smittskyddsläkare, Länsstyrelsen och i speciella fall även Livsmedelsverket. Även andra kommuner kan involveras i utredningen.
- RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) vidarebefordras från Livsmedelsverket till berörd kommun. Uppföljning genomförs av Livsmedelsverket.
- Varje år deltar handläggare i de länsmöten där representanter från Länsstyrelsen, länets kommuner och representant från Livsmedelsverket deltar.
- Länsstyrelsen genomför revisioner av kommunens kontrollverksamhet.
- Ingår i SKL:s nationella livsmedelsnätverk.

4.2 Samordning inom behöriga myndigheter

Samordning av verksamheten sker genom olika typer av möten och personliga samtal i kombination med skriftliga rutiner, främst i form av Kontrollwiki som är Livsmedelsverkets webbaserade verktyg för livsmedelskontrollen.

- Livsmedelsmöten – Varje månad, gäller inspektörer. Gemensamma frågor som rör livsmedelskontrollen behandlas.

5 Befogenheter och resurser för kontrollen

5.1 Kontrollmyndighetens befogenheter

Miljö- och byggnämndens befogenheter inom livsmedelsområdet regleras huvudsakligen i Livsmedelslagen (2006:804) och i Livsmedelsförordningen (2006:813). Enligt 20 § i Livsmedelslagen har kontrollmyndigheten rätt att få upplysningar, ta del av handlingar och få tillträde till områden, lokaler och andra utrymmen.

För åtgärder vid bristande efterlevnad, sanktioner, se avsnitt 7.

5.2 Kontrollpersonal och utrustning

Livsmedelsavdelningen har 1,5 årsarbetare anställda för att bland annat utföra kontroll enligt livsmedelslagstiftningen. Av livsmedelsinspektörens totala arbetstid bör ca 500 timmar kunna användas till avgiftsfinansierad kontroll. Totalt innebär det att ca 750 timmar finns tillgängliga för kontrollen. I livsmedelsinspektörens totala arbetstid ingår dessutom bland annat registreringar av livsmedelsanläggningar, avgiftsbeslut, uppföljning av brister, sanktionsbeslut, matförgiftningsutredningar, kompetensutveckling, resor, kontrollrelaterat arbete, uppdrag från nämnd, KS och KF, administrativt arbete och planering.

Enligt genomförd behovsinventering baserad på Livsmedelsverkets förslag till riskklassning av kontrollobjekt för planerad kontroll uppgår behovet till cirka 600 timmar. 150 timmar finns då kvar för uppföljande och händelsestyrda kontroller. Detta innebär att det kan behövas resursförstärkningar om det visar sig bli många uppföljande och händelsestyrda kontroller.

Vid kommunledningsförvaltningen finns tillgång till stöd inom områdena juridik, kommunikation, personal, ekonomi och IT.

Kyl- och frysutrymme, för förvaring av större mängder, t ex vid eventuella beslag, saknas men kan vid behov hyras in från Post Nord (010-437 27 33) . Utrymme för provtagningsutrustning, kyl och frys, förvaring av skyddskläder m.m. finns. Utrustning, som t.ex. termometrar,

kameror, ficklampor, mätare för rengöringskontroll, värmeskåp för odling av tryckplattor och frityroljemätare finns på avdelningen.

5.3 Finansiering av kontrollen

Livsmedelskontrollen finansieras med avgifter. Årlig kontrollavgift tas ut från kontrollobjekten för att finansiera kontrollen. Avgiftens storlek baseras på kontrollbehov och fastställd timtaxa. Kontrollbehovet fastställs med hjälp av information om riskklassning av livsmedelsanläggningar på Kontrollwiki.

Enligt artikel 79 i förordning (EU) 2017/625 ska avgift för offentlig kontroll som ursprungligen inte var planerad och som har blivit nödvändig efter det att bristande efterlevnad hos samma aktör påvisats under en offentlig kontroll som utförts i enlighet med denna förordning och utförs för att bedöma omfattningen och konsekvenserna av denna bristande efterlevnad eller för att verifiera att korrigerande åtgärder har vidtagits. Taxan beslutas i Kommunfullmäktige 2019-12-11.

5.4 Kompetenskrav och utbildning

Inspektörerna har tillräcklig grundutbildning för att kontrollera livsmedelsanläggningar. Generell kompetensutveckling sker genom deltagande i Livsmedelsverkets kurser samt specialanpassade kurser från annan extern utbildare. Dessutom sker kompetensutveckling genom de samordnande insatser som sker både internt och externt (se separat kapitel om samordning). Kompetensen hos enskilda medarbetare utvärderas i medarbetarsamtal varje år.

6 Organisation och utförande av kontrollen

6.1 Kontrollobjekt

Miljö- och byggnämnden ansvarar för den offentliga kontrollen vid 234 aktiva livsmedelsanläggningar (31 oktober 2019). Dessa är:

- Industriell tillverkning (10)
- Dricksvattenverk (51)
- Restauranger (34)
- Snabbmat (5)
- Tillagningskök (17)
- Mottagningskök (54)
- Café (28)
- Livsmedelsbutik (25)
- Distributionsföretag (3)
- Mobil verksamhet (4)
- Grossist (1)
- Huvudkontor (1)
- Distributionsanläggning (1)

Anläggningarna finns registrerade i Miljö- och byggavdelningens objektsregister i databasen Miljöreda.

I förordning(EU) 2017/625 finns krav på att de behöriga myndigheterna ska ha en förteckning över aktörer och hålla den uppdaterad. Miljö- och byggavdelningen uppdaterar registret kontinuerligt efter utförd kontroll, efter att ha mottagit anmälning för registrering, eller erhållit information från företagare på annat sätt. I registret finns även anläggningar med "vilande verksamhet" registrerade.

6.2 Prioriteringar inom kontrollområdet - riskbaserad kontroll

Handläggning av inkommande ärenden ska prioriteras före den planerade kontrollen. I situationer med stor mängd inkommande ärenden ska följande prioriteringsordning gälla:

1. RASFF (beslut av EU:s kommitté)
2. Bekräftade matförgiftningar
3. Klagomål med bedömning "stor risk för människors hälsa"
4. Misstänkta matförgiftningar
5. Klagomål med bedömning "liten risk för människors hälsa"
6. Nya anläggningar

Anläggningarna tilldelas utifrån modellen för riskklassning olika mycket kontrolltid beroende på t ex risk, information, erfarenhet, produktionsstorlek och kontrolltidstillägg. Riskklassningen ger en årlig kontrolltid.

På de olika anläggningarna genomförs kontrollen riskbaserad, utifrån såväl typ av anläggning som erfarenheten vid den enskilda anläggningen. För 2020 är 160 offentliga livsmedelskontroller planerade. Av våra 234 anläggningar kommer 146 stycken att få minst en kontroll under 2020. Vissa anläggningar får mer än en kontroll per år, medan andra, med låg risk och därmed få kontrolltimmar (0,5-2 timmar), endast besöks vart annat eller vart tredje år.

Under perioden 2020-2022 ska samtliga lagstiftningsområden/operativa mål kontrolleras för alla anläggningar. Anläggningsspecifik planering för respektive anläggning finns i "Tabell för lagstiftningsområden och rapporteringspunkter" (J:\Avdelningsmappar\Miljö_Bygg\Livsmedel\Planering).

6.3 Rutiner för utförande av kontroll

Som grund för kontroll ligger Livsmedelsverkets Kontrollwiki. Den är livsmedelsverkets internetsida för att stödja och styra kontrollen. I

verksamhetssystemet, Miljöreda, finns mallar för olika typer av beslut. Mallarna finns tillgängliga i avdelningens intranät.

Kontrollerna utförs oftast som oanmälda inspektioner och till viss del som förannmälda revisioner. Vid klagomål och utredningar av t ex matförgiftningar är kontrollen oftast oanmäld.

6.4 Provtagning och analys

Provtagning och analys används främst när inspektörerna behöver verifiera misstankar om bristande efterlevnad. Detta sker oftast i samband med misstänkta matförgiftningar. Provtagning och analys används också när behov finns att kartlägga förekomst av någon särskild mikroorganism eller annan fara. I vissa fall används provtagning i samband med projekt.

Miljö- och byggnämnden har avtal med Alcontrol AB för livsmedels- och dricksvattenanalyser. I specialfall kan annat laboratorium anlitas som till exempel Livsmedelsverket, Folkhälsomyndigheten eller Statens Veterinärmedicinska Anstalt.

För rengöringskontroll använder sig Miljö- och byggavdelningen av ett mätinstrument som heter Hygiena SystemSURE Plus. Mätinstrumentet möjliggör att inspektörerna enkelt kan göra provtagning på plats, med omedelbart resultat.

Provtagning sker inom ramen för offentlig kontroll. Provhantering sker med egen utrustning eller i de fall analyser krävs med utrustning från laboratoriet.

6.5 Rapportering av kontrollresultat

Myndighets- och anläggningsuppgifter samt kontroller och kontrollresultat rapporteras årligen enligt krav i Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2009:13) om rapporteringsskyldighet för kontrollmyndigheter. Statistik till den årliga rapporteringen hämtas ur databasen i verksamhetssystemet Miljöreda.

Underlag för RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) rapporteras omgående till Livsmedelsverket.

Vid matförgiftningar och dricksvattenburna utbrott ska miljö- och byggavdelningen genomföra en epidemiologisk utredning. Resultatet av utredningen ska snarast rapporteras till Livsmedelsverket (se Livsmedelsverkets föreskrifter om utredning av livsmedelsburna utbrott (LIVFS 2005:7))

I uppföljningsrapporter och årsrapport redogör Miljö- och byggavdelningen för utfallet av kontrollarbetet.

6.6 Öppenhet i kontrollen

I Sverige regleras öppenheten i kontrollen framförallt av Tryckfrihetsförordningen (1949:105) och Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). I korthet innebär detta att alla myndigheter är skyldiga att föra register över de allmänna handlingar som finns hos myndigheten, diarium. I diariet registreras uppgifter om dels de handlingar som kommer in till myndigheten, till exempel brev och ansökningar, dels de handlingar som upprättas vid myndigheten, till exempel beslut och kontrollrapporter. I diariet registreras både offentliga och hemliga handlingar.

Allmänna krav på handläggning av ärende i offentlig förvaltning samt myndighetens serviceskyldighet finns i förvaltningslag (2017:900)

Vem som helst har rätt att begära att få se en handling som finns hos en myndighet. En allmän handling är vanligen också offentlig. Vissa handlingar kan dock vara sekretessbelagda, alltså hemliga. Detta ska prövas av myndigheten utifrån gällande lagstiftning när någon ber att få ut en handling.

7 Sanktioner – åtgärder vid bristande efterlevnad

Rutiner för att vidta sanktioner inklusive instruktioner för åtalsanmälan finns. Till grund för detta ligger Livsmedelsverkets Åtgärder vid bristande efterlevnad på Kontrollwiki.

För att säkerställa att sanktionsåtgärder vidtas i rätt omfattning sker en ständig dialog och utveckling av kompetensen hos inspektörerna. Inspektörer stämmer av med avdelningschef innan beslut fattas.

Miljö- och byggnämndens juridiska befogenheter att vidta åtgärder vid bristande efterlevnad finns bland annat reglerat i artikel 138 i förordning (EU) 2017/625. Denna anger att om den behöriga myndigheten konstaterar bristande efterlevnad ska den vidta alla åtgärder som är nödvändiga för att fastställa orsaken till och omfattningen av den bristande efterlevnaden samt vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa att den berörda aktören åtgärdar den bristande efterlevnaden och förebygger ytterligare upprepningar. När den behöriga myndigheten beslutar vilka åtgärder som ska vidtas ska de ta hänsyn till den bristande efterlevnadens art och till den utsträckning i vilken aktören tidigare har efterlevt bestämmelserna

Ytterligare åtgärder som nämnden kan vidta anges i 22-24 §§ i Livsmedelslagen (2006:804). Exempel på åtgärder är; föreläggande, förbud, begränsa eller förbjuda utsläppande på marknaden, beordra att foder eller livsmedel återkallas, dras tillbaka från marknaden och eller

destrueras, samt tillfälligt eller permanent återkalla anläggningars godkännande. Möjlighet finns att kombinera beslut med vite.

Inom myndigheten regleras juridiska befogenheter med delegationsordning. För att kontroll ska kunna utföras effektivt har myndigheten delegerat viss beslutsrätt till inspektörerna. Delegationen är individuell.

8 Uppföljning och utvärdering av kontrollen

8.1 Uppföljning

Varje månad genomförs ett möte med avdelningschef och livsmedelsinspektörerna. Där avhandlas bland annat månadsplanering av den offentliga kontrollen, ärendediskussioner, för att likrikta och koordinera sättet att utföra kontroll, och översyn så att rätt prioriteringar görs enligt kontrollplanen.

Dessutom genomför inspektörerna vissa gemensamma kontroller. Ibland följer avdelningschefen med vid kontrolltillfället.

Regelbundna träffar med inspektörer från andra kommuner, då tillsyn diskuteras, genomförs.

Uppföljning av budget och verksamhet sker tre gånger per år på avdelningsnivå.

8.2 Revisioner

Externa revisioner av livsmedelskontrollen utförs av Länsstyrelsen. Senaste revisionen är utförd 2017. Dessutom förekommer revision inom kommunen, av såväl externa som interna revisorer.

9 Beredskap

9.1 Beredskap

Kommunen har en gemensam krisberedskapsplan för kommunförvaltningen som helhet, inom ramen för denna övas regelbundet olika scenarier inom specifika områden. Avdelningen påbörjade under 2017 arbetet med att ta fram en specifik krishanteringsplan för livsmedel och dricksvatten. Denna kommer att samordnas med kommunens RSA (risk- och sårbarhetsanalys) och presenteras under 2020.

10 Flerårig nationell kontrollplan

I Sveriges fleråriga kontrollplan för livsmedelskedjan beskrivs hur den offentliga kontrollen av livsmedel, foder, djurhälsa, djurskydd och växtskydd sker. Kontrollplanen finns bl.a. på Livsmedelsverkets webbplats www.livsmedelsverket.se.



§ 60

Dnr 2019.1143

012

Tillsynsplan plan- och bygglagen för 2020

Miljö- och byggnämnden ansvarar för frågor om bygglov, förhandsbesked, tillsyn enligt plan- och bygglagen (PBL) och vid delegation även planläggning. Nämnden ska verka för en god byggnadskultur och en stads- och landskapsbild som ska ha en god form och materialverkan. Nämnden ska se till att beslut följer gällande lag och praxis samt upplysa om aktuella bestämmelser.

Plan- och bygglagen, (2010:900), reglerar förutsättningarna för hur översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser ska utformas. Ett krav är att kommunen har en aktuell översiktsplan (ÖP) för hela kommunens yta, som ska ses över och eventuellt revideras under varje mandatperiod. Plan- och bygglagen reglerar även handläggningen av bygglov och anmälningspliktiga åtgärder. Miljö- och byggnämnden har tillsyn över uppförande av byggnader och anläggningar, med hänsyn till stadga och stabilitet, materialval, utformning och energianvändning enligt underliggande bestämmelser och förordningar.

Miljö- och byggnämnden ska verka för goda livsmiljöer för människor, djur och växtlivet. Att lokalisera bebyggelse till mark som är lämplig för sitt ändamål.

Tillsyn, tillsynsvägledning och uppföljning ska medverka till att lagar och bestämmelser följs och tillämpas lika i hela landet. Länsstyrelsen och Boverket ska ge kommunerna tillsynsvägledning.

Miljö- och byggavdelningen har upprättat ett förslag till tillsynsplan för plan- och byggområdet.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Tillsynsplanen godkänns. Bilaga 1.

Tillsynsplan 2020

Plan- och bygglagen



1.	<i>Inledning</i>	3
2.	<i>Utförande</i>	3
3.	<i>Tidigare års tillsyn</i>	4
4.	<i>Befogenheter och resurser för tillsynen</i>	4
5.	<i>Tillsynsmål 2020</i>	5
6.	<i>Uppföljning och utvärdering av tillsynen</i>	11
7.	<i>Behovsutredning</i>	11
8.	<i>Konsekvensanalys</i>	12

1. Inledning

Miljö- och byggnämnden ansvarar för frågor om bygglov, förhandsbesked, tillsyn enligt Plan- och bygglagen (PBL) och vid delegation även planläggning. Nämnden ska verka för en god byggnadskultur och en stads- och landskapsbild som ska ha en god form och materialverkan. Nämnden ska se till att beslut följer gällande lag och praxis samt upplysa om aktuella bestämmelser.

Plan- och bygglagen, (2010:900), reglerar förutsättningarna för hur översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser ska utformas. Ett krav är att kommunen har en aktuell översiktsplan (ÖP) för hela kommunens yta, som ska ses över och eventuellt revideras under varje mandatperiod. Plan- och bygglagen reglerar även handläggningen av bygglov och anmälningspliktiga åtgärder. Miljö- och byggnämnden har tillsyn över uppförande av byggnader och anläggningar, med hänsyn till stadga och stabilitet, materialval, utformning och energianvändning enligt underliggande bestämmelser och förordningar.

Miljö- och byggnämnden ska verka för goda livsmiljöer för människor, djur och växtlivet. Att lokalisera bebyggelse till mark som är lämplig för sitt ändamål.

Byggtillsynens syfte

Tillsyn, tillsynsvägledning och uppföljning ska medverka till att lagar och bestämmelser följs och tillämpas lika i hela landet. Länsstyrelsen och Boverket ska ge kommunerna tillsynsvägledning. Nämnden ska bevaka att samhällets krav uppfylls. Tillsyn sker vid inkomna anmälningar från allmänheten, samt på nämndens eget initiativ, enligt denna tillsynsplan.

Miljö- och byggnadsnämnden prövar och beslutar i ärenden enligt plan- och bygglagen, plan- och byggförordningen PBF(SFS 2011:338), boverkets byggregler BBR, europeisk konstruktionsstandard EKS med flera.

Nämndens tillsyn ska omfatta att byggherren fullgör sina skyldigheter enligt plan- och bygglagen, plan- och byggförordningen och föreskrifter i anslutning till lagen.

2. Utförande

- Planhandläggning
- Beredning av lov och förhandsbesked
- Löpande tillsyn enligt PBL
- Vid överträdelser av bestämmelser ska åtgärder vidtas.

3. Tidigare års tillsyn

Miljö- och byggnämnden bedriver ingen aktiv uppsökande verksamhet för att hitta olovligt uppförda byggnader eller anläggningar. Uppföljning har skett genom anmälningar från allmänheten eller genom upptäckt vid besök genom andra ärenden. Avdelningen har inte de resurser som erfordras för att aktivt kunna avsyna hela kommunen.

Under 2019 (t o m 31 oktober) har:

- 217 bygglov, förhandsbesked och anmälningsärenden hanterats.
- Ca 60 samråd/platsbesök genomförts.
- Ca 175 slutsamråd/slutbesked utfärdats.
- 3 inspektioner av fallfärdiga byggnader/ovårdade tomter har utförts. I ärendehanteringssystemet finns idag (2019-11-05) 65 stycken ärenden av denna typ. Under året är 0 ärenden avslutade. Två ärenden har hanterats av nämnden.
- 23 ärenden avseende dispens från strandskyddet har inkommit.
- 2 ärenden avseende olovligt uppförd byggnad inom strandskyddsområde.
- 5 planbesked har beviljats.

4. Befogenheter och resurser för tillsynen

Tillsynsmyndighetens befogenheter

Miljö- och byggnämndens befogenheter inom plan och bygglagens tillämpningsområden regleras huvudsakligen i kap. 11 plan- och bygglagen. Nämnden har tillträde till fastigheter och byggnadsverk, om tillträdet gäller bebodda bostäder måste alltid fastighetsägaren, hyresgästen underrättas innan planerat besök. Vid ny-, om-, eller tillbyggrand ska byggherren, platschef eller fastighetsägare meddelas.

Nämnden har möjlighet att omgående stoppa byggen samt förbjuda användningen av byggnadsverk eller anläggningar.

Tillsynspersonal och utrustning

Under 2020 kommer det att finnas en byggnadsinspektör med 100 % tjänst, en bygglovshandläggare med 100 % tjänst, en planingenjör med 100 % tjänst samt en 100 % GIS ingenjörstjänst i Strömsunds kommun. Vid avdelningen finns även administrativ personal som registrerar ärenden, expedierar beslut och arkiverar ärenden. Stadsarkitekt upphandlas vid behov.

Vid kommunledningsförvaltningen finns tillgång till stöd inom områdena juridik, kommunikation, personal, ekonomi och IT.

Olika typer av utrustning för att utföra tillsynen finns på avdelningen.

Finansiering av tillsynen

Tillsyn enligt plan- och bygglagens tillämpningsområde finansieras i huvudsak genom avgifter. Avgifter tas ut i samband med ansökningar. Taxan är fastställd av Kommunfullmäktige 2015-02-25, § 10, med indexuppräknning inför 2020 enligt PKV (prisindex för kommunal verksamhet).

Kompetenskrav och utbildning

Bygglovshandläggare, byggnadsinspektör, planingenjör samt GIS ingenjör har erforderlig utbildning för att utföra sina arbetsuppgifter. Generell kompetensutveckling sker genom deltagande i specialanpassade kurser från utbildare. Dessutom sker kompetensutveckling genom de samordnande insatser som sker både internt och externt. Kompetensen hos enskilda medarbetare utvärderas i resultat och utvecklingssamtal(RUS) en gång per år.

5. Tillsynsmål 2020

Plan- och bygglagen syftar till att, med hänsyn till den enskilda människans frihet, främja en samhällsutveckling med jämlika och goda levnadsförhållanden och en god och långsiktig hållbar livsmiljö för nuvarande och kommande generationer. Mark för bebyggelse ska vara lämplig för ändamålet.

Målen för Miljö- och byggnämndens tillsyn 2020 är att

- se till att bebyggelsemiljön uppfyller samhällets krav
- se till att byggnadsverk, tomter, lekplatser och allmänna platser underhålls och sköts så att värden bevaras, att olägenheter och olycksrisker inte uppkommer
- säkerställa att byggnadsverk som uppförs och ändras uppfyller kraven för stadga och beständighet, har de tillstånd som krävs så att samhällets lagar och regler följs.

Prövning av förhandsbesked, bygglov, mark- och rivningslov samt anmälningspliktiga åtgärder

Den som planerar att utföra en bygglovspliktig åtgärd kan ansöka om ett förhandsbesked innan ansökan om bygglov görs. Ett förhandsbesked anger om en viss åtgärd kan tillåtas på en viss plats eller inte. Förhandsbesked är ett eget, från bygglovsansökan fristående, ärende och ska lämnas av byggnadsnämnden när någon begär det.

Bygglov, rivningslov och marklov innebär att den sökta åtgärden prövas mot gällande bestämmelser i plan- och bygglagen samt mot gällande detaljplaner och kommunens översiktsplan. I lovet prövas var en byggnad eller anläggning får placeras och hur den ska utformas. Nämnden prövar även om byggprojektet är lämpligt med hänsyn till landskapsbild och stadsbild och om det kan medföra fara eller betydande olägenhet för grannarna.

Byggnaden eller anläggningen ska även vara lämplig för sitt ändamål, ha god form, färg och materialverkan. Bostäder, offentliga byggnader och platser ska vara tillgängliga och användbara för personer med nedsatt rörelse och/eller orienteringsförmåga.

I prövningen ingår granskning av inkomna handlingar, begäran om kompletteringar, infordran av yttranden, samråd, förslag till beslut samt hänvisningar till gällande lagrum m.m.

För åtgärder som inte kräver lov krävs det oftast att sökanden lämnar in en anmälan. Dessa åtgärder redovisas i plan- och byggförordningen kap. 6 § 5.

Under ett år handlägger miljö- och byggnämnden drygt 200 bygglovs- och anmälanärenden.

De senaste åren har det inkommit ett 10-tal ansökningar per år om planändring till miljö- och byggnämnden.

Ombyggnader, nybyggnader m.m.

Vid de flesta lovpliktiga byggprojekt eller om byggherren begär det ska tekniskt samråd hållas. Vid samrådet går man igenom tekniska lösningar, tids- och kontrollplaner mm. När byggherren redovisat hur samhällets krav kommer att uppfylls utfärdas ett startbesked vilket är ett krav för att byggnationerna får påbörjas. Vid påbörjande utan startbesked eller avsaknad av bygglov utgår en sanktionsavgift, vars storlek bestäms efter typ av byggnad/anläggning och byggnadsarea.

När åtgärden är färdigställd och kontrollplanen samt övriga intyg lämnats beslutar miljö- och byggnämnden om slutbesked. När slutbeskedet beslutats kan byggnadsverket tas i bruk.

Under byggnationerna gör miljö- och byggnämnden minst ett arbetsplatsbesök. Vid komplicerade byggnationer eller vid bristande slutredovisning genomförs även ett slutsamråd på byggarbetsplatsen.

Rivning – hanteringsrutiner för miljöpåverkande material

Från och med 2007 ska miljö- och byggavdelningen arbeta med information samt kontroll av hur farligt avfall hanteras i samband med rivning, ny-, om- och tillbyggnad.

Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)

OVK utförs för att säkerställa ett tillfredsställande inomhusklimat i byggnader. Dessutom ska det undersökas vilka åtgärder som kan vidtas i ventilationssystemet för att förbättra energihushållningen, utan att det medför ett försämrat inomhusklimat.

Ett register för den obligatoriska ventilationskontrollen finns och hålls uppdaterat.

Beroende på byggnad, verksamhetstyp och ventilationssystem utförs funktionskontrollerna i olika intervall. I uppgifterna ingår att registrera utförda funktionskontroller och se till att dessa utförs i rätt tid.

Det är fastighetsägaren, om inte annat avtalats, som är ansvarig för att en OVK utförs. De föreskrifter som gällde vid nybyggnation gäller fram tills ombyggnation görs.

Syfte

Att ha god tillsyn av OVK då ventilationen är väsentlig för en god inomhusmiljö. Bristande ventilation kan leda till en ökning av allergier, astma samt nedsatt prestationsförmåga, för de som vistas i lokalen. Miljöer där barn vistas bör prioriteras, då de är extra känsliga.

Mål

Att ha ett uppdaterat register över alla lokaler i kommunen där OVK-besiktningar ska utföras. Att 75 % av de lagstadgade kontrollerna som ska genomföras under året utförs. På sikt ska 100 % av kontrollerna utföras.

Aktiviteter

Uppdatera registret över alla berörda lokaler och byggnader. Lägga in samtliga OVK protokoll med bevakning, för att enklare skapa översikt för när ny besiktning ska utföras. Förelägga med vite om kontrollen inte är godkänd.

Enkelt avhjälpna hinder

Enligt plan- och bygglagen 8 kap. 2 § punkt 3 ska enkelt avhjälpna hinder mot tillgänglighet och användbarhet avhjälpas i befintliga publika lokaler och på allmänna platser. Sedan 2003 finns Boverkets föreskrifter och allmänna råd till lagen, nuvarande författning: BFS 2013:9 – HIN3. Enligt föreskrifterna ska enkelt avhjälpna hinder åtgärdas så snart som möjligt, om det inte är orimligt med hänsyn till byggnadens eller de ekonomiska förutsättningarna.

Syfte

För att alla ska kunna vara delaktiga i samhället är det viktigt att funktionsnedsättningsperspektivet genomsyrar de kommunala verksamheterna. Det är även viktigt att kommunen arbetar för att förbättra tillgängligheten. I och med ansvaret för den fysiska planeringen har kommunen en avgörande roll i målet om ett tillgängligt Sverige. Nämnden ansvarar för att publika lokaler ska vara tillgängliga för alla. Det är en fråga om jämställdhet och rättvisa.

Mål

Att alla av Strömsunds kommuns lokaler och platser tillgänglighetsanpassas för personer med funktionsnedsättning där allmänheten har tillträde. Under 2020 ska 80 % vara tillgängliga.

Aktiviteter

Inventering av kommunens lokaler. Information till fastighetsägaren om enkelt avhjälpna hinder samt tillgänglighet.

Olovligt byggande

Byggnadsnämnden ska enligt plan- och bygglagstiftningen ingripa om det utförs lov- och anmälningsskyldiga åtgärder utan lov eller anmälan eller i strid mot beslut. Byggsanktionsavgift ska tas ut i de fall en åtgärd har påbörjats utan startbesked. Övriga ingripanden som kan bli aktuella är lovföreläggande och rättelseföreläggande med eller utan verkställighetsmedel.

Tillståndsskyldiga åtgärder ska ha de tillstånd som krävs innan de utförs. Byggregler och kontrollplaner ska följas under byggprojekten och det ska finnas förutsättningar för att utfärda slutbesked. Nämnden skall övervaka efterlevnaden av plan- och bygglagen och med stöd av plan- och bygglagen meddela föreskrifter och beslut, vilket innebär att olovligt byggande skall bevakas och vid upptäckt ska nämnden agera.

”Svartbygge” är den mest förekommande benämningen för att bygga utan bygglov (olovligt byggande). Benämningen står för alla åtgärder som är lov- eller anmälningsskyldiga och som genomförts utan beviljat lov, anmälan och/eller startbesked. Tillsynen avser även de åtgärder som tagits i bruk utan slutbesked. Vid upptäckta brister måste nämnden ta ut en sanktionsavgift om inte rättelse skett innan ärendet tas upp i nämnden.

Preskriptionstiden för rättelseföreläggande vid olovligt byggande är tio år. Efter det är det för sent att besluta om rivning om inte byggnaden är uppförd inom strandskyddszon. (Tioårsregeln gäller inte när man ändrat en bostadslägenhet till väsentligt annat ändamål). Det är kommunen som har bevisbördan vid ingripanden. Kommunen kan inte ta ut byggsanktionsavgift om den som byggt olovligt inte har fått möjlighet att yttra sig inom fem år från överträdelsen. Om det bedöms möjligt att bevilja lov i efterhand ska nämnden driva ärendet genom lovföreläggande.

Syfte

Det är viktigt för det allmännas förtroende att nämnden lever upp till sitt ansvar att se till att samhällskraven blir uppfyllda. Nämnden ska kontrollera att åtgärderna uppfyller de krav som lagen ställer.

Mål

Informera allmänheten om regler och tillstånd för byggnadsåtgärder.

Aktiviteter

Att aktivt kontrollera om nya byggnationer uppförts i närområdet i samband med andra ärenden.

Fallfärdiga byggnader och ovårdade tomter

Byggnadsverk ska hållas i vårdat skick och underhållas så att dess utformning och tekniska egenskaper i huvudsak bevaras. Det innebär att byggnadstekniskt underhåll ska ske så att byggnader bibehåller de tekniska egenskaper som är väsentliga i fråga om till exempel bärförmåga, säkerhet

vid användning, brand, skydd med hänsyn till hälsa och lämplighet för det avsedda ändamålet.

Tomter, allmänna platser och andra byggnadsverk än byggnader ska underhållas och skötas så att risk för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivning och trafik inte uppkommer. Tomter ska underhållas oavsett om de är bebyggda eller inte.

Rutiner för handläggning av denna typ av ärenden finns beskrivet i ”Riktlinje för vård av byggnader och tomter” (miljö- och byggnämnden 2015-12-17, § 107), samt process för fallfärdiga byggnader/ovårdade tomter upprättad 2015.

Syfte

Skapa en säker omgivning, där byggnader, tomter, lekplatser, allmän platsmark och andra byggnadsverk än byggnader underhålls och sköts på ett sätt som medför att risken för olycksfall och betydande olägenheter för omgivningen och trafiken inte uppkommer.

Mål

Minska andelen fallfärdiga byggnader, ovårdade tomter, kontrollera eventuella brister på kommunala lekplatser, och övrig allmän platsmark samt andra byggnadsverk än byggnader.

Aktiviteter

Översyn och revidering av ”Riktlinje för vård av byggnader och tomter i Strömsunds kommun”. Se över bland annat handlägningsrutiner.

Meddela berörda fastighetsägare det ansvar de har för sin fastighet. Genomföra inspektioner och föredra ärenden i nämnden för beslut om föreläggande samt ansöka om utdömmande av vite hos mark- och miljödomstolen om rättelse inte skett.

Hissar och vissa andra motordrivna anordningar

Miljö- och byggnämnden har tillsyn över hissar och vissa andra motordrivna anordningar enligt Boverkets författningssamling – H17. Kontrollen ska utföras inom bestämda intervall och visa på godkänd funktion. Det är fastighetsägaren som är skyldig att se till att hissen besiktigas i tid. Nämnden ska tillse att fastighetsägaren tar sitt ansvar. Vid en godkänd besiktning ska besiktningsorganet sätta upp en giltig och väl synlig märkning i hisskorgen.

Tillsynen omfattar även motordrivna anordningar, bostadsanpassningshissar och skidliftar m.m.

Syfte

Att hissar och andra motordrivna anordningar ska vara säkra att använda.

Mål

Att alla personhissar inom kommunen skall ha ett godkänt besiktningsprotokoll.

Aktiviteter

Upprätta ett register över alla personhissar i kommunen och i samband med andra ärenden kontrollera att dessa är besiktigade.

Kontakta besiktningsföretag för att komplettera registret.

Plan

Miljö- och byggnämnden ska i sitt arbete verka för en bebyggelse som med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter samt mellankommunala och regionala förhållanden har en ändamålsenlig struktur. Bebyggelse ska lokaliseras till mark som är lämplig för sitt ändamål och utgöra en god livsmiljö.

Översiktsplanering

Kommunfullmäktige antog kommunens nya översiktsplan i juni 2014. Planen aktualitetsprövades under efterkommande mandatperiod. Under 2020 ska ett arbete med att revidera översiktsplanen påbörjas.

GIS geografiskt informations system

Inom miljö- och byggavdelningen arbetar en GIS-ingenjör, som utför uppdrag både inom avdelningen och externt. GIS-ingenjören ansvarar för kommunens kartsystem och medverkar i framtagandet av detaljplaner med inmätningar och kartunderlag. Ingenjören utför även 3-d modulering av markområden med hjälp av drönare. 3-d kartorna används både inom detaljplaneprocessen och vid tillsynen av täktverksamhet för beräkning av uttag av berg/grus massor.

Detaljplanering

Utifrån de beställningar miljö- och byggnämnden får ska detaljplaner arbetas fram och processas till ett antagande. Tillhandahålla underlag, råd och rekommendationer gentemot allmänheten och efter förfrågan utreda om förutsättningar för ny detaljplan finns.

Bostadsförsörjningsprogram

Kommunen upprättade ett bostadsförsörjningsprogram under 2017. Avsikten var att skapa förutsättningar för kommunens medborgare att ha en god livsmiljö med bostäder efter människors olika behov.

Strandskydd – tillsyn enligt miljöbalken

Bestämmelserna om strandskydd återfinns i 7 kap Miljöbalken. Det generella strandskyddet gäller för alla vattendrag, från en linje som utgörs av medelvattenståndet. 100 meter upp på land och 100 meter ut i vattenområdet. Syftet med strandskyddet är att värna allmänhetens nyttjande av strandområdet samt att bevara goda livsvillkor för växt och djurlivet.

Inom strandskyddsområden är det förbjudet att

- uppföra nya byggnader eller anläggningar

- ändra en byggnads användning så att den avhåller allmänheten från att beträda området (privatisera)
- gräva eller schakta.

Strandskyddsbestämmelserna gäller både i tätort och i glesbygd, om det finns gott om sjöar och vattendrag eller inte, samt oavsett vilka naturtyper eller arter som finns i området. Strandskyddsbestämmelserna kan upphävas i en detaljplan.

För att få bygga, gräva, anlägga eller på något annat sätt påverka strandskyddet krävs en dispens från strandskyddet, det vill säga ett undantag från strandskyddsbestämmelserna. För att få dispens krävs att minst ett av miljöbalkens sex särskilda skäl är uppfyllt eller att området är utpekad som LIS område i den kommunövergripande översiktsplanen.

Ansökan om strandskyddsdispens prövas i de flesta fall av kommunen.

6. Uppföljning och utvärdering av tillsynen

Uppföljning

Tillsynen följs regelbundet upp på träffar med berörd personal. Under 2020 kommer miljö- och byggnämnden att arbeta med inriktningsmål som bl.a. tillsyn av kommunala lekplatser, olovligt uppförda byggnader.

Revisioner

Externa revisioner av tillsynen inom plan- och bygglagen utförs av Länsstyrelsen. Dessutom förekommer revision inom kommunen, av såväl externa som interna revisorer.

7. Behovsutredning

Inkommande ärende	Antal/år	Tim/ärende	Tim/år
Nybyggnation småhus	25	8	200
Nybyggnation flerbostadshus	1	16	16
Nybyggnation företag/industrier	3	8	24
Tillbyggnationer	30	5	150
Nybyggnation komplementbyggnader	65	4	260
Övriga bygglov	25	5	125
Tekniska samråd	40	3	120
Arbetsplatsbesök	40	3	120
Slutsamråd	40	3	120
Anmälningsskyldiga åtgärder	50	3	150
Strandskydd	30	5	150
Förfrågningar, rådgivning, information			520
Kurser, konferenser			80
Extern samverkan			80
Intern samverkan			80
Administration			500
Totalt			2695

Tillsyn

Enkelt avhjälpna hinder	15	2	30
OVK	60	1	60
Hissar	25	1	25
Olovligt byggande	10	10	100
Fallfärdiga byggnader/ovårdade tomter	15	10	150
Kommunala lekplatser	50	2	100
Övriga klagomål	20	3	60
Uppföljning	20	2	40
Totalt			565

Totalt inkommande ärenden och tillsyn 3260

Enligt SKL:s grundmodell för behovsutredning antas att ca 1000 timmar av en heltidstjänst kan användas till kärnverksamhet. Övrig tid i tjänsten utgörs av utbildning, samverkan, planering, semester, sjukdom m.m.

En planingenjörens huvudsakliga uppdrag är upprättande av detaljplaner. Av resterande tid finns ca 250 timmar för kärnverksamhet i tjänsten.

Totalt visar behovsutredningen på drygt tre heltidstjänster för att fullfölja tillsynsplanens intentioner. För närvarande arbetar två byggnadsinspektörer på avdelningen. Den ena byggnadsinspektören arbetar i dagsläget i huvudsak med planfrågor. Inför 2020 kommer även en bygglovshandläggare att arbeta på avdelningen.

8. Konsekvensanalys

Enligt uträkningarna i tabellen framkommer det att det beräknade arbetsbehovet (ca 3260 timmar) inte klaras inom befintliga resurser (ca 1500 timmar).

För att klara behovet av tillsynsarbete enligt tillsynsplanen måste ytterligare resurser tillföras. Detta gäller i huvudsak för den egeninitierade tillsynen.

Avdelningen har varit utan en planingenjör under 2018/2019. Detta har lett till att byggnadsinspektören även tagit hand om dessa ärenden och övriga ärenden har blivit lidande. Annonsering av en ny planingenjör gjordes under 2018/2019 utan relevanta ansökningar. Under 2020 kommer byggnadsinspektören tillsammans med GIS ingenjören att utgöra plansidan. En ny tjänst som bygglovshandläggare tillsätts och avdelningen kommer att kunna använda cirka 2500 timmar till kärnverksamheten.

Med ökade resurser kommer kommunen att arbeta mer med tillsynsområden för regionala och nationella mål för samhället, till exempel tillsyn av olovligt byggande, lekplatser och övriga allmänna platser, OVK kontroll och tillsyn av hissar. Detta för att minska riskerna att medborgare inte följer de regelverk och bestämmelser som finns, vilket kan skapa miljöer med minskad risk för sjukdom och olyckor och ge en samhällsutveckling med en god och hållbar livsmiljö. Handläggning av inkomna ärenden kommer att prioriteras före OVK, hissar och olovligt byggande.



§ 61

Dnr 2019.1023

206

Årlig indexuppräknig för 2020 av miljö- och byggnämndens taxa

Miljö- och byggnämnden ska för varje (kalenderår) avgiftsår besluta att höja den av kommunfullmäktige (2015-02-25), i taxa, fastställda timavgifterna med en procentsats som motsvarar de 12 senaste månadernas förändring i Sveriges kommuner och landstings, (SKL:s), Prisindex kommunal verksamhet (PKV). Prisindexet är avsett att användas av kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. Det är detta prisindex som används i SKL:s egna beräkningar och beskrivningar av sektorns kostnadsutveckling. PKV tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet viktas till ett genomsnittligt pris.

2019 är PKV 2,6 procent (SKL 2019-10-01), vilket innebär att timavgifterna för 2020 ska räknas upp med detta tal.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar att timavgifterna inom nämndens ansvarsområde för kalenderåret 2020 ändras enligt följande:

Plan- och bygglagen

Timavgift: 840 kr/timme

Livsmedelslagen

Inte aktuellt. (Separat ärende till kommunfullmäktige)

Miljöbalken och strålskyddslagen

Timavgift: 955 kr/timme

Uppdragsverksamhet

Timavgift: 955 kr/timme (exkl moms).

Beslutet skickas till

Kommunledningsförvaltningen



§ 62

Dnr 2019.0957

446

Nya riktlinjer för hög skyddsnivå för enskilda avlopp

Vid prövning av enskild avloppsanläggning ska miljö- och byggnämnden ta ställning huruvida hög eller normal skyddsnivå ska gälla. Skyddsnivåerna utgår från miljömässiga eller hälsomässiga aspekter.

Nämnden har i beslut 2006-11-09 § 107 angett att hög skyddsnivå utifrån både miljöskydd och hälsoskydd ska gälla för följande områden:

1. Inom yttre skyddsområde för dricksvattentäkter.
2. För dricksvattentäkter som omfattas av livsmedelsverkets föreskrifter om dricksvatten samt socialstyrelsens allmänna råd om försiktighetsmått för dricksvatten, ej enskild vattentäkt, med en radie på 250 m från den plats som vattenuttaget sker.
3. Områden med särskilt skydd som utpekats av vattenmyndigheten enligt kap 3 § 2 förordning om förvaltning av kvalitet på vattenmiljön.
4. Inom natura-2000 områden.

Inom dessa områden kan lägre skyddsnivå gälla om sökanden kan visa att den sökta avloppsanläggningen inte påverkar det skyddade intresset.

Lagstiftningen har ändrats en del sedan nämndens beslut. Bland annat har ansvaret för enskilda avlopp flyttats från Naturvårdsverket till Havs- och vattenmyndigheten (HAV).

HAV har tagit fram en kartdatabas där bland annat uppgifter om skyddad natur, vattenkvalitet, kommunala verksamhetsområden för vatten och avlopp, geologiska förutsättningar och befolkningstäthet finns i syfte att beräkna risker för negativ påverkan från ett enskilt avlopp på aktuell plats. Beräkningarna har en upplösning på 10X10 meter. Denna kartdatabas beräknar skyddsnivån både för hälsoskydd och miljöskydd. Kartdatabasens fortsatta drift och underhåll har lagts över på länsstyrelsernas gemensamma GIS-stöd. (VISS och EBH-portalen är andra liknande databaser).

Beslutsunderlag

Havs- och vattenmyndighetens allmänna råd om små avloppsanordningar för hushållspillvatten HVMFS 2016:17

Miljö- och byggnämndens beslut 2006-11-09 § 107

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2019-11-11



§ 62 (forts.)

Dnr 2019.0957

446

Bedömning

GIS-stöd för planering och tillsyn av små avlopp uppdateras hela tiden med nya skyddsföreskrifter, geologiska kartmaterial, beräkningsmetoder för riskbedömningar m.m. Den är öppen även för allmänheten så sökanden själv kan kontrollera sin fastighet och få en riskbedömning. Sökanden kan med hjälp av kartdatabasen få information om vilken typ av avloppsanläggning som är lämplig på platsen.

Nämnden bör upphäva tidigare beslut om skyddsnivå och ersätta det med en hänvisning till GIS-stöd för planering och tillsyn av små avlopp. Bedömning av skyddsnivå kommer då att ske individuellt och med all bakgrundsfakta som finns tillgänglig. Nämnden beslutar därefter vilka villkor som krävs för att avloppet ska kunna anläggas utan oacceptabel omgivningspåverkan.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden beslutar att upphäva nämndens beslut 2006-11-09 § 107.
2. Nämnden beslutar att skyddsnivån för enskilda avlopp ska avgöras individuellt.

Till stöd för sin bedömning ska riskbedömningen som finns i GIS-stödet för planering och tillsyn av små avlopp användas. Därefter beslutar nämnden skyddsnivån på aktuell plats. Villkor ska utgå från skyddsnivån och ha bäring på anläggandet och driften av avloppsanläggningen.

Beslutet skickas till

Miljö- och byggavdelningen



§ 63

Dnr 2019.0805

xxxxxx föreläggande förenat med vite - märkning av livsmedel på svenska

Vid inspektioner hos livsmedelsanläggningen mellan åren 2015-2019 har miljö- och byggavdelningen påträffat förpackade livsmedel som saknar obligatorisk livsmedelsinformation på svenska. Miljö- och byggnämnden har i tre delegationsbeslut förbjudit företagaren att släppa ut livsmedel som inte är korrekt märkta enligt livsmedelslagstiftningen.

Syftet med besluten har varit att få företagaren att upphöra att släppa ut felaktigt märkta livsmedel på marknaden.

Eftersom avsaknad av obligatorisk livsmedelsinformation har varit återkommande och inspektören inte är delegerad rätten att förelägga företaget med vite att märka livsmedel enligt gällande lagstiftning, så kommer det på miljö- och byggnämnden att fatta ett sådant beslut.

Beslutsunderlag

2015-06-18 Planerad livsmedelskontroll
2015-06-23 Kontrollrapport med bilaga
2015-07-16 Extra offentlig livsmedelskontroll
2015-07-16 Kontrollrapport med bilaga
2015-07-16 Delegationsbeslut § D 422, förbud att släppa ut vissa produkter på marknaden.
2016-02-22 Planerad livsmedelskontroll
2016-02-23 Kontrollrapport med bilaga
2016-02-23 Delegationsbeslut § D 80, förbud att släppa ut vissa varor på marknaden.
2019-05-13 Händelsestyrd livsmedelskontroll
2019-05-14 Kontrollrapport
2019-05-14 Delegationsbeslut § D 205, förbud att släppa ut vissa livsmedel på marknaden
2019-05-14 Extra offentlig livsmedelskontroll
2019-05-15 Extra offentlig livsmedelskontroll
2019-05-15 Kontrollrapport
2019-10-17 Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse

Kommunicering

Miljö- och byggavdelningen har delgett inspektionsrapporter (kontrollrapporter) samt delegationsbeslut.



§ 63 (forts.)

Dnr 2019.0805

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden förelägger xxxxxxxxxx, Gari Livs med organisationsnummer xxxxxxxxxx att senast en vecka efter att beslutet mottagits märka samtliga varor i butiken på svenska eller närbesläktat språk enligt gällande lagstiftning.

Kravet är att ni ska märka era färdigförpackade livsmedel med den obligatoriska livsmedelsinformationen, nedan på svenska eller närbesläktat språk enligt gällande lag:

- Livsmedlets beteckning
- Ingrediensförteckning
- Ämnen som kan orsaka allergi eller intolerans ska vara tydligt framhävda

För varje påbörjad månad som ni inte följer beslutet ska ni betala 5 000 kronor i löpande vite.

Beslutet börjar gälla omedelbart även om ni överklagar det.

Skäl för beslutet

Miljö- och byggnämnden bedömer att ni bryter mot gällande lagstiftning då era produkter inte är märkta med obligatoriska uppgifter på svenska. Det är viktigt med korrekt märkning eftersom det är en grundläggande förutsättning för upprätthållande av livsmedelssäkerheten, redlighet och spårbarhet.

Miljö- och byggavdelningen har konstaterat att företaget fortsätter att släppa ut varor där obligatorisk märkning saknas trots påpekanden av miljö- och byggnämnden.

Lagstiftning

Om miljö- och byggnämnden konstaterar en bristande efterlevnad av livsmedelslagstiftningen, ska de utföra åtgärder för att se till att företagaren åtgärdar situationen. Det står i artikel 54 i Europaparlamentets och rådets



§ 63 (forts.)

Dnr 2019.0805

förordning 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd.

En kontrollmyndighet får meddela de förelägganden som behövs för att lagen ska följas. Det står i 22 § Livsmedelslagen.

Miljö- och byggavdelningen bedömer att detta avviker från kravet att obligatorisk livsmedelsinformation ska anges på svenska. Annat språk får användas om stavningen endast obetydligt skiljer sig från svenska (*Livsmedelsverkets föreskrifter 2014:4, § 5*).

Miljö- och byggavdelningen bedömer att detta avviker från kravet att färdigförpackade livsmedel ska märkas med:

- Livsmedlets beteckning
- Ingrediensförteckning
- Ämnen som kan orsaka allergi eller intolerans
- Mängd av vissa ingredienser
- Nettokvantitet
- Bäst före-dag eller sista förbrukningsdag
- Förvaringsanvisning
- Namn eller firmanamn och adress
- Ursprung
- Bruksanvisning
- Alkoholhalt
- Näringsdeklaration

(*Förordning (EU 1169/2011, artikel 9, punkt 1)*).

Miljö- och byggavdelningen bedömer att detta avviker från kravet att beteckningen på de ämnen/produkter som orsakar allergi eller intolerans, som finns listade i bilaga II, ska framhävas genom en tekenuppsättning som tydligt skiljer beteckningen från resten av ingrediensförteckningen, exempelvis genom typsnitt, stil eller bakgrundsfärg (*Förordning EU 1169/2011, artikel 21 punkt 1 b*).

Miljö- och byggnämnden får förena ett föreläggande med ett vite. Detta enligt 23 § livsmedelslagen.

Miljö- och byggnämnden får bestämma att ett beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas. Det står i 33 § livsmedelslagen.



§ 63 (forts.)

Dnr 2019.0805

Övriga upplysningar

Miljö- och byggavdelningen kommer att kontrollera om ni följer detta föreläggande. Om ni inte följer föreläggandet kan vi förbjuda er verksamhet eller delar av den. Vi kommer också föreslå för förvaltningsrätten att de ska utdöma vitet, det vill säga att ni måste betala vitesbeloppet.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutet skickas till

Gari Livs, xxxxxxxxxxxx



§ 64

Dnr 2019.0804

xxxxxxxxxxxx, föreläggande förenat med vite - märkning av livsmedel på svenska

Vid inspektioner hos livsmedelsanläggningen under 2019 har miljö- och byggavdelningen påträffat förpackade livsmedel som saknar obligatorisk livsmedelsinformation på svenska. Miljö- och byggnämnden har i ett delegationsbeslut förbjudit företagaren att släppa ut vissa livsmedel som inte var korrekt märkta enligt livsmedelslagstiftningen. Vid uppföljande inspektion visade det sig att livsmedel som omfattades av förbudet fanns kvar i butiken. Miljö- och byggnämnden omhändertog därför dessa livsmedel.

Syftet med besluten har varit att få företagaren att upphöra att släppa ut felaktigt märkta livsmedel på marknaden.

Eftersom avsaknad av obligatorisk livsmedelsinformation har varit återkommande och inspektören inte är delegerad rätten att förelägga företaget med vite att märka livsmedel enligt gällande lagstiftning, så kommer det på miljö- och byggnämnden att fatta ett sådant beslut.

Beslutsunderlag

2019-07-02 Inspektion (planerad livsmedelskontroll)

2019-07-03 Kontrollrapport

2019-07-03 Delegationsbeslut § D 333 Förbud mot utsläppande på marknaden av livsmedel som saknar svensk märkning

2019-08-15 Inspektion (extra offentlig livsmedelskontroll)

2019-08-16 Delegationsbeslut § D 433 Beslut om omhändertagande samt destruktion av livsmedel

2019-08-21 Delegationsbeslut § D 446 Beslut om omhändertagande av livsmedel

2019-10-17 Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse

Kommunicering

Miljö- och byggavdelningen har delgett inspektionsrapporter (kontrollrapporter) samt delegationsbeslut.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.



§ 64 (forts.)

Dnr 2019.0804

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden förelägger xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx, Gäddede Livs med organisationsnummer xxxxxxxxxxxx att senast en vecka efter att beslutet mottagits märka samtliga varor i butiken på svenska eller närbe-släktat språk enligt gällande lagstiftning.

Kravet är att ni ska märka era färdigförpackade livsmedel med den obli-gatoriska livsmedelsinformationen, nedan på svenska eller närbesläktat språk enligt gällande lag:

- Livsmedlets beteckning
- Ingrediensförteckning
- Ämnen som kan orsaka allergi eller intolerans ska vara tydligt framhävda

För varje påbörjad månad som ni inte följer beslutet ska ni betala 5 000 kronor i löpande vite.

Beslutet börjar gälla omedelbart även om ni överklagar det.

Skäl för beslutet

Miljö- och byggnämnden bedömer att ni bryter mot gällande lagstiftning då era produkter inte är märkta med obligatoriska uppgifter på svenska. Det är viktigt med korrekt märkning eftersom det är en grundläggande förutsättning för upprätthållande av livsmedelssäkerheten, redlighet och spårbarhet.

Miljö- och byggavdelningen har konstaterat att företaget fortsätter att släppa ut varor där obligatorisk märkning saknas trots påpekanden av miljö- och byggnämnden.

Lagstiftning

Om Miljö- och byggnämnden konstaterar en bristande efterlevnad av livs-medelslagstiftningen, ska de utföra åtgärder för att se till att företagaren åtgärdar situationen. Det står i artikel 54 i Europaparlamentets och rådets förordning 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att sä-kerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstift-ningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd.



§ 64 (forts.)

Dnr 2019.0804

En kontrollmyndighet får meddela de förelägganden som behövs för att lagen ska följas. Det står i 22 § Livsmedelslagen.

Miljö- och byggavdelningen bedömer att detta avviker från kravet att obligatorisk livsmedelsinformation ska anges på svenska. Annat språk får användas om stavningen endast obetydligt skiljer sig från svenska (*Livsmedelsverkets föreskrifter 2014:4, § 5*).

Miljö- och byggavdelningen bedömer att detta avviker från kravet att färdigförpackade livsmedel ska märkas med:

- Livsmedlets beteckning
- Ingrediensförteckning
- Ämnen som kan orsaka allergi eller intolerans
- Mängd av vissa ingredienser
- Nettokvantitet
- Bäst före-dag eller sista förbrukningsdag
- Förvaringsanvisning
- Namn eller firmanamn och adress
- Ursprung
- Bruksanvisning
- Alkoholhalt
- Näringsdeklaration

(*Förordning (EU 1169/2011, artikel 9, punkt 1)*).

Miljö- och byggavdelningen bedömer att detta avviker från kravet att beteckningen på de ämnen/produkter som orsakar allergi eller intolerans, som finns listade i bilaga II, ska framhävas genom en tekenuppsättning som tydligt skiljer beteckningen från resten av ingrediensförteckningen, exempelvis genom typsnitt, stil eller bakgrundsfärg (*Förordning EU 1169/2011, artikel 21 punkt 1 b*).

Miljö- och byggnämnden får förena ett föreläggande med ett vite. Detta enligt 23 § livsmedelslagen.

Miljö- och byggnämnden får bestämma att ett beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas. Det står i 33 § livsmedelslagen.



§ 64 (forts.)

Dnr 2019.0804

Övriga upplysningar

Miljö- och byggavdelningen kommer att kontrollera om ni följer detta föreläggande. Om ni inte följer föreläggandet kan vi förbjuda er verksamhet eller delar av den. Vi kommer också föreslå för förvaltningsrätten att de ska utdöma vitet, det vill säga att ni måste betala vitesbeloppet.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutet skickas till

Gäddede Livs, xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx



§ 65

Dnr 2018.1180

Hammerdal 4:103, föreläggande med vite att redovisa resultat från undersökningar

Miljö- och byggnämnden fick i slutet av november 2018 in ett klagomål som gällde fuktskada och misstänkt mögelproblem i en lägenhet på fastigheten Hammerdal 4:103. Nämnden har efter tillsynsbesök kunnat konstatera både pågående fuktskador och gamla uttorkade fuktskador i lägenheten. Det fanns även avvikande lukt, främst i källarvåningen under lägenheten.

Nämnden har förelagt fastighetsägaren att redovisa hur fuktskadorna har åtgärdats. Nämnden har även förelagt fastighetsägaren att genomföra mätningar som visar huruvida det finns mikrobiell tillväxt eller emissioner som kan påverka människors hälsa samt att redovisa resultaten från dessa mätningar.

Fastighetsägaren har redovisat hur saneringen av fuktskadan har gått till. Däremot så har ingen redovisning av resultat från undersökningar kommit in till nämnden. Fastighetsägaren har begärt längre tidsfrist. Muntligen fick fastighetsägaren fram till 1 oktober på sig för att redovisa resultaten.

Fastighetsägaren har i brev den 4 november 2019 fått information om att ärendet kommer att tas upp i nämnden för beslut om vitesföreläggande.

Beslutsunderlag

Inspektionsrapport, daterad 2018-11-27
Delegationsprotokoll, 2019-01-30 § D 40
Kommunicering av beslutsunderlag, daterad 2019-04-03
Brev till fastighetsägaren, daterat 2019-08-19
Noteringar från telefonsamtal 2019-08-28
Brev till fastighetsägaren, daterat 2019-11-04
Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2019-11-28

Bedömning

Det är fastighetsägaren som har ansvaret för att boendemiljön följer lagar, förordningar, föreskrifter och allmänna råd. Fastighetsägaren ska på eget initiativ kontrollera och vid behov genomföra de åtgärder som krävs för att följa lagstiftningen. Miljö- och byggavdelningen har vid inspektion kunnat konstatera att det finns synliga fuktskador i lägenheten. Enligt



§ 65 (forts.)

Dnr 2018.1180

Folkhälsomyndighetens allmänna råd om fukt och mikroorganismer bör en grundlig utredning genomföras om tillsynsmyndigheten kan konstatera någon av fyra angivna indikatorer. En av indikatorerna är om det finns synliga fuktskador och fuktfläckar, missfärgningar eller bubblor i mattor och tapeter.

För att nämnden ska kunna fullfölja sitt tillsynsuppdrag behövs undersökningar som visar om det finns mikrobiell tillväxt eller emissioner i bostaden som kan ge hälsoeffekter. Huruvida fastighetsägaren själv genomför undersökningar eller behöver anlita någon annan saknar betydelse. Däremot ska metoden ha stöd i den s.k. SWESIAQ-modellen, se www.swesiaq.se. Även resonemanget kring vald metod och vilka styrkor och svagheter som metoden har ska ha stöd i modellen.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden förelägger, med vite på 20 000 kr, Hökbäck Maskin AB (*organisationsnummer xxxxxxxxxxxx*) att till senast den 1 mars 2020 redovisa följande uppgifter:

Redovisning av resultat från undersökningar från mätningar som visar huruvida det finns någon mikrobiell tillväxt i byggmaterial eller andra emissioner som kan påverka människors hälsa. Hökbäck Maskin AB bör kontakta miljö- och byggavdelningen innan undersökning genomförs för att diskutera lämpliga mätmetoder.

Skäl för beslutet

Miljö- och byggnämnden har tillsynsansvar över boendemiljön där bland annat fukt och luftföroreningar ingår (miljöbalken (MB) 26:3). Folkhälsomyndigheten har föreskriftsrätt inom området och har tagit fram allmänna råd om fukt och mikroorganismer. Allmänna råd är inte juridiskt bindande men är en redovisning av vad myndigheten anser ska gälla i normala fall. Det har inte kommit fram några särskilda omständigheter för aktuell fastighet som skulle kunna medföra avsteg från det allmänna rådet.



§ 65 (forts.)

Dnr 2018.1180

Det är fastighetsägaren som genom sin egenkontroll ska se till att det allmänna rådet efterlevs (MB 2:1). Fastighetsägaren ska på eget initiativ kontrollera och vid behov genomföra de åtgärder som krävs för att följa rådet (MB 2:2). Miljö- och byggnämnden har begärt att få ta del av de undersökningar som fastighetsägaren har gjort eller är skyldig att genomföra på uppmaning av tillsynsmyndigheten (MB 26:21 och MB 26:22). Det har inte kommit in några redovisningar från fastighetsägaren.

För att nämnden ska kunna fullfölja sitt tillsynsuppdrag behövs de uppgifter som finns i föreläggandet. Miljö- och byggnämnden har rätt att besluta om föreläggande mot enskilda om det finns stöd i miljöbalken och dess följdförfattningar (MB 26:9).

En bostad ska brukas så att det inte uppstår olägenheter för människors hälsa (MB 9:9). Till olägenhet för människors hälsa anges bland annat fukt och luftföroreningar (33 § FMH). Folkhälsomyndigheten har angett fyra indikatorer som var för sig kan vara uppfyllda för att en utredning behövs i syfte att kontrollera förekomst av hälsoskadliga ämnen eller partiklar (FoMHFS 2014:14). Huruvida fastighetsägaren själv genomför undersökningar eller behöver anlita någon annan saknar betydelse för nämndens bedömning.

Nämnden anser det vara skäligt att kräva in de uppgifter som föreläggandet gäller (MB 2:7). Stöd för den bedömning finns i de observationer som Miljö- och byggavdelningen gjort vid inspektionen och de fotografier som hyresgästen har skickat in.

Lagstiftning

2 kap. 1 §, 2 § och 7 § miljöbalken

26 kap. 9 §, 21 § och 22 § miljöbalken

33 § förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH)

Folkhälsomyndighetens allmänna råd (FoMHFS 2014:14) om fukt och mikroorganismer

Avgift

Tillsynsavgift beslutas när ärendet är avslutat eller vid årsskifte. Taxa för aktuell ärendetyp är timdebitering.



§ 65 (forts.)

Dnr 2018.1180

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutet skickas till

Fastighetsägaren, Hökbäck Maskin AB
Hyresgäst xxxxxxxxxxxxxxxx



§ 66

Dnr 2014.1079

Hammerdal 4:116, föreläggande om bullerdämpande åtgärder

För fem år sedan kom det in klagomål över industribuller från Norrskog Wood Products AB (NWP) hyvleri i Hammerdal. Med anledning av klagomålet genomförde miljö- och byggavdelningen ett par bullermätningar. Dessa visade att bullernivån var för hög jämfört med det bullervillkor som bolaget har i sitt frivilliga tillstånd enligt miljöbalken. Bullret hade ett tydligt toninslag vilket medför att bullerkravet skärps ytterligare.

NWP har därefter låtit genomföra flertalet bullerutredningar. NWP har också genomfört flera olika bullerdämpande åtgärder. Dessa åtgärder har minskat bullernivån. Även toninslaget har blivit betydligt mindre dominant efter de vidtagna åtgärderna.

Miljö- och byggavdelningen har efter de senaste åtgärderna genomfört en ny bullermätning. Bullernivån låg på gränsen för de villkor som finns för verksamheten. Det är dock troligt att överskridanden fortfarande sker under vissa perioder, beroende på drifttider och väderförhållanden. Tonen bedöms finnas kvar, dock inte lika tydlig. Miljö- och byggavdelningens bullermätare har inte den frekvensanalys som krävs för att kunna påvisa en ton. Mätaren är dock så pass noggrann att det går att se huruvida det finns risk för toninslag.

Miljö- och byggnämnden har förelagt NWP att redovisa vilka möjliga kompletterande bulleråtgärder som kan genomföras, vilka effekter som dessa bör ha samt vilka kostnader som de medför. NWP kunde alternativt låta genomföra en ny bullerutredning med utrustning som kan analysera toninslag och olika bullerkällors bidrag till det totala bullret.

NWP har redovisat alternativa bulleråtgärder och kostnader för dessa. Nämnden har nu att ta ställning till huruvida det är skäligt att kräva ytterligare åtgärder eller inte. Om nämnden inte anser åtgärderna vara skäliga behöver nämnden ta ställning till om stoppregeln i miljöbalken är tillämpbar.

Beslutsunderlag

Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller
ÅF bullerutredning, rapport 714091-A 2015-12-15
Bullermätning cykloner, Gemkon AB, inkom 2017-06-22
ÅF, kontrollmätning ren ton, PM01, 2017-10-16
Delegationsprotokoll 2019-02-01 § D 45



§ 66 (forts.)

Dnr 2014.1079

Norrskog Wood Products AB, redovisning av möjliga åtgärder och kostnader, inkom via e-post 2019-10-08

Miljö- och byggavdelningens bullermätningar utförda 2015, 2016 och 2018
Tillstånd enligt miljöskyddslagen, 1998-01-23 länsstyrelsens dnr 2410-6770-97

Bedömning

Bullerklagomål

Det har under åren inkommit flera klagomål gällande industribullret från NWP. Klagomålet gäller framförallt om sena kvällar och att bullret har ett toninslag.

Buller har olika karaktär beroende på ljudets frekvens (Hz) och nivå (dB). Buller med toninslag kännetecknas av att en viss frekvens har en ljudnivå som ligger klart högre än de närliggande frekvenserna. Oftast kan då örat uppfatta att ljudet har en hörbar ton, detta upplevs oftast som mer störande än om ljudnivån är mer jämt fördelat mellan de olika frekvenserna.

Människor kan uppfatta ljud med frekvenser mellan 20 Hz till 20 000 Hz. Däremot så hör vi de olika frekvenserna olika bra. Vi uppfattar ljud med 3 000 Hz mycket bättre än ljud med 20 Hz eller 20 000 Hz. Genom att filtrera bort delar av ljudet så kan man få ett värde som bättre beskriver nivån på bullret som människor i allmänhet uppfattar ljudet. Denna vägda ljudnivå anges som dB(A) och är det totala ljudet inom de hörbara frekvenserna och som ligger över hörtröskeln (för 40 Hz ca 60 dB, för 2 000 Hz ca 0 dB och 15 000 Hz ca 20 dB).

Bullrets varaktighet har stor betydelse för upplevelsen av bullerstörningen. Bullerstörningen varierar beroende på vilken tid på dygnet störningen pågår. Generellt sett upplevs bullret mer störande sent på kvällen och tidigt på morgonen. Buller upplevs även mer störande om variationen av bullernivån är stor och kortvarig. Extremt kortvariga kraftiga nivåskillnader benämns som impulsljud i bullervillkoret.

Bullernormer tar hänsyn till dessa generella upplevelser som de flesta människor upplever när det gäller bullerstörningar. Bullernivån anges som dB(A)-värde. Olika nivåer gäller för olika tidpunkter på dygnet. Riktvärdet sänks med 5 dB(A) om ljudet har toninslag eller om det finns inslag av impulsljud.



§ 66 (forts.)

Dnr 2014.1079

Frivilligt tillstånd

NWP har ett frivilligt tillstånd meddelat med stöd av miljöskyddslagen. Enligt övergångsbestämmelser till miljöbalken gäller tillståndet på samma sätt som om det vore beslutat enligt miljöbalken.

Ett tillståndsbeslut har rättsverkan både mot tillståndshavaren och mot omgivningen. Det vill säga att om bolaget håller sig inom de villkoren kan inte tillsynsmyndigheten ställa högre krav på bolaget. Villkor enligt miljöbalken är en absolut gräns för bolagets omgivningspåverkan. En överträdelse är i normalfallet att betrakta som ett misstänkt miljöbrott och tillsynsmyndigheten är skyldig att åtalsanmäla överträdelsen. Däremot är vissa villkor formulerade som riktvärden (till skillnad från gränsvärden) där en överträdelse innebär att bolaget ska utreda och vidta åtgärder för att klara riktvärdet.

Bullervillkoret i NWP Hammerdals tillstånd har följande lydelse:

"Buller från verksamheten skall begränsas så att ljudnivån vid de närmast belägna bostadshusen inte överstiger följande riktvärden

<i>Dag kl. 07-18</i>	<i>55 dB(A)</i>
<i>Kväll kl. 18-22</i>	<i>50 dB(A)</i>
<i>Natt kl. 22-07</i>	<i>45 dB(A)</i>
<i>Sön- och helgdag kl. 07-18</i>	<i>50 dB(A)</i>
<i>Momentana ljud nattetid kl. 22-07</i>	<i>55 dB(A)</i>

Om hörbara toner eller impulsljud förekommer skall den tillåtna ljudnivån sänkas med 5 dB(A)-enheter."

Bedömning av bullervillkor och bolagets redovisningar

Bullervillkoret lämnar en del detaljer för bedömningar. Det finns inte angivet för vilken varaktighet som ljudnivån ska gälla. Det är praxis att mäta ljudnivå som ett medelvärde över tid, vilket benämns som ekvivalent ljudnivå (dB(A)_{eq}). Enligt Naturvårdsverkets nya vägledning bör varaktigheten vara minst en timme. Det innebär att ett kortvarigt ljud, till exempel en truck som passerar, inte ska påverka mätningen alltför mycket ska mätningen fortsätta i minst en timme. Ljudnivån anges då som medelvärdet för hela mätperioden (dB(A)_{eq}). Medelvärdet för den timmen är den ljudnivå som jämförs med riktvärdet i tillståndet, även om truckpassagen som varade i exempelvis 30 sekunder, klart översteg ljudnivån i villkoret.

En viktig faktor för bedömningar utifrån bullervillkoret är om det förekommer toninslag i bullret eller inte. De mätningar som utförts av



§ 66 (forts.)

Dnr 2014.1079

ÅF Konsult visar på att det finns toninslag i bullret. Därmed behöver ljudnivån, mätt under en timme, understiga 40 dB(A) efter klockan 22 på kvällarna.

Enligt miljö- och byggavdelningens egna mätningar så visar de flesta mätserierna att ljudnivån ligger mellan 40 och 45 dB(A) på de sena kvällarna i september 2018 som mätningarna genomfördes. Med den mätutrustning som miljö- och byggavdelningen har så indikerar den att det finns toninslag i bullret. Därmed så finns tillräckliga objektiva mätvärden som visar att riktvärdet i bullervillkoret överskrids när fabriken har normal drift efter klockan 22.

I den första bullerutredningen från ÅF Konsult daterad 15 december 2015 finns en rad förslag på åtgärder och vilka bullerdämpande effekter dessa förväntas få. NWP Hamnerdal har genomfört de åtgärder som enligt utredningen skulle medföra att bullervillkorets riktvärde för natttid skulle klaras. Detta förutsatte att toninslaget i bullret inte längre fanns kvar. Då det mesta tyder på att tonen finns kvar behöver åtgärder genomföras så att ljudnivån understiger 40 dB(A). För att klara 40 dB(A) behöver cyklonerna åtgärdas och förslaget är avskärmning. (Cyklonerna antas vara källan till att tonen finns kvar). För att klara 40 dB(A) behöver även truckarna åtgärdas, där är förslaget begränsad drifttid efter klockan 22 på kvällen (bullret från truckarna har inte toninslag).

Det är rimligt att anta att bullerdämpning av cyklonerna medför att ljudnivån klarar riktvärdet i villkoret. I bullerutredningen föreslås skärm som åtgärd.

NWP har redovisat för kostnader för att bygga skärmar, gemensam för alla cykloner eller skärm för varje cyklon och kostnader för bullerdämpning på cyklonerna. Kostnader för att uppföra skärmar uppskattas till 500 000 kronor oavsett om man bygger en stor skärm eller tre små. Det finns en viss osäkerhet till i hur stort vindfånget blir vilket kan påverka kostnaden. Kostnaden att ljudisolera cyklonen uppskattas till 700 000 kronor.

Nämnden har att ta ställning till om ett eventuellt föreläggande är miljömässigt motiverat, tekniskt möjligt och ekonomiskt rimligt. NWP är skyldig att följa sina villkor. Om detta inte sker behöver nämnden agera med föreläggande eller förbud. Alternativa beslut kan vara:



§ 66 (forts.)

Dnr 2014.1079

- att förelägga om att åtgärda cyklonerna,
- förbud mot arbetsmoment som kräver normal drift av cyklonerna mellan klockan 22-07 eller
- krav på ny bullerutredning som visar om bullervillkoret efterlevs.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden förelägger Norrskog Wood Products AB (organisationsnummer xxxxxxxxxx) att vid sin anläggning på fastigheten Hammerdal 4:116:
 1. senast 1 oktober 2020 genomföra bullerdämpande åtgärder på de tre cyklonerna som finns på taket till spånhuset.

Efter 1 oktober 2020 får Norrskog Wood Products AB inte driva fabriken mellan klockan 22.00 och 07.00 på sådant sätt att bullernivån överstiger bullervillkoret i tillståndsbeslutet från 1998-01-23, länsstyrelsens dnr 2410-6770-97.
2. Nämnden kan ändra sitt beslut om Norrskog Wood Products AB redovisar en ny bullerutredning som visar att de åtgärder som har vidtagits tidigare räcker för att bullervillkoret ska efterlevas.

Skäl för beslutet

Miljö- och byggnämnden har i sitt tillsynsuppdrag bland annat skyldighet att se till att villkor i tillståndsbeslut efterlevs. Nämnden har inte mandat att ändra villkor eller tillåta överskridande av villkor. Om tillståndshavare inte klarar villkoren i sitt tillstånd finns det möjlighet att begära villkorsändring enligt 24 kap 13 § miljöbalken. Ett sådant ärende beslutas av tillståndsgivande myndighet, i detta fall miljöprövningsdelegationen.

Nämnden har att förhålla sig till att de villkor som anges i tillståndsbeslutet är miljömässigt motiverade. Då återstår det att bedöma om de föreslagna åtgärderna är tekniskt möjliga och ekonomiskt rimliga. Om nämnden finner att åtgärderna inte är det så återstår att besluta om förbud i



§ 66 (forts.)

Dnr 2014.1079

syfte att klara aktuellt villkor. Det är primärt en företagsekonomisk bedömning huruvida drifftider mellan klockan 22.00 och 07.00 är så pass lönsamt att det bär de kostnader som åtgärderna medför. Nämnden bör därför ge olika alternativ i sitt beslut så NWP Hammerdal har möjlighet att välja den åtgärd som de själva anser vara det mest fördelaktiga.

Lagstiftning

2 kap 7 § miljöbalken

24 kap 13 § miljöbalken

26 kap 9 § miljöbalken

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutet skickas till

Norrskog Wood Products AB

xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

xxxxxxxxxxxxxxxx

Grevåkerskolan



§ 67

Dnr 2019.0702

Hoting 2:384, sanktionsavgift för ej anmäld livsmedelsanläggning

Efter indikationer på att det lagades mat på fastigheten Hoting 2:384 gjorde miljö- och byggavdelning ett besök den 23 juli 2019, då det konstaterades att livsmedelsverksamhet pågick. Lokalen på fastigheten Hoting 2:384 var vid tillfället inte en registrerad livsmedelsanläggning.

Att mat lagades på fastigheten bekräftades av ägaren till lokalen; Tälje Invest Söderhamn AB, av vilken miljö- och byggavdelningen fick reda på att ansvarig för verksamheten är xxxxxxxxxxxxxxxx (Trek Sommarhus AB).

xxxxxxxxxxxxxx har inte skickat in någon anmälan för registrering av livsmedelsanläggning på ovan nämnda fastighet.

Enligt 39 c § Livsmedelsförordningen (2006:813) ska en sanktionsavgift tas ut av den som påbörjar en verksamhet, utan att ha gjort en anmälan till kontrollmyndigheten om registrering av de anläggningar som han/hon ansvarar för. Miljö- och byggavdelningen anser därför att sanktionsavgift ska tas ut i ärendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteanteckning, 2019-07-23

Kommuniceringsskrivelse daterad 2019-10-07

Delgivningskvitto inkom, 2019-10-24

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2019-11-18

Lagstiftning

Artikel 6.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004 av den 29 april 2004 om livsmedelshygien.

39 c § Livsmedelsförordningen (2006:813).

39 h § Livsmedelsförordningen (2006:813).

30 c § Livsmedelslagen (2006:804).

33 § Livsmedelslagen (2006:804).

Bakgrund

Enligt artikel 6.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004 av den 29 april 2004 om livsmedelshygien, ska varje livsmedelsföretagare särskilt underrätta lämplig behörig myndighet, på det sätt som



§ 67 (forts.)

Dnr 2019.0702

myndigheten kräver, om alla anläggningar som han/hon ansvarar för, där det i något led i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan för livsmedel bedrivs verksamhet, så att varje sådan anläggning kan registreras.

Enligt 39 c § Livsmedelsförordningen (2006:813) ska en sanktionsavgift tas ut av den som påbörjar en verksamhet utan att ha gjort en anmälan till kontrollmyndigheten om registrering av de anläggningar som han/hon ansvarar för. Avgiften ska betalas med ett belopp som motsvarar en procent av årsomsättningen, dock lägst 5000 kronor och högst 75 000 kronor. Enligt Bolagsverket var nettoomsättningen år 2018 för Trek Sommarhus AB 9 404 479 kronor. Sanktionsavgiften ska vara en procent av årsomsättningen, dock högst 75 000 kronor.

Enligt 30 c § Livsmedelslagen (2006:804) prövar kontrollmyndigheten frågor om sanktionsavgifter.

Den 23 juli 2019 besökte Maria Skoglund och Lena Holmgren från Miljö- och byggavdelningen fastigheten Hoting 2:384 för att kontrollera om där pågick någon verksamhet, eftersom avdelningen fått indikationer på att det lagades mat i köket på nämnda fastighet. Vid besökstillfället arbetade två kvinnor i köket och med hjälp av teckenspråk (kvinnorna talade inte svenska eller engelska) förstod Maria Skoglund och Lena Holmgren att de lagade mat till bärplockare.

Miljö- och byggavdelningen kontaktade Tälje Invest Söderhamn AB (xxxxxxxxxxxxx) som är ägare till fastigheten, för att ta reda på vem som hyr byggnaden på fastigheten Hoting 2:384. xxxxxxxxxxxx bekräftade att köket har använts i sommar för att laga mat till bärplockare. Den som hyr lokalen och enligt Bosse Axelsson är ansvarig för verksamheten i köket är xxxxxxxxxxxxxxxx, Dorotea (Trek Sommarhus AB).

xxxxxxxxxxxxxxxxx har inte skickat in någon anmälan för registrering av livsmedelsanläggning på fastigheten Hoting 2:384 till miljö- och byggavdelningen.

Kommunicering

Förslag till beslut om att ta ut sanktionsavgift har kommunicerats. Inga synpunkter har inkommit.



§ 67 (forts.)

Dnr 2019.0702

Skäl för beslutet

Miljö- och byggavdelningen anser att ovan nämnda omständigheter bevisar att livsmedelshantering har förekommit på fastigheten Hoting 2:384, trots att anläggningen inte har anmälts till miljö- och byggavdelningen för registrering och att det därmed finns skäl för att ta ut sanktionsavgift.

Miljö- och byggnämnden får bestämma att ett beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas (33 § livsmedelslagen).

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar att ta ut sanktionsavgift för Trek Sommarhus AB (organisationsnummer xxxxxxxxx), med anledning av underlåtelse att registrera livsmedelsanläggning innan anläggningen tagits i bruk.

Sanktionsavgiften är 75 000 kronor.

Sanktionsavgiften ska betalats till Kammarkollegiet efter en särskild betalningsuppsmaning (39 h § Livsmedelsförordningen (2006:813)).

Beslutet börjar gälla omedelbart även om ni överklagar det.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till Förvaltningsrätten i Härnösand och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska ställas till Förvaltningsrätten i Härnösand, men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutet skickas till

Trek Sommarhus AB, xxxxxxxxxxxxxx



§ 68

Dnr 2019.1130

xxxxxxx, förhandsbesked för två fastigheter för fritidshus

Ansökan avser ett förhandsbesked för avstyckning av två fastigheter på nuvarande fastighet xxxxxxx. Området är sedan tidigare exploaterat med bostadshus i olika storlek och utformning. Ursprungsfastigheten är idag 106,8 hektar stor.

Två fastigheter á 1 400 m² avses styckas av från ursprungsfastigheten för bostadsändamål. Fastigheterna avses i sin tur bebyggas med fritidshus i en våning på 25 m².

Berörd del av fastigheten ligger i Valldalen cirka 1,5 km norr om Jormvattnet.

Beslutsunderlag

Ansökan 2019-11-04

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2019-11-27

Reviderad situationsplan, 2019-11-29

Tjänsteanteckning 2019-12-06

Kommunicering

Någon erinran från berörda sakägare har inte inkommit.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden meddelar ett positivt förhandsbesked.
2. Förhandsbeskedet gäller endast om bygglov för åtgärden söks inom två år efter det att beslutet om förhandsbesked vunnit laga kraft enligt 9 kap. 18 § plan och bygglagen. Inkommer inte ansökan om bygglov inom denna tid upphör förhandsbeskedet att gälla.
3. Avgift 2 866 kronor. Faktura skickas separat.



§ 68 (forts.)

Dnr 2019.1130

Skäl för beslutet

Ansökan om förhandsbesked prövas utifrån bestämmelserna i 2 kap. plan- och bygglagen (2010:900). Närområdet är idag väl exploaterat i form av bostadsbebyggelse i olika storlek och utformning. Fastigheten ligger inom riksintresse rörligt friluftsliv samt naturvård. Dessa riksintressen bedöms inte påverkas av aktuell åtgärd. Fastigheten omfattas inte av något speciellt artskydd.

Vatten och avloppsfrågan går att lösa, t ex genom enskilda anläggningar. Avfallshantering sköts genom kommunens sopsäckar alternativt sopkärl.

Ansökan bedöms uppfylla kraven i 2 kap. plan- och bygglagen gällande mark- och vattenområdets allmänna lämplighet varför denna ansökan bör beviljas.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutet skickas till

Sökande

Angränsande fastighetsägare

Skatteverket

Post- och Inrikes Tidningar



§ 69

Dnr 2019.0678

Jorm 1:309, förhandsbesked för ett fritidshus

Ansökan avser ett förhandsbesked för nybyggnad av ett bostadshus på fastigheten Jorm 1:309. Fastigheten är 1 320 m² stor och avses bebyggas med en 80 m² stor byggnad i en våning med pulpettak. Strandskydd råder för fastigheten.

Fastigheten ligger i Blåsjöfallet cirka 160 km norr om Strömsunds samhälle. Fastigheten är sedan tidigare obebyggd.

Beslutsunderlag

Ansökan 2019-07-15

Grannytttranden 2019-11-21 och 29

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2019-11-27

Beskrivning av ärendet

Sökande ansöker om förhandsbesked för nybyggnad av ett bostadshus på fastigheten Jorm 1:309. Byggnaden har för avsikt att vara cirka 80 m² stor och uppföras i en våning utan inredd vind.

Åtgärden avses utföras i Blåsjöfallet som ligger cirka 160 km norr om Strömsunds samhälle på vänster sida om riksväg 342. Berörd fastighet omfattas av strandskydd och ligger inom ett område som i Strömsunds kommuns översiktsplan är utpekad som ett LIS-område, landsbygdsutveckling i strandnära område. Fastigheten ligger inom riksintresse för rörligt friluftsliv.

Närområdet är sedan tidigare väl exploaterat med bostadshus. Berörd fastighet är den enda avstyckade fastighet som ännu inte är bebyggd.

Kommunicering

Någon erinran från berörda sakägare har inte inkommit.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.



§ 69 (forts.)

Dnr 2019.0678

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden meddelar ett positivt förhandsbesked under förutsättning att strandskyddsdispens går att bevilja för fastigheten.
2. Förhandsbeskedet gäller endast om bygglov för åtgärden söks inom två år efter det att beslutet om förhandsbesked vunnit laga kraft enligt 9 kap. 18 § plan- och bygglagen. Inkommer inte ansökan om bygglov inom denna tid upphör förhandsbeskedet att gälla.
3. Avgift 2 866 kronor. Faktura skickas separat.

Skäl för beslutet

Ansökan om förhandsbesked prövas utifrån bestämmelserna i 2 kap. plan- och bygglagen (2010:900). Närområdet är idag väl exploaterat i form av bostadsbebyggelse. Fastigheten ligger inom riksintresse rörligt friluftsliv. Detta riksintresse bedöms inte påverkas av aktuell åtgärd. Fastigheten omfattas inte av något speciellt artskydd, och området har en väl etablerad infart från riksväg 342.

Vatten och avloppsfrågan går att lösa, t ex genom enskilda anläggningar. Avfallshantering sköts genom kommunens sopsäckar alternativt sopkärl.

Ansökan bedöms uppfylla kraven i 2 kap. plan- och bygglagen gällande mark- och vattenområdets allmänna lämplighet varför denna ansökan bör beviljas.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutet skickas till

Sökande, fastighetsägare, hörda sakägare, Skatteverket samt Post- och Inrikes Tidningar



§ 70

Dnr 2018.1263

xxxxxxxxxxxxxxxx, ansökan om utdömande av löpande vite för nämndens beslut 2017-12-07 § 145

Swedish Wild Meat AB har på fastigheten xxxxxxxxxxxxxxxx en anläggning för nedgrävning av slaktavfall från viltslakteri.

Miljö- och byggnämnden har i beslut den 7 december 2017, § 145, förbjudit ett livsmedelsföretag att förvara animaliskt avfall åtkomligt för köttätande eller allätande djur och fåglar. Förbudet var förenat med ett löpande vite på 5 000 kr för varje gång företaget bryter mot förbudet.

Vid inspektion den 24 oktober 2019 har miljö- och byggavdelningen konstaterat att slaktavfall förvaras utan övertäckning trots nämndens beslut. Nämnden behöver därför besluta om ansökan om utdömande av vite ska lämnas in.

Beslutsunderlag

Miljö- och byggnämndens beslut 2016-06-14, § D 293.

Miljö- och byggnämndens beslut 2017-12-07 § 145.

Inspektionsrapport med bilagor daterad 2019-11-21.

Kommuniceringsskrivelse, 2019-11-25

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2019-11-25

Yttranden som även hör till dnr 2019.0963, inkom 2019-12-11

Kommunicering

Swedish Wild Meat AB har getts möjlighet att yttra sig i ärendet fram till den 11 december 2019. Två yttranden om täckning i gropen inkom.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden beslutar med stöd av 6 § i lagen om vite (1985:206) att hos mark- och miljödomstolen ansöka om att vitet på 5 000 kr döms ut för att Swedish Wild Meat AB (organisationsnummer xxxxxxxxxxx) den 24 oktober 2019 brutit mot nämndens beslut från den 7 december 2017, § 145. Det finns inga skäl att jämka vitesbeloppet.



§ 70 (forts.)

Dnr 2018.1263

2. Miljö- och byggnämnden beslutar vidare att uppdra åt ordföranden att lämna in ansökan om utdömande av vite på 5 000 kr till mark- och miljödomstolen

Skäl för beslutet

Skälen till varför nämnden har ansett det vara nödvändigt att fatta beslut om förbud med vite, redovisas i nämndens beslut från den 7 december 2017, § 145.

Enligt 2 § i lag om viten (1985:206) ska ett vitesföreläggande vara riktat till en eller flera namngivna fysiska eller juridiska personer (adressater). Vite får inte föreläggas, om adressaten kan antas sakna faktisk eller rättslig möjlighet att följa föreläggandet. Ett vitesföreläggande skall delges adressaten.

Nämnden anser att kraven i viteslagen är uppfyllda. Vitesföreläggandet är riktat till en namngiven juridisk person. Denne har haft både faktisk och rättslig möjlighet att följa beslutet. Beslutet är delgivet och har vunnit laga kraft.

Vid inspektion den 24 oktober 2019 har miljö- och byggavdelningen kunnat konstatera att Swedish Wild Meat AB brutit mot nämndens beslut.

Det är av största vikt att ett beslut från nämnden respekteras av de som berörs av beslutet. Swedish Wild Meat AB har inte täckt över slaktavfallet, vilket förutom att det inneburit olägenheter i miljöbalkens mening, även strider mot Statens Jordbruksverks föreskrifter om befattning med animaliska biprodukter och införsel av andra produkter, utom livsmedel, som kan sprida smittsamma sjukdomar till djur och människor (SJVFS 2006:84).

Övriga upplysningar

Nämndens beslut att ansöka om utdömande av vite kan inte överklagas. Beslut om utdömande av vite fattas av mark- och miljödomstolen i särskilt ärende.

Beslutet skickas till
Swedish Wild Meat AB



§ 71

Dnr 2019.1103

Strömsund 2:24, dispens från strandskyddet för nybyggnad av en brygga

Sökanden avser att uppföra en flytbrygga, med en längd på maximalt 10 meter på fastigheten Strömsund 2:24 i Strömsunds kommun. Bryggan ska användas som anläggningsplats för allmänheten vid besök på Hembygdsgården.

Beslutsunderlag

Ansökan 2019-11-05

Platsbesök med fotografering, 2019-11-14

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2019-11-14

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Strandskyddsdispens beviljas, enligt 7 kap 18c § pkt 3 miljöbalken, för nybyggnad av en brygga med en längd på maximalt 10 meter på fastigheten Strömsund 2:24, Ströms Vattudal i Strömsunds kommun, i enlighet med ansökan.
2. Inga övriga privatiserande åtgärder, förutom bryggan, får utföras på platsen.
3. Strandskyddsdispensen upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år, eller inte har avslutats inom fem år, från den dag då beslutet om dispens vann laga kraft (7 kap 18 h § miljöbalken).
4. Avgiften för denna ansökan är 3 724 kronor. Faktura avseende avgiften kommer att skickas separat.



§ 71 (forts.)

Dnr 2019.1103

Beslutsmotivering

Förhållandena på platsen

Platsen, som är strandskyddad, ligger vid Ströms Vattudals östra strand, cirka 300 meter söder om Strömsundsbron, i Strömsunds samhälle, utanför detaljplanelagt område. Vid den aktuella platsen växer enstaka träd (asp, tall), i litoralen växer sparsamt med starr i övrigt saknas i stort sett vegetation på grund av regleringen (cirka 3 meters amplitud). Platsen är inte utpekad för något skydd enligt Naturvårdsverkets "Skyddad natur". En särskild naturvärdesinventering bedöms inte behövas. Området berörs inte av några riksintressen eller andra områdesskydd. Inga fornlämningar finns registrerade, hos Riksantikvarieämbetet, på den aktuella platsen.

Bedömning

Eftersom strandskydd råder krävs strandskyddsdispens. Som särskilt skäl för strandskyddsdispens får enligt 7 kap 18 c § pkt 3 miljöbalken beaktas om den plats som dispensen avser *behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området*. En brygga måste för sin funktion ligga i vattnet och det finns därför ett särskilt skäl för strandskyddsdispens. Dispensen bedöms förenlig med strandskyddets syften. Bryggan ska användas för besökare till Hembygdsgården. Inga övriga privatiserande åtgärder får utföras på platsen, en tomtplatsavgränsning är alltså inte aktuell. Bryggan kommer att vara maximalt 10 meter lång och tas upp under vintertid. Möjligheter för fri passage bedöms inte påverkas av bryggan.

Övriga upplysningar

Överprövning och överklagande

Länsstyrelsen ska inom tre veckor besluta om de ska överpröva detta beslut eller inte. Sökanden upplyses även om att vissa föreningar som enligt sina stadgar har till ändamål att tillvarata friluft-, naturskydds- och miljöskyddsintressen, har rätt att överklaga beslutet. Länsstyrelsens beslut kommer därefter att skickas till er. Ni uppmanas därför att avvakta länsstyrelsens beslut innan några åtgärder påbörjas.



§ 71 (forts.)

Dnr 2019.1103

Vattenverksamhet

Arbete i vatten kan kräva anmälan till länsstyrelsen alternativt tillstånd för vattenverksamhet. Kontakta därför länsstyrelsen om du ska utföra åtgärder i vattenområden.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutet skickas till

Sökanden

Länsstyrelsen i Jämtlands län



§ 72

Dnr 2015.1432

Verdandi 1, föreläggande om sanering av förorenad mark

På fastigheten Verdandi 1 har det funnits en oljedepå som länsstyrelsen har genomfört en MIFO-fas 1 inventering på. Den ansvarige verksamhetsutövaren, St1 Sverige AB, har sedan genomfört en miljöteknisk markundersökning och en kompletterande undersökning.

Miljö- och byggnämnden har begärt ytterligare kompletterande uppgifter i syfte att kunna bedöma om det är skäligt att kräva ytterligare åtgärder. St1 Sverige AB har låtit genomföra en utredning där det framgår uppskattade kostnader för att genomföra saneringsåtgärder på de olika delområdena. St1 Sverige AB anser inte att det finns skäl till att vidta ytterligare åtgärder i dagsläget.

Efter nämndens beslut 2018-09-13 § 63 har St1 Sverige AB försökt att ta prover på marken eller porgasen under verkstadsbyggnaden. Provtagningen misslyckades vilket innebär att det inte finns ytterligare undersökningsresultat att tillgå i beslutsunderlaget.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att ärendet återremitteras för fortsatt handläggning.

Miljö- och byggnämndens beslut

Ärendet återremitteras för fortsatt handläggning.

Beslutet skickas till

Ansvarig verksamhetsutövare:

St1 Sverige AB

Konsult:

Golder Associates AB

Fastighetsägare:

Verdandi 1, Norbergs Svets & Smide HB

Verdandi 5, FP i Strömsund AB

Strömsund 2:26, Strömsunds kommun

Strömsund 3:3, Staten Trafikverket

Berörd verksamhetsutövare:

Inlandsbanan AB



§ 73

Redovisning av delegationsbeslut

Miljö- och byggnämnden har överlåtit sin beslutanderätt till miljö- och byggchef, handläggare samt nämndens ordförande och vice ordförande i enlighet med delegationsordning för miljö- och byggavdelningen. Nämnden har också beslutat att samtliga beslut som fattats med stöd av delegationsordningen ska anmälas till nämnden vid nästkommande sammanträde.

Inga beslut har fattats med stöd av punkten A.1 i delegationsordningen, som gäller beslut i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas.

Följande delegationsbeslut har lämnats under tiden från den 7 oktober 2019 till den 2 december 2019. Bilaga 1.

Miljö- och byggnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av de delegationsbeslut som förtecknats i bilaga 1 i protokoll den 12 december 2019.

Lagstöd

6 kap 40 § kommunallagen

6 kap 39 § kommunallagen



§ 75

Information

- Miljö- och hälsoskyddsinspektör Elisabeth Olsson-Hedin informerade om Barnkonventionen som blir svensk lag från 1 januari 2020. Den heter [lag \(2018:1197\)](#) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter och berör barn upp till 18 år. Organisationen Rädda Barnen har publicerat en [kort version av barnkonventionen](#) på sin hemsida, www.raddabarnen.se.
- Miljö- och byggchef Anders Bergman informerade om att det pågår upphandling av ett nytt ärendehanteringssystem. Kommunen kommer att köpa ett gemensamt system för alla förvaltningar.
- Ärendegenomgång.