



Miljö- och byggnämnden

Plats och tid	Kommunkontoret i Strömsund, rum Almen Information 09.00 – 13.00 Sammanträde 13.00 - 13.30		
Beslutande	Lars Andreasson, (s), ordförande Magnus Svensson, (c) Maud Persson, (s) Kerstin Andersson-Hedström, (v) Herman Holmquist, (m)		
Övriga närvarande	Anders Bergman, miljö- och byggchef Anna-Karin Lindberg, sekreterare		
Utses att justera	Herman Holmquist		
Justeringens plats och tid	Miljö- och byggavdelningen den 8 december 2016		
Underskrifter	Sekreterare	Paragraf 171
		Anna-Karin Lindberg	
	Ordförande	
		Lars Andreasson	
	Justerare	
		Herman Holmquist	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och byggnämnden	§ 171
Sammanträdesdatum	2016-12-08	
Datum då anslag sätts upp	2016-12-09	Datum då anslag tas ned 2017-01-02
Förvaringsplats för protokollet	Miljö- och byggavdelningen, Strömsund	
Underskrift	
	Anna-Karin Lindberg	



Miljö- och byggnämnden

Plats och tid	Kommunkontoret i Strömsund, rum Almen Information 09.00 – 13.00 Sammanträde 13.00 – 13.30
Beslutande	Lars Andreasson, (s), ordförande Magnus Svensson, (c) Maud Persson, (s) Kerstin Andersson-Hedström, (v) Herman Holmquist, (m)
Övriga närvarande	Anders Bergman, miljö- och byggchef, §§ 151-155, 161-164, 166, 170, 171-173 Håkan Bredin, byggnadsinspektör, §§ 156-160 Jessica Malander, miljö- och hälsoskyddsinspektör, §§ 165 Jesper Lindkvist Ewertzh, bygglovhandläggare, §§ 167 och 174 Tomas Hedin, miljö- och hälsoskyddsinspektör, §§ 168, 169 och 175 Anna-Karin Lindberg, sekreterare
Utses att justera	Herman Holmquist
Justeringens plats och tid	Miljö- och byggavdelningen den 15 december 2016
Underskrifter	Sekreterare Anna-Karin Lindberg
	Ordförande Lars Andreasson
	Justerare Herman Holmquist

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och byggnämnden	§§ 150 - 170 och 172 - 178
Sammanträdesdatum	2016-12-08	
Datum då anslag sätts upp	2016-12-16	Datum då anslag tas ned 2017-01-09
Förvaringsplats för protokollet	Miljö- och byggavdelningen, Strömsund	
Underskrift Anna-Karin Lindberg	



§ 150

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Yrkande

Lars Andreasson, (s) föreslår att föredragningslistan fastställs.

Miljö- och byggnämndens beslut

Föredragningslistan fastställs.



§ 151

Dnr 2016.1159

003

Intern kontrollplan för miljö- och byggnämnden 2017

I Reglemente för den interna kontrollen (fastställd av KF 2012-11-14) anges att syftet med den interna kontrollen är att nämnden ska upprätthålla en tillfredsställande intern kontroll av den verksamhet som nämnden ansvarar för.

Miljö- och byggnämnden ansvarar för att inom sitt verksamhetsområde se till att den interna kontrollen är tillräcklig och ändamålsenlig, samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Miljö- och byggchefen ansvarar för att konkreta rutiner utformas och införs så att en god intern kontroll kan upprätthållas på miljö- och byggavdelningen. Det ska löpande rapporteras till miljö- och byggnämnden om hur den interna kontrollen fungerar och resultatet av den.

Den interna kontrollplanen för 2017 avser uppföljning av handläggningstider för "mängdärenden". För att nämnden inför 2018 ska ges en bild av resursanvändningen för "mängdärenden" i relation till "sällanärenden" och därmed kunna göra bedömningen av hur resurserna på avdelningen ska användas.

Miljö- och byggchefen har gjort ett förslag till kontrollplan för 2017.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Den interna kontrollplanen för 2017 godkänns. Bilaga 1.

Beslutsexpediering
Kommunstyrelsen



Intern kontrollplan för miljö- och byggnämnden 2017

Den interna kontrollplanen för 2017 avser uppföljning av handläggningstider för "mängdärenden". För att nämnden inför 2018 ska ges en bild av resursanvändningen för "mängdärenden" i relation till "sällanärenden" och därmed kunna göra bedömningen av hur resurserna på avdelningen ska användas.

Bakgrund

De senaste åren har handläggning av ärenden inom nämndens verksamhetsområde ökat. Dessutom har antalet tillsyns- och kontrollbesök ökat. Detta har delvis gett utrymme för nyanställningar på avdelningen, för att klara av att genomföra uppdraget från nämnden.

Under de senaste fem åren har avdelningen, på uppdrag av nämnden, valt att prioritera ärenden som tidigare "varit liggande". Ärendetyperna har fram för allt varit klagomålsärenden som upplevts oklara och svårhanterliga. Det kan till exempel gälla skrotbilar, ovårdade tomter och förfallna byggnader, men även ärenden typ förorenad mark. Internkontrollen från tidigare år visar tydligt på arbetet med dessa ärendetyper. Samtidigt har även de "mängdärenden" som kommer in till avdelningen ökat, eller i alla fall inte minskat. Denna ärendetyp är de som den enskilde medborgaren, eller företagaren, oftast möter myndigheten i. Man förväntar sig en snabb och tydlig handläggning, för att kunna komma igång med en verksamhet eller åtgärd så fort som möjligt.

Nämnden ställer sig frågan om handläggningstiderna för "mängdärenden" ökat på grund av det utökade arbetet med "sällanärenden", eller är det så att organisation och rutiner medfört att "mängdärendenas" handläggningstider inte påverkats av det utökade arbetet med andra ärendetyper, tillsyn och kontroll?

Rutiner

Samtliga ärenden som kommer in till miljö- och byggavdelningen registreras i ärendehanteringssystemet (Miljö- och Byggreda). Ärendena fördelas sedan på respektive handläggare utifrån upprättad arbetsfördelning. Eventuella kompletteringar begärs in. Ärendet handläggs och ett beslut tas för varje ärende.



Uppföljning

Följande punkter ska följas upp och redovisas för Miljö- och byggnämnden:

Handläggningstid från komplett inkommen handling till att beslut tas för följande ärendetyper:

- Ansökan/anmälan om enskilt avlopp
- Anmälan värmepump
- Ansökan om dispens från strandskyddet (delegationsärenden)
- Bygganmälan för eldstad
- Registrering av livsmedelsanläggning.



§ 152

Dnr 2016.1160

012

Kontrollplan Livsmedel 2017

Denna kontrollplan är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd.

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun är behörig myndighet/kontrollmyndighet för kontroll utifrån livsmedelslagstiftningen. Ansvar för innefattar kontroll av dricksvatten, hygien och märkning.

Miljö- och byggnämnden ansvarar för den operativa offentliga kontrollen vid drygt 200 livsmedelsanläggningar. Dessa är bland annat dricksvattenverk, restauranger/storhushåll, bagerier, caféer och livsmedelsbutiker.

Kontrollen är baserad på riskklassificering av anläggningarna. Varje år fastställs en plan för den operativa kontroll som miljö- och byggavdelningen och dess inspektörer ska utföra. Planen syftar till att kontrollen ska vara effektiv och ändamålsenlig. Denna plan fungerar också som övergripande arbetsfördelning och instruktion till inspektörerna. Kontroll sker utifrån nämndens riktlinjer och rutiner samt utifrån Livsmedelsverkets vägledningar. Vid kontrollbesöken skall fokus ligga på de särskilda risker som finns i just den anläggningstyp som besöks.

Miljö- och byggavdelningen har upprättat ett förslag till kontrollplan.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Kontrollplanen godkänns, bilaga 1.

Kontrollplan 2017

Livsmedel

och plan 2018-2019



1 Sammanfattning.....	3
2 Mål för den offentliga kontrollen.....	4
3 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet.....	7
4 Samordning.....	8
5 Befogenheter och resurser för kontrollen	8
6 Organisation och utförande av kontrollen	10
7 Sanktioner – åtgärder vid bristande efterlevnad	13
8 Uppföljning och utvärdering av kontrollen	14
9 Beredskap.....	14
10 Flerårig nationell kontrollplan	14

1 Sammanfattning

Denna kontrollplan är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd.

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun är behörig myndighet/kontrollmyndighet för kontroll utifrån livsmedelslagstiftningen. Ansvaret innefattar kontroll av dricksvatten, hygien och märkning.

Miljö- och byggnämnden ansvarar för den operativa offentliga kontrollen vid drygt 200 livsmedelsanläggningar. Dessa är bland annat dricksvattenverk, restauranger/storhushåll, bagerier, caféer och livsmedelsbutiker.

Betydande arbetsuppgifter inom kontrollen är att genomföra inspektion, revision, provtagning, handlägga ärenden såsom registrering och riskklassificering, utreda misstanke om matförgiftning, årligen rapportera uppgifter till Livsmedelverket, samt fatta beslut i fråga om sanktioner, avgifter och åtalsanmälan.

Kontrollen är baserad på riskklassificering av anläggningarna. Varje år fastställs en plan för den operativa kontroll som Miljö- och byggavdelningen och dess inspektörer ska utföra. Planen syftar till att kontrollen ska vara effektiv och ändamålsenlig. Denna plan fungerar också som övergripande arbetsfördelning och instruktion till inspektörerna. Kontroll sker utifrån nämndens riktlinjer och rutiner samt utifrån Livsmedelverkets vägledningar. Vid kontrollbesöken skall fokus ligga på de särskilda risker som finns i just den anläggningstyp som besöks.

2 Mål för den offentliga kontrollen

Miljö- och byggnämnden arbetar utifrån Livsmedelsverkets operativa mål för livsmedelskontrollen 2017-2019.

De gemensamma målen för den offentliga kontrollen i livsmedelskedjan är:

- Konsumenterna har trygga livsmedel, förtroende för kontrollverksamheten och en god grund för val av produkt. Med trygga livsmedel menas säkra livsmedel och att konsumenterna inte blir lurade.
- Intressenterna (företagen) har tilltro till kontrollen och upplever den som meningsfull.
- De samverkande kontrollmyndigheterna har en optimal samverkan och förtroende för varandras sätt att ta ansvar för sin respektive del i livsmedelskedjan.
- Kontrollverksamheten är riskbaserad, rättssäker, effektiv och ändamålsenlig.

Syftet med målen är att den offentliga kontrollen inom livsmedelskedjan (livsmedel, foder, djurhälsa, djurskydd och växtskydd) ska utföras i samverkan, så att:

- Konsumenterna får säkra livsmedel och inte blir lurade. Konsumenterna känner trygghet i att livsmedlen produceras på ett för dem acceptabelt sätt och de upplever att informationen om livsmedlen är tillräcklig och enkel att förstå.
- Intressenterna (företagen) får en likvärdig, rättssäker, effektiv och ändamålsenlig kontroll med helhetssyn. Detta bidrar till att stärka förtroendet för deras produkter.
- De samverkande myndigheterna tar ett gemensamt ansvar för kontrollen i hela livsmedelskedjan, utnyttjar kompetenser och resurser på ett optimalt sätt och därmed kan effektiviteten öka. Samverkan mellan myndigheter betyder att det finns en samsyn på väsentliga aspekter i kontrollen, men att kontrollmyndigheterna tar ansvar inom sina respektive ansvarsområden.

2.1 Resultat t o m 31 oktober 2016

- 224 livsmedelsanläggningar finns registrerade.
- Totalt har 187 livsmedelskontroller utförts. Av dessa har 65 % (121 st) varit planerad kontroll, 31 % (58 st) uppföljande kontroll och 4 % (8 st) händelsestyrd kontroll.
- 103 anläggningar har fått minst ett kontrollbesök (av 178 planerade anläggningar).
- Sanktioner har vidtagits vid tolv tillfällen. Till exempel, förbud mot utsläppande på marknaden, beslut om tillfällig stängning, beslut om destruktion, föreläggande om att upprätta rutiner.
- Deltagit i ett länsprojekt om informationsförordningen
- Genomfört ett projekt om rengöring av arbetsredskap. Kontrollen har utförts genom bakterieodling på tryckplattor. Resultaten var jämförbara med resultaten från avdelningens mätinstrument för rengöringskontroll.
- Individuella treåriga kontrollplaner finns dokumenterade för de olika anläggningstyperna.
- Deltagit i Livsmedelsverkets projekt gällande *Listeria*.
- Kontrollerat redlighet i menyer.
- Kontrollerat information om allergener.
- Arbetat med två matförgiftningsutredningar
- Hanterat tre RASFF (Rapid Alarm System for Food and Feed).
- I samband med den planerade kontrollen har det på ett fåtal anläggningar uppdagats allvarliga brister. Detta har inneburit komplicerade ärenden som krävt mycket resurser och i vissa fall har åtalsanmälan upprättats.

2.2 Kontrollmyndighetens mål för kontrollen 2017

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun har följande mål för livsmedelskontrollen 2017:

- Offentlig kontroll ska under året genomföras enligt respektive anläggningstyps kontrollplan.
- Samarbeta med några av länets kommuner för gemensamma rutiner för hantering av avvikelser.

- Planera och utföra kontroll med fokus på de största hälsoriskerna och på det som på ett avgörande sätt kan vara vilseledande för konsumenterna.
- Använda de kontrollmetoder som är bäst lämpade för att upptäcka avvikelser inom de områden man kontrollerar.
- Vidta de åtgärder som är nödvändiga, så att de avvikelser som upptäcks i kontrollen åtgärdas inom utsatt tid, samt följa upp (verifiera) att avvikelser åtgärdas.

2.3 Effektmål, delvis på branschnivå, för att uppnå myndighetens mål

- Delta i Livsmedelsverkets samordnade kontrollprojekt ”Granskning av undersökningsprogram på vattenverk”
- Delta i ännu ej publicerade projekt från Livsmedelsverket, om dessa är motiverade för vår kontroll.
- Slutföra länsprojektet om informationsförordningen (påbörjades 2015).
- Utbildning och Personlig hygien är prioriterade områden inom produktions- och mottagningskök.
- Kontrollera information om allergener.
- Kontrollera näringsvärdesdeklarationer hos tillverkande företag.
- Kontrollera hur anläggningar som tillverkar tårter, bakelser, smörgåsar, smörgåstårter och sallader hanterar faran norovirus så att faran elimineras eller reduceras till en acceptabel nivå
- Kontrollera att information i märkningen är korrekt för de som släpper ut färdigförpackade varor som innehåller mjölk och/eller hasselnötter.

2.4 Kontrollmyndighetens plan för kontroll 2018-2019

- Offentlig kontroll ska genomföras enligt respektive anläggnings kontrollplan.
- Vid varje kontrollbesök skall fokus ligga på de särskilda risker som finns i just den anläggningstyp som besöks.
- Deltagande i projekt från Livsmedelsverket, om dessa är motiverade för vår kontroll.

- Kontrollera nettokvantitet av förpackade livsmedel.
- Kontrollera redlighet i menyer.
- Kontrollera anläggningar som utformar märkning så att de uppgifter som anges i ingrediensförteckningarna stämmer med tillsatta ingredienser.
- Kontrollera dricksvattenanläggningar (mer än 1 000 m³/dygn) för att bedöma att säkerhetsbarriärerna vid anläggningarna är anpassade till mikrobiologiska faror i råvattnet.
- Kontrollera dricksvattenanläggningar (mer än 1 000 m³/dygn) för att bedöma att kemiska faror i råvattnet har beaktats i faroanalysen (HACCP).
- Kontrollera distributionsanläggningar för dricksvatten (mer än 1 000 m³/dygn), så att ändamålsenliga rutiner finns för läcklagning och annat reparationsarbete, för att minimera risken att förorenat dricksvatten når konsumenterna.

3 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet

3.1 Behörig central myndighet

Livsmedelsverket är den centrala behöriga myndigheten för livsmedelskontroll i Sverige, enligt 18 § i Livsmedelsförordningen (2006:813).

3.2 Behörig lokal myndighet för kontrollen

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun är, enligt 11 § i Livsmedelslagen (2006:804) och 23 § i Livsmedelsförordningen (2006:813), behörig myndighet för kontrollen.

3.3 Ansvarsfördelning mellan de behöriga myndigheterna

Ansvar för den offentliga kontrollen av livsmedelsanläggningar i Sverige fördelas enligt 23 § i Livsmedelsförordningen (2006:813).

3.4 Ansvarsfördelning inom den lokala behöriga myndigheten

Ansvarsfördelningen inom myndigheten beskrivs i organisationsschema och i delegations- och arbetsordning. Dessa finns tillgängliga i Miljö- och byggavdelningens databaser.

4 Samordning

4.1 Samordning mellan behöriga myndigheter

- Matförgiftningsutredningar sker i samarbete mellan kommunen, smittskyddsläkare, Länsstyrelsen och i speciella fall även Livsmedelsverket. Även andra kommuner kan involveras i utredningen.
- RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) vidarebefordras från Livsmedelsverket till berörd kommun. Uppföljning genomförs av Livsmedelsverket.
- Varje år deltar handläggare i de länsmöten där representanter från Länsstyrelsen, länets kommuner och representant från Livsmedelsverket deltar.
- Länsstyrelsen genomför revisioner av kommunens kontrollverksamhet.

4.2 Samordning inom behöriga myndigheter

Samordning av verksamheten sker genom olika typer av möten och personliga samtal i kombination med skriftliga rutiner, främst i form av Kontrollwiki som är Livsmedelsverkets webbaserade verktyg för livsmedelskontrollen.

- Livsmedelsmöten – Varje månad, gäller inspektörer. Gemensamma frågor som rör livsmedelskontrollen behandlas.

5 Befogenheter och resurser för kontrollen

5.1 Kontrollmyndighetens befogenheter

Miljö- och byggnämndens befogenheter inom livsmedelsområdet regleras huvudsakligen i Livsmedelslagen (2006:804) och i Livsmedelsförordningen (2006:813). Enligt 20 § i Livsmedelslagen har kontrollmyndigheten rätt att få upplysningar, ta del av handlingar och få tillträde till områden, lokaler och andra utrymmen.

För åtgärder vid bristande efterlevnad, sanktioner, se avsnitt 7.

5.2 Kontrollpersonal och utrustning

Livsmedelsavdelningen har 1,5 årsarbetare anställda för att bland annat utföra kontroll enligt livsmedelslagstiftningen. Av livsmedelsinspektörens totala arbetstid bör ca 500 timmar kunna användas till avgiftsfinansierad kontroll. Totalt innebär det att ca 750 timmar finns tillgängliga för kontrollen. I livsmedelsinspektörens totala arbetstid ingår dessutom bland annat registreringar av livsmedelsanläggningar, avgiftsbeslut, uppföljning av brister, sanktionsbeslut, matförgiftningsutredningar, kompetensutveckling, resor, kontrollrelaterat arbete, uppdrag från nämnd, KS och KF, administrativt arbete och planering.

Enligt genomförd behovsinventering baserad på Livsmedelsverkets förslag till riskklassificering av kontrollobjekt för planerad kontroll uppgår behovet till cirka 600 timmar. 150 timmar finns då kvar för uppföljande och händelsestyrda kontroller. Detta innebär att det kan behövas resursförstärkningar om det visar sig bli många uppföljande och händelsestyrda kontroller.

Vid kommunledningsförvaltningen finns tillgång till stöd inom områdena juridik, kommunikation, personal, ekonomi och IT.

Kyl- och frysutrymme, för förvaring av större mängder, t ex vid eventuella beslag, saknas men kan vid behov hyras in från Reaxcer AB (063-574500). Utrymme för provtagningsutrustning, kyl och frys, förvaring av skyddskläder m m finns. Utrustning, som t ex termometrar, kameror, ficklampor, mätare för rengöringskontroll, värmeskåp för odling av tryckplattor och frityroljemätare finns på avdelningen.

5.3 Finansiering av kontrollen

Kontroll av livsmedelsanläggningar finansieras genom avgifter. Årlig kontrollavgift tas ut från kontrollobjekten för att finansiera kontrollen. Avgiftens storlek baseras på kontrollbehov och fastställd timtaxa. Kontrollbehovet fastställs med hjälp av Livsmedelsverkets vägledning ”Riskklassificering av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrollavgifter”.

Avgift för extra offentlig kontroll tas ut för att finansiera kontrollen enligt artikel 28 i förordning (EG) nr 882/2004.

Lagstöd är förordning (SFS 2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel samt Taxa för prövning och offentlig kontroll inom områdena livsmedel och foder (Kommunfullmäktige 2015-02-25, § 10).

Timtaxan är beräknad enligt principerna i förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll.

5.4 Kompetenskrav och utbildning

Inspektörerna har tillräcklig grundutbildning för sina arbetsuppgifter.

Generell kompetensutveckling sker genom deltagande i Livsmedelsverkets kurser samt specialanpassade kurser från annan extern utbildare. Dessutom sker kompetensutveckling genom de samordnade insatser som sker både internt och externt (se separat kapitel om samordning). Kompetensen hos enskilda medarbetare utvärderas i medarbetarsamtal varje år.

6 Organisation och utförande av kontrollen

6.1 Kontrollobjekt

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun ansvarar för den offentliga kontrollen vid 224 aktiva livsmedelsanläggningar (31 oktober 2016). Dessa är:

- Industriell tillverkning (11)
- Dricksvattenverk (44)
- Restauranger (51)
- Produktionskök (19)
- Mottagningskök (46)
- Café (18)
- Livsmedelsbutik (27)
- Distributionsföretag (6)
- Grossist (1)

Anläggningarna finns registrerade i Miljö- och byggavdelningens objektsregister i databasen Miljöreda.

I EG-förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll finns krav på att kontrollmyndigheterna ska upprätthålla aktuella register över anläggningar som är föremål för kontroll. Miljö- och byggavdelningen i Strömsund kommun uppdaterar registret kontinuerligt efter utförd kontroll, efter att ha mottagit anmälan för registrering, eller erhållit information från företagare på annat sätt. I registret finns även anläggningar med ”vilande verksamhet” registrerade.

6.2 Prioriteringar inom kontrollområdet – riskbaserad kontroll

Handläggning av inkommande ärenden ska prioriteras före den planerade kontrollen. I situationer med stor mängd inkommande ärenden ska följande prioriteringsordning gälla:

1. RASFF (beslut av EU:s kommitté)
2. Bekräftade matförgiftningar
3. Klagomål med bedömning ”stor risk för människors hälsa”
4. Misstänkta matförgiftningar
5. Klagomål med bedömning ”liten risk för människors hälsa”
6. Nya anläggningar
7. Ägarbyten

Grundläggande riskklassificering av anläggningar sker enligt Livsmedelsverkets vägledning ”Riskklassificering av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrolltid” (2011-08-25). Olika typer av anläggningar tilldelas, utifrån vägledningen, olika mycket kontrolltid beroende på risk, produktionsstorlek och kontrolltidstillägg. Riskklassningen ger en årlig kontrolltid.

På de olika anläggningarna genomförs kontrollen riskbaserad, utifrån såväl typ av anläggning som erfarenheten vid den enskilda anläggningen. För 2017 är 174 offentliga livsmedelskontroller planerade. Det innebär att vissa anläggningar får mer än ett besök per år (31 anläggningar), medan andra, med låg risk och därmed få kontrolltimmar (0,5-2 timmar), endast besöks vart annat eller vart tredje år (140 anläggningar).

Under 2017 kommer i huvudsak nedanstående kontrollområden att kontrolleras vid de olika anläggningstyperna.

Typ av anläggning	Antal	Kontrolltid	Huvudsakliga kontrollområden
Industriell tillverkning (1,5-8 tim/anläggning)	11	39 timmar	Råvaror och förpackningsmaterial, Avfall, Rengöring, Utbildning, Personlig hygien, Information.
Dricksvattenverk (1-7 tim/anläggning)	44	71 timmar	Vattenkvalitet.
Restauranger (2,5-6 tim/anläggning)	36	136 timmar	Lokaler, Råvaror och förpackningsmaterial, Rengöring, Temperatur, Personlig hygien, HACCP, Spårbarhet.
Restauranger, Snabbmat (2 tim/anläggning)	9	18 timmar	Lokaler, Säker hantering, Avfall, Temperatur, Utbildning.
Restauranger, Mobil anläggning (1,5-3 tim/anläggning)	6	12,5 timmar	Lokaler, Avfall, Rengöring, HACCP, Spårbarhet.
Produktionskök (2-12 tim/anläggning)	19	99 timmar	Råvaror, Säker hantering, Rengöring, Temperatur, Utbildning, HACCP, Information, Spårbarhet.
Mottagningskök (1-4 tim/anläggning)	46	110 timmar	Råvaror, Temperatur, Personlig hygien, Utbildning, Information.
Café (1-6 tim/anläggning)	18	40 timmar	Råvaror, Skadedjur, Rengöring, Temperatur, Personlig hygien, Utbildning.
Livsmedelsbutik, Oförpackat (2-6 tim/anläggning)	9	34 timmar	Lokaler, Råvaror, Rengöring, Temperatur, Utbildning, Information, Spårbarhet.
Livsmedelsbutik, Förpackat (0,5-2 tim/ anläggning)	18	22 timmar	Lokaler, Temperatur, Personlig hygien, Spårbarhet.
Distributionsföretag (1 tim/anläggning)	6	8 timmar	Lokaler, Skadedjur, Rengöring, Temperatur, Rengöring.
Grossist	1	2 timmar	Lokaler, Skadedjur, Rengöring, Temperatur, Rengöring.
Totalt	223	591,5 timmar	

6.3 Rutiner för utförande av kontroll

Som grund för kontroll ligger Livsmedelsverkets Kontrollwiki. Den är livsmedelsverkets internetsida för att stödja och styra kontrollen. I verksamhetssystemet, Miljöreda, finns mallar för olika typer av beslut. Mallarna finns tillgängliga i avdelningens intranät.

Kontrollerna utförs oftast som oanmälda inspektioner och till viss del som föranmälda revisioner. Vid klagomål och utredningar av t ex matförgiftningar är kontrollen oftast oanmäld.

6.4 Provtagning och analys

Provtagning och analys används främst när inspektörerna behöver verifiera misstankar om bristande efterlevnad. Detta sker oftast i samband med misstänkta matförgiftningar. Provtagning och analys används också när behov finns att kartlägga förekomst av någon särskild mikroorganism eller annan fara. I vissa fall används provtagning i samband med projekt.

Miljö- och byggnämnden har avtal med Alcontrol AB för livsmedels- och dricksvattenanalyser. I specialfall kan annat laboratorium anlitas som till exempel Livsmedelsverket, Folkhälsomyndigheten eller Statens Veterinärmedicinska Anstalt.

För rengöringskontroll använder sig Miljö- och byggavdelningen av ett mätinstrument som heter Hygiena SystemSURE II. Mätinstrumentet möjliggör att inspektörerna enkelt kan göra provtagning på plats, med omedelbart resultat.

Provtagning sker inom ramen för offentlig kontroll. Provhantering sker med egen utrustning eller i de fall analyser krävs med utrustning från laboratoriet.

6.5 Rapportering av kontrollresultat

Myndighets- och anläggningsuppgifter samt kontroller och kontrollresultat rapporteras årligen enligt krav i Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2009:13) om rapporteringsskyldighet för kontrollmyndigheter. Statistik till den årliga rapporteringen hämtas ur databasen i verksamhetssystemet Miljöreda.

Underlag för RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) rapporteras omgående till Livsmedelsverket.

Vid matförgiftningar och dricksvattenburna utbrott ska miljö- och byggavdelningen genomföra en epidemiologisk utredning. Resultatet av utredningen ska snarast rapporteras till Livsmedelsverket (se Livsmedelsverkets föreskrifter om utredning av livsmedelsburna utbrott (LIVFS 2005:7)

I uppföljningsrapporter och årsrapport redogör Miljö- och byggavdelningen för utfallet av kontrollarbetet.

6.6 Öppenhet i kontrollen

I Sverige regleras öppenheten i kontrollen framförallt av Tryckfrihetsförordningen (1949:105) och Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). I korthet innebär detta att alla myndigheter är skyldiga att föra register över de allmänna handlingar som finns hos myndigheten, diarium. I diariet registreras uppgifter om dels de handlingar som kommer in till myndigheten, till exempel brev och ansökningar, dels de handlingar som upprättas vid myndigheten, till exempel beslut och kontrollrapporter. I diariet registreras både offentliga och hemliga handlingar.

Allmänna krav på handläggning av ärende i offentlig förvaltning samt myndighetens serviceskyldighet finns i förvaltningslagen (1983:223)

Vem som helst har rätt att begära att få se en handling som finns hos en myndighet. En allmän handling är vanligen också offentlig. Vissa handlingar kan dock vara sekretessbelagda, alltså hemliga. Detta ska prövas av myndigheten utifrån gällande lagstiftning när någon ber att få ut en handling.

Miljö- och byggnämndens kontrollplan kommer från och med 2017 att publiceras på kommunens hemsida.

7 Sanktioner – åtgärder vid bristande efterlevnad

Rutiner för att vidta sanktioner inklusive instruktioner för åtalsanmälan finns. Till grund för detta ligger Livsmedelsverkets Vägledning om åtgärder vid bristande efterlevnad av livsmedelslagstiftningen.

För att säkerställa att sanktionsåtgärder vidtas i rätt omfattning sker en ständig dialog och utveckling av kompetensen hos inspektörerna. Inspektörer stämmer av med avdelningschef innan beslut fattas.

Miljö- och byggnämndens juridiska befogenheter att vidta åtgärder vid bristande efterlevnad finns bland annat reglerat i artikel 54 i förordning (EG) 882/2004. Denna anger att om den behöriga myndigheten konstaterar bristande efterlevnad, ska den vidta åtgärder, för att se till att företagaren avhjälp situationen. När den behöriga myndigheten beslutar vilken åtgärd som ska vidtas ska den ta hänsyn till den bristande efterlevnadens art och om företagaren tidigare visat prov på bristande efterlevnad.

Ytterligare åtgärder som nämnden kan vidta anges i 22-24 §§ i Livsmedelslagen (2006:804). Exempel på åtgärder är; föreläggande, förbud, begränsa eller förbjuda utsläppande på marknaden, beordra att foder eller livsmedel återkallas, dras tillbaka från marknaden och eller destrueras, samt tillfälligt eller permanent återkalla anläggningars godkännande. Möjlighet finns att kombinera beslut med vite.

Inom myndigheten regleras juridiska befogenheter med delegationsordning. För att kontroll ska kunna utföras effektivt har myndigheten delegerat viss beslutsrätt till inspektörerna. Delegationen är individuell.

8 Uppföljning och utvärdering av kontrollen

8.1 Uppföljning

Varje månad genomförs ett möte med avdelningschef och livsmedelsinspektörerna. Där avhandlas bland annat månadsplanering av den offentliga kontrollen, ärendediskussioner, för att likrikta och koordinera sättet att utföra kontroll, och översyn så att rätt prioriteringar görs enligt kontrollplanen.

Dessutom genomför inspektörerna vissa gemensamma kontroller. Ibland följer avdelningschefen med vid kontrolltillfället.

Regelbundna träffar med inspektörer från andra kommuner, då tillsyn diskuteras, genomförs.

Uppföljning av budget och verksamhet sker fyra gånger per år på avdelningsnivå.

8.2 Revisioner

Externa revisioner av livsmedelskontrollen utförs av Länsstyrelsen. Senaste revisionen är utförd 2013. Under 2017 kommer Länsstyrelsen att utföra en ny revision. Dessutom förekommer revision inom kommunen, av såväl externa som interna revisorer.

9 Beredskap

9.1 Beredskap

Kommunen har en gemensam krisberedskapsplan för kommunförvaltningen som helhet, inom ramen för denna övas regelbundet olika scenarier inom specifika områden. Det saknas en specifik krishanteringsplan för livsmedel och dricksvatten.

10 Flerårig nationell kontrollplan

I Sveriges fleråriga kontrollplan för livsmedelskedjan beskrivs hur den offentliga kontrollen av livsmedel, foder, djurhälsa, djurskydd och växtskydd sker. Kontrollplanen finns bl.a. på Livsmedelsverkets webbplats www.livsmedelsverket.se.



§ 153

Dnr 2016.1161

012

Tillsynsplan Miljö 2017

Strömsunds kommun har obligatoriska tillsynsuppgifter inom ett flertal av miljöbalkens tillämpningsområden. Kommunen har även övertagit vissa av de operativa tillsynsuppgifter som åligger Länsstyrelsen i Jämtlands län.

Målet med tillsynen enligt miljöbalken är att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. Miljöbalken betonar tillsynsmyndighetens skyldighet att bedriva den tillsyn som behövs för att uppnå miljöbalkens mål, såväl genom traditionellt tillsynsarbete, som genom förebyggande insatser.

Miljö- och byggavdelningen har upprättat ett förslag till tillsynsplan för miljöområdet.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Tillsynsplanen godkänns, bilaga 1.

Tillsynsplan 2017

Miljöbalken

och plan 2018-2019



1.	<i>Inledning</i>	3
2.	<i>Strategi för tillsynen</i>	4
3.	<i>Tidigare års tillsyn</i>	4
4.	<i>Befogenheter och resurser för tillsynen</i>	6
5.	<i>Tillsyn 2017 - Övergripande</i>	7
6.	<i>Organisation och utförande av tillsynen</i>	8
7.	<i>Uppföljning och utvärdering av tillsynen</i>	10
8.	<i>Beredskap</i>	11

1. Inledning

Strömsunds kommun har obligatoriska tillsynsuppgifter inom ett flertal av miljöbalkens tillämpningsområden. Kommunen har även övertagit vissa av de operativa tillsynsuppgifter som åligger Länsstyrelsen i Jämtlands län.

Målet med tillsynen enligt miljöbalken är att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

Miljöbalken betonar tillsynsmyndighetens skyldighet att bedriva den tillsyn som behövs för att uppnå miljöbalkens mål, såväl genom traditionellt tillsynsarbete, som genom förebyggande insatser. I propositionen betonas också att en väl fungerande tillsyn och uppföljning är en förutsättning för att uppnå miljöbalkens mål. Tillsynen ska vara lika över hela landet, så att inte konkurrensvillkoren för företagen sätts ur spel. Tillsynen stärker företagens möjligheter att vara långsiktigt konkurrenskraftiga genom att ständigt utveckla sin verksamhet på ett för miljön positivt sätt.

Myndigheten ska:

- Göra en utredning om tillsynsbehovet inom sina ansvarsområden och årligen uppdatera utredningen med hänsyn till de förutsättningar som kan ha ändrats.
- Föra ett register över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.
- För varje verksamhetsår upprätta en tillsynsplan baserad på utredningen och verksamhetsregistret för hur tillsynsarbetet ska bedrivas.
- Regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

Vägledande för tillsynen är den riskklassificering som gjorts av verksamheterna samt de av Riksdagen antagna 16 miljö kvalitetsmålen.

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. Begränsad klimatpåverkan | 9. Grundvatten av god kvalité |
| 2. Frisk luft | 10. Hav i balans samt levande kust och skärgård |
| 3. Bara naturlig försurning | 11. Myllrande våtmarker |
| 4. Gifrfri miljö | 12. Levande skogar |
| 5. Skyddande ozonskikt | 13. Ett rikt odlingslandskap |
| 6. Säker strålmiljö | 14. Storslagen fjällmiljö |
| 7. Ingen övergödning | 15. God bebyggd miljö |
| 8. Levande sjöar och vattendrag | 16. Ett rikt växt- och djurliv |

2. Strategi för tillsynen

- En regelbunden och aktiv tillsyn.
- Tillsynen ska så långt möjligt bedrivas förebyggande.
- Vid överträdelser av bestämmelser ska åtgärder vidtas.
- Kompetenshöjande via till exempel erfarenhetsutbyte med andra myndigheter

3. Tidigare års tillsyn

Under 2016 har tillsyn bedrivits på olika verksamheter i kommunen. Några av erfarenheterna av 2016 års tillsyn är:

- Vid tillsyn över *hanteringen av kemikalier i skolor* konstaterades tydliga förbättringar jämfört med tidigare tillsynsinsats (2012).
- *Deltagit i Läke-medelsverkets projekt om kosmetiska produkter för barn "Barnkoll"*. I projektet involverades elever från Hjalmar Strömerskolan. Projektet slutförs under december 2016.
- *Dåligt fungerande avlopp (3 500 slamkunder)*. Cirka 300 fastighetsägare har fått meddelande från kundtjänst att avloppet har fått avvikelser vid slamtömning. Cirka 10 av dessa är högt prioriterade av nämnden där bristerna medför utsläpp på mark eller i vatten. Det har under året kommit knappt 50 ansökningar om nya ändringar av enskilda avlopp. Ungefär 100 fastighetsägare har självmant kontaktat Miljö- och byggavdelningen för råd med anledning av de brev som Kundtjänst skickat ut.
- *Områden med hög skyddsnivå för enskilda avlopp*. Arbetet är inte påbörjat under 2016 eftersom vi fortfarande väntar på beslut från Länsstyrelsen om fastställande av vattenskyddsområden.
- *Arbete med utvärdering och kontroll av befintlig recipientprovtagning*. Kontroll av recipientprovtagning har medfört ett konstaterande av brister hos de laboratorietjänster som kommunen har upphandlat. Dessa brister har medfört att kommunen kommer att träffa en representant för laboratoriet.

Recipientprovtagningen har genomförts från mitten av 90-talet och framåt i Ströms Vattudal, Hotingssjön och Fjällsjön. Provtagningen visar inte på någon nämnvärd påverkan på sjöarna som provtagits.

- *Utvärdering av LIS områden.* Till och med oktober månad har Miljö- och byggnämndens beviljat sju strandskyddsdispenser med stöd av LIS. Totalt har 28 strandskyddsdispenser blivit beviljade.
- *Bristande avfallshantering.* Projektet med att kontakta hushåll som inte lämnar några sopor har fortsatt och slutförts under 2016 (viss uppföljning kommer att göras 2017). Totalt har 80 % av hushållen besvarat enkäten. Hushåll som inte är permanent bebodda har avförts från listan, ett antal hushåll har anmält kompostering av hushållsavfall och några som tidigare saknat sopkärl har begärt att få tunnor.
- *Samordningen mellan miljötillsyn och tillsyn av ovårdade tomter* har fortsatt under 2016. Det har bland annat lett till att ett ärende som pågått i flera år kunnat avslutas då fastighetsägaren städade upp på tomten. Några andra ärenden som pågått i flera år har miljö- och byggavdelningens inspektioner lett till tydliga förbättringar på frivillig väg.
- Arbetet med att *minska problemet med skrotbilar* inom kommunen har lett till en prejudicerande dom i Mark- och miljööverdomstolen där nämndens beslut har fastställts. Det har också lett till att Bilretur numera har två mottagningsställen för skrotbilar i kommunen, ett i Gäddede och ett i Strömsund. Publiciteten runt det ärende som avgjorts i mark- och miljööverdomstolen och de nya mottagningsställen har lett till att allmänhetens intresse för att lämna in skrotbilar har ökat.
- Under 2016 har uppföljningen av de *brister som upptäcktes vid tillsyn av badhus 2015* lett till att de flesta badhusen nu börjat upprätta rutiner för städning och provtagning.
- *Förorenade områden.* Arbetet med förorenad mark har inte fortgått i planerad takt. De som nämnden har ansett vara ansvariga har inte följt besluten. Under året har därför beslut om vitesföreläggande gjorts i tre ärenden av nämnden.
- *Tillsyn av de två stora fiskodlingarna* i kommunen har bland annat lett till att verksamhetens egenkontroll har förbättrats
- *Klagomål på vindkraftsparker* har kommit in. I samband med prövning av ändringstillstånd på SSVABs vindparker genomförde miljö- och byggnämnden en enkätundersökning kring hur de som har fastigheter inom en mils avstånd till SSVABs vindparker upplever vindkraftverken. Resultatet har redovisats för nämnden och Kommunstyrelsen och legat till grund för nämndens yttrande i ärenden.

4. Befogenheter och resurser för tillsynen

Tillsynsmyndighetens befogenheter

Miljö- och byggnämndens befogenheter inom miljöbalkens tillämpningsområden regleras huvudsakligen i miljöbalkens 26 kapitel och i miljötillsynsförordningen (2011:13).

Tillsynspersonal och utrustning

Under 2017 kommer det att finnas fem miljö- och hälsoskyddsinspektörer med tillsammans 350 % tjänst i Strömsunds kommun.

En miljö- och hälsoskyddsinspektör kan använda ca 800 timmar av en årsarbetstid för tillsyn, inklusive handläggning av inkommande ärenden. Resterande tid av tjänsten innefattar arbete med taxor, kompetensutveckling, olyckor, kunskapsstöd, gemensamma träffar, planering, information, rådgivning o s v.

Detta innebär att det finns ca 2800 timmar att tillgå för miljö- och hälsoskyddstillsyn (händelsestyrd tillsyn och planerad tillsyn).

Vid kommunledningsförvaltningen finns tillgång till stöd inom områdena juridik, kommunikation, personal, ekonomi och IT.

Kyl- och frysutrymme, för förvaring av prover finns på avdelningen. Utrymme för provtagningsutrustning, förvaring av skyddskläder m m finns. Utrustning och olika typer av instrument för att utföra tillsynen finns på avdelningen.

Behovsutredning

En behovsutredning är upprättad och antagen av Miljö- och byggnämnden 2016-05-12 (§41/2016). Behovsutredningen visar på ett samlat tillsynsbehov på 4684 timmar vilket motsvarar ca 5,8 tjänster inom miljöbalkens område. Behovsutredningen stämmer inte överens med tillgänglig personal vid avdelningen, då det saknas personal motsvarande ca 2,3 heltidstjänster inom miljöbalksområdet.

Finansiering av tillsynen

Tillsyn enligt miljöbalkens tillämpningsområde finansieras genom avgifter (Miljöbalken (SFS 1998:808) 27 kap 1 §). Årlig tillsynsavgift eller timtaxa tas ut från objekten för att finansiera tillsynen. Avgiftens storlek baseras på tillsynsbehov. Taxan är fastställd av Kommunfullmäktige 2015-02-25 § 10.

Kompetenskrav och utbildning

Inspektörerna har tillräcklig grundutbildning för sina arbetsuppgifter. Generell kompetensutveckling sker genom deltagande i specialanpassade kurser från utbildare. Dessutom sker kompetensutveckling genom de samordnade insatser som sker både internt och externt. Kompetensen hos enskilda medarbetare utvärderas i resultat- och utvecklingssamtal en gång per år.

5. Tillsyn 2017 - Övergripande

Miljömålsarbete

Den tillsyn som bedrivs enligt miljöbalken styrs bland annat av miljömålen. Tillsynsinsatserna berör på något sätt de flesta av de 16 miljömålsområdena. Under 2017 planerar miljö- och byggnämnden att genomföra särskilda tillsynsinsatser med fokus mot målen: Levande sjöar och vattendrag (8), Grundvatten av god kvalitet (9), och Giftfri miljö (4). Här bedömer myndigheten att det finns stora möjligheter att påverka genom ett aktivt tillsynsarbete.

Levande sjöar och vattendrag

Sjöar och vattendrag ska vara ekologiskt hållbara och deras variationsrika livsmiljöer ska bevaras. Naturlig produktionsförmåga, biologisk mångfald, kulturmiljövärden samt landskapets ekologiska och vattenhushållande funktion ska bevaras, samtidigt som förutsättningar för friluftsliv värnas.

Grundvatten av god kvalitet

Grundvattnet ska ge en säker och hållbar dricksvattenförsörjning samt bidra till en god livsmiljö för växter och djur i sjöar och vattendrag.

Under 2017 ska Miljö- och byggnämnden:

- Sammanställa befintlig kunskap om kvaliteten på yt- och grundvatten i kommunen för att skapa underlag för revidering av miljö- och byggnämndens beslut om i vilka områden hög skydds nivå ska gälla för enskilda avlopp.
- Fortsätta gå igenom avvikelserapporter från slamtömningen. Avlopp med utsläpp direkt till vatten eller på markytan prioriteras liksom avlopp med övriga brister som ligger inom de områden där hög skydds nivå ska gälla.

Giftfri miljö

Miljön ska vara fri från ämnen och metaller som skapats i eller utvunnits av samhället och som kan hota människors hälsa eller den biologiska mångfalden.

Under 2017 ska Miljö- och byggnämnden:

- Prioritera tillsyn för att uppnå en giftfri förskola.
- Bedriva tillsyn av kemikalie- och avfallshantering vid åkerier.

Övrigt

Under 2017 ska Miljö- och byggnämnden under miljömålet God bebyggd miljö slutföra sopprojektet genom att:

- Göra stickprovs-kontroller hos de hushåll som har uppmanats att sluta elda sopor.
- Informera via kommunens hemsida och genom utskick, i samråd med TSF, om att det är förbjudet elda avfall.
- Prioritera klagomål över eldning av avfall

Tillsynsmyndighetens plan för 2018-2019

Under 2018 avser nämnden att arbeta mot de nationella miljömålen Levande sjöar och vattendrag (8), Grundvatten av god kvalitet (9), God bebyggd miljö (15) och Säker strålmiljö (6).

Under 2019 avser nämnden även att arbeta mot miljömålet Begränsad klimatpåverkan (1) genom att bland annat inventera risker i samband med höga flöden.

6. Organisation och utförande av tillsynen

Miljöskydd

Kommunen bedriver tillsyn vid olika typer av verksamheter:

- B-verksamheter; som har tillstånd från länsstyrelsen.
- C-verksamheter, där anmälan sker till kommunen.
- U-verksamheter, som varken är tillstånds- eller anmälningspliktiga.

Strömsunds kommun har övertagit tillsynen över flera B-verksamheter från länsstyrelsen. Antalet B-objekt som miljö- och byggnämnden har tillsyn över var 42 i november 2016. Avsikten är att samtliga 42 B-objekt ska inspekteras under 2017. Även verksamheternas miljörapporter ska granskas. Tillsynstid 476,5 timmar.

Inom kommunen fanns även 75 C-verksamheter, vilka ska inspekteras minst vart tredje år. Avsikten är att cirka 25 ska erhålla ett tillsynsbesök

under 2017. Tillsynstid 399 timmar. De objekt som hanterar kemikalier som kan medföra stora risker kommer att prioriteras i tillsynen.

Utöver dessa verksamheter fanns det 66 U-verksamheter med fastställd årlig tillsynstid, varav köldmedia utgör 37 stycken. U-verksamheterna bör inspekteras med ett 3-5 års intervall. År 2017 planeras cirka 10 inspektioner, samt inspektion av samtliga 37 köldmedie-anläggningar. Tillsynstid cirka 160 timmar. De objekt som hanterar kemikalier som kan medföra stora risker kommer att prioriteras i tillsynen.

Den sammanlagda tillsynstiden vid B, C och U verksamheterna under 2017 är 1035,5 timmar.

Typen av verksamheter	Antal med årlig avgift B/C/U	Tillsynstid	Tillsynsområde
Jordbruk	0/3/0	12	Planeras till 2018
Livsmedel och foder	0/1/3	10,5	Avfallshantering, kemikalier
Trävaror	2/3/0	72	Egenkontroll, Kemikalier
Gummi och plastvaror	0/2/0	13	Egenkontroll, avfallshantering
Icke metalliska mineraliska produkter (betong)	0/3/0	22	Egenkontroll, avfallshantering
Förbrukning av organiska lösningsmedel	0/3/1	22	Avfallshantering, VOC
Gasformiga bränslen, el, värme och kyla	1/17/0	73	Luftutsläpp, buller. Små vindparker och pannor vart 3:e år
Fiskodling	2/1/0	53,5	Egenkontroll, recipientpåverkan
Fordonsservice och drivmedelshantering	0/6/5	36	Avfallshantering, egenkontroll
Rening av avloppsvatten	1/3/20	234	Egenkontroll, reningseffekt. VA-föreningar till 2018
Avfall	9/22/0	177,5	Egenkontroll, sluttäckning
Skjutfält, skjutbanor och sportanläggningar m m	0/12/0	36	Planeras till 2019
Utvinning, brytning och bearbetning av torv, olja, gas, kol, malm, mineral, berg, naturgrus m m	26/3/0	240,5	Egenkontroll
Köldmedia	0/0/37	37	Egenkontroll, läckage

Hälsoskydd

Kommunen har tillsyn över verksamheter där allmänheten yrkesmässigt erbjuder hygienisk behandling, såsom fotvårds, tatuering och solarium. Kommunen inspekterar även miljön i skolor, daghem och andra offentliga lokaler samt har tillsyn över bassängbad. Vid inspektioner kontrolleras bland annat egenkontroll, hygien, buller och ventilation.

I förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd står att nämnden ska ägna särskild uppmärksamhet åt ett antal lokaler och anläggningar bland annat idrottsanläggningar, lokaler för tillfälligt boende och flerbostadshus.

Verksamheterna delas in i anmälningspliktiga verksamheter och övriga verksamheter.

2016-11-20 fanns det 38 registrerade aktiva tillsynsobjekt med årlig tillsynstid inom hälsoskydd i kommunen. Tillsynstid 151 timmar.

Under 2017 avser nämnden att genomföra ett eget projekt som handlar om kemikalier i förskolan.

Typ av verksamhet	Antal	Tillsynstid	Tillsynsområde
Skola och förskola	13	83 timmar	Giftfri förskola
Särskilt boende	12	25 timmar	Inomhusmiljö, egenkontroll
Bassängbad	6	24 timmar	Planeras 2018
Hygienisk behandling	7	19 timmar	Egenkontroll, smittskydd

7. Uppföljning och utvärdering av tillsynen

Uppföljning

Var tredje vecka träffas all personal som arbetar med tillsyn enligt miljöbalken. Vid mötena redovisas utförd tillsynsarbete och en avstämning mot tillsynsplanen sker. En planering av den kommande treveckorsperiodens tillsynsarbete görs. Arbetet fördelas mellan de olika inspektörerna. Dessutom finns möjlighet att diskutera enskilda ärenden för att skapa en enhetlig bedömning.

För att likrikta tillsynen genomför inspektörerna vissa gemensamma inspektioner. Ibland följer avdelningschefen med vid tillsynstillfället. Uppföljning av budget och verksamhet sker tre gånger per år på avdelningsnivå.

Revisioner

Externa revisioner av miljöbalkstillsynen utförs av Länsstyrelsen. Dessutom förekommer revision inom kommunen, av såväl externa som interna revisorer.

8. Beredskap

Kommunen har en gemensam krisberedskapsplan för kommunförvaltningen som helhet, inom ramen för denna övas regelbundet olika scenarier inom specifika områden.

Inom länet anordnas länsövergripande krisövningar.

Myndigheten har ingen jourverksamhet men SOS-alarm har en lista med personalens privata kontaktuppgifter. Ett antal gånger per år blir myndighetens personal kontaktade av räddningstjänsten på annan tid än kontorstid i samband med olyckor/tillbud/särskilda händelser.



§ 154

Dnr 2016.1162

012

Tillsynsplan 2017 plan- och bygglagen

Miljö- och byggnämnden ansvarar för frågor om bygglov, förhandsbesked, tillsyn enligt plan- och bygglagen, och vid delegation även planläggning. Nämnden ska verka för en god byggnadskultur och en stads- och landskapsbild som ska ha en god form och materialverkan. Nämnden ska se till att beslut följer gällande lag och praxis, ge råd och upplysningar och utöva tillsyn.

Plan- och bygglagen, (PBL) (2010:900), reglerar förutsättningarna för hur översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser ska utformas. Ett krav är att kommunen har en aktuell översiktsplan (ÖP) för hela kommunens yta, som ska ses över/revideras under varje mandatperiod. Plan- och bygglagen reglerar även byggprocessen för uppförande av byggnader och anläggningar, med hänsyn till stadga och stabilitet, materialval, utformning och energianvändning.

Miljö- och byggnämnden ska verka för en god livsmiljö och lokalisera bebyggelse till mark som är lämplig för sitt ändamål.

Miljö- och byggavdelningen har upprättat ett förslag till tillsynsplan för plan- och bygglagens område.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Tillsynsplanen godkänns, bilaga 1.

Tillsynsplan 2017

Plan- och bygglagen



1.	<i>Inledning</i>	3
2.	<i>Utförande</i>	4
3.	<i>Tidigare års tillsyn</i>	4
4.	<i>Befogenheter och resurser för tillsynen</i>	4
5.	<i>Tillsyn 2017</i>	5
6.	<i>Uppföljning och utvärdering av tillsynen</i>	12
7.	<i>Behovsutredning</i>	12
8.	<i>Konsekvensanalys</i>	13

1. Inledning

Miljö- och byggnämnden ansvarar för frågor om bygglov, förhandsbesked, tillsyn enligt PBL och vid delegation även planläggning. Nämnden ska verka för en god byggnadskultur och en stads- och landskapsbild som ska ha en god form och materialverkan. Nämnden ska se till att beslut följer gällande lag och praxis, ge råd och upplysningar och utöva tillsyn.

Plan- och bygglagen, (PBL) (2010:900), reglerar förutsättningarna för hur översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser ska utformas. Ett krav är att kommunen har en aktuell översiktsplan (ÖP) för hela kommunens yta, som ska ses över/revideras under varje mandatperiod. Plan- och bygglagen reglerar även byggprocessen för uppförande av byggnader och anläggningar, med hänsyn till stadga och stabilitet, materialval, utformning och energianvändning.

Miljö- och byggnämnden ska verka för en god livsmiljö och lokalisera bebyggelse till mark som är lämplig för sitt ändamål.

Byggtillsynens syfte

Tillsyn, tillsynsvägledning och uppföljning ska medverka till att lagar och bestämmelser följs och tillämpas lika i hela landet. Länsstyrelsen och Boverket ska ge kommunerna tillsynsvägledning. Nämnden ska bevaka att samhällets krav är uppfyllda. Tillsyn sker vid anmälan, samt på nämndens eget initiativ, enligt denna tillsynsplan.

Miljö- och byggnadsnämnden prövar och beslutar i ärenden enligt plan- och bygglagen, plan- och byggförordningen PBF(SFS 2011:338), boverkets byggregler BBR, europeisk konstruktionsstandard EKS med flera.

Nämndens tillsyn ska omfatta att byggherren fullgör sina skyldigheter enligt plan- och bygglagen, plan- och byggförordningen och föreskrifter i anslutning till lagen.

2. Utförande

- Beredning av lov och förhandsbesked
- Löpande tillsyn enligt PBL
- Vid överträdelser av bestämmelser ska åtgärder vidtas.
- Planhandläggning

3. Tidigare års tillsyn

Miljö- och byggnämnden bedriver ingen aktiv uppsökande verksamhet för att hitta olovligt uppförda byggnader eller anläggningar. Uppföljning har skett genom anmälningar från allmänheten eller genom upptäckt vid besök genom andra ärenden. Avdelningen har inte de resurser som erfordras för att aktivt kunna avsyna hela kommunen.

Under 2016 (t o m 22 november) har:

- 220 bygglov eller anmälan hanterats.
- Ca 80 samråd/platsbesök genomförts
- Ca 90 slutsamråd/slutbesked utfärdats.
- 79 inspektioner av fallfärdiga byggnader/ovårdade tomter utförts. I ärendehanteringssystemet finns idag (2016-11-14) 54 stycken ärenden av denna typ. Under året är 16 ärenden avslutade. Fem ärenden har hanterats av nämnden och ett har överklagats till länsstyrelsen.
- 30 ärenden avseende dispens från strandskyddet har hanterats.
- Två ärenden avseende olovligt uppförd byggnad inom strandskyddade områden är slutförda.
- Sex planbesked har beviljats. Arbetet har utförts med tolv olika detaljplaner, varav sju är antagna och tre är i "antagandeskedet".

4. Befogenheter och resurser för tillsynen

Tillsynsmyndighetens befogenheter

Miljö- och byggnämndens befogenheter inom plan och bygglagens tillämpningsområden regleras huvudsakligen i kap. 11 plan- och bygglagen. Nämnden har tillträde till fastigheter och byggnadsverk, om tillträdet gäller bebodda bostäder måste alltid byggherre, platschef eller fastighetsägare meddelas före planerat besök.

Nämnden har möjlighet att omgående stoppa byggen samt förbjuda användningen av byggnadsverk eller anläggningar.

Tillsynspersonal och utrustning

Under 2017 kommer det att finnas en byggnadsinspektör med 100 % tjänst, en bygglovshandläggare med 100 % tjänst och en planingenjör med 100 % tjänst i Strömsunds kommun. Vid avdelningen finns även administrativ personal som registrerar ärenden, expedierar beslut och arkiverar ärenden. Stadsarkitekt är under upphandling.

Vid kommunledningsförvaltningen finns tillgång till stöd inom områdena juridik, kommunikation, personal, ekonomi och IT.

Olika typer av utrustning för att utföra tillsynen finns på avdelningen.

Finansiering av tillsynen

Tillsyn enligt plan- och bygglagens tillämpningsområde finansieras i huvudsak genom avgifter. Avgifter tas ut i samband med ansökningar. Taxan är fastställd av Kommunfullmäktige 2015-02-25, § 10.

Kompetenskrav och utbildning

Bygglovshandläggare, byggnadsinspektör och planingenjör har erforderlig utbildning för att utföra sina arbetsuppgifter. Generell kompetensutveckling sker genom deltagande i specialanpassade kurser från utbildare. Dessutom sker kompetensutveckling genom de samordnade insatser som sker både internt och externt. Kompetensen hos enskilda medarbetare utvärderas i resultat och utvecklingssamtal(RUS) en gång per år.

5. Tillsynsmål 2017

Plan- och bygglagen syftar till att, med hänsyn till den enskilda människans frihet, främja en samhällsutveckling med jämlika och goda levnadsförhållanden och en god och långsiktig hållbar livsmiljö för nuvarande och kommande generationer. Mark för bebyggelse ska vara lämplig för ändamålet.

Målet med Miljö- och byggnämndens tillsyn är att:

- se till att den bebyggelsemiljön uppfyller samhällets krav
- se till att byggnadsverk, tomter och allmänna platser underhålls och sköts så att värden bevaras samt att olägenheter och olycksrisker inte uppkommer, samt
- säkerställa att byggnadsverk som uppförs och ändras har de tillstånd som krävs och att samhällets lagar och regler följs

Prövning av förhandsbesked, bygglov, mark- och rivningslov samt anmälningspliktiga åtgärder

Den som planerar att utföra en bygglovspliktig åtgärd kan ansöka om ett förhandsbesked innan ansökan om bygglov görs. Ett förhandsbesked anger om en viss åtgärd kan tillåtas på en viss plats eller inte. Förhandsbesked är ett eget, från bygglovsansökan fristående, ärende och ska lämnas av byggnadsnämnden när någon begär det.

Bygglov, rivningslov och marklov innebär att den sökta åtgärden prövas mot gällande bestämmelser i plan- och bygglagen samt mot gällande detaljplaner och kommunens översiktsplan. I lovet prövas var en byggnad eller anläggning får placeras och hur den ska utformas. Nämnden prövar även om byggprojektet är lämpligt med hänsyn till landskapsbild och stadsbild och om det kan medföra fara eller betydande olägenhet för grannarna.

Byggnaden eller anläggningen ska även vara lämplig för sitt ändamål, ha god form, färg och materialverkan. Bostäder, offentliga byggnader och platser ska vara tillgängliga och användbara för personer med nedsatt rörelse eller orienteringsförmåga.

I prövningen ingår granskning av inkomna handlingar, begäran om kompletteringar, infordran av yttranden, samråd, förslag till beslut samt hänvisningar till gällande lagrum m m.

Handläggning av inkomna ärenden kommer att prioriteras före OVK, hissar och olovligt byggande.

För åtgärder som inte kräver lov krävs det i vissa fall att sökanden lämnar in en anmälan. Dessa åtgärder redovisas i plan- och byggförordningen kap. 6 § 5.

Under ett år handlägger miljö- och byggnämnden drygt 200 bygglovs- och anmälanärenden.

Ombyggnader, nybyggnader m.m.

Vid de flesta lovpliktiga byggprojekt eller om byggherren begär det ska tekniskt samråd hållas. Vid samrådet går man igenom tekniska lösningar, tids och kontrollplaner mm. När byggherren redovisat hur samhällets krav kommer att uppfylls utfärdas ett startbesked vilket är ett krav för att byggnationerna får påbörjas. Vid påbörjande utan startbesked eller avsaknad av bygglov utgår en sanktionsavgift, vars storlek bestäms efter typ av byggnad/anläggning och byggnadsarea.

När åtgärden är färdigställd och kontrollplanen samt övriga intyg lämnats beslutar miljö- och byggnämnden om slutbesked. När slutbeskedet beslutats kan byggnadsverket tas i bruk.

Under byggnationerna gör miljö- och byggnadsnämnden minst ett arbetsplatsbesök. Vid komplicerade byggnationer eller vid bristande slutredovisning genomförs även ett slutsamråd på byggarbetsplatsen.

Rivning – hanteringsrutiner för miljöpåverkande material

Från och med 2007 ska miljö- och byggavdelningen arbeta med information samt kontroll av hur farligt avfall hanteras i samband med rivning, ny-, om- och tillbyggnad.

Obligatorisk ventilationskontroll (OVK)

OVK utförs för att säkerställa ett tillfredsställande inomhusklimat i byggnader. Dessutom ska det undersökas vilka åtgärder som kan vidtas i ventilationssystemet för att förbättra energihushållningen, utan att det medför ett försämrat inomhusklimat.

Ett register för den obligatoriska ventilationskontrollen finns och hålls uppdaterat.

Beroende på byggnad, verksamhetstyp och ventilationssystem utförs funktionskontrollerna i olika intervall. I uppgifterna ingår att registrera utförda funktionskontroller och se till att dessa utförs i rätt tid.

Det är fastighetsägaren, om inte annat avtalats, som är ansvarig för att en OVK utförs. De föreskrifter som gällde vid nybyggnation gäller fram tills ombyggnation görs.

Syfte

Att ha god tillsyn av OVK då ventilationen är väsentlig för en god inomhusmiljö. Bristande ventilation kan leda till en ökning av allergier, astma samt nedsatt prestationsförmåga, för de som vistas i lokalen. Miljöer där barn vistas bör prioriteras, då de är extra känsliga.

Mål

Att ha ett uppdaterat register över alla lokaler i kommunen där OVK-besiktningar ska utföras. Att 50 % av de lagstadgade kontrollerna som ska genomföras under året utförs. På sikt ska 100 % av kontrollerna utföras.

Aktiviteter

Uppdatera registret över alla berörda lokaler och byggnader. Lägga in samtliga OVK protokoll med bevakning, för att enklare skapa översikt för när ny besiktning ska utföras. Förelägga med vite om kontrollen inte är godkänd.

Enkelt avhjälpna hinder

Enligt plan- och bygglagen 8 kap. 2 § punkt 3 ska enkelt avhjälpna hinder mot tillgänglighet och användbarhet avhjälpas i befintliga publika lokaler och på allmänna platser. Sedan 2003 finns Boverkets föreskrifter och allmänna råd till lagen, nuvarande författning: BFS 2013:9 – HIN3. Enligt

föreskrifterna ska enkelt avhjälpna hinder åtgärdas så snart som möjligt, om det inte är orimligt med hänsyn till byggnadens eller de ekonomiska förutsättningarna.

Syfte

För att alla ska kunna vara delaktiga i samhället är det viktigt att funktionsnedsättningsperspektivet genomsyrar de kommunala verksamheterna. Det är även viktigt att kommunen arbetar för att förbättra tillgängligheten. I och med ansvaret för den fysiska planeringen har kommunen en avgörande roll i målet om ett tillgängligt Sverige. Nämnden ansvarar för att publika lokaler ska vara tillgängliga för alla. Det är en fråga om jämställdhet och rättvisa.

Mål

Att alla av Strömsunds kommuns lokaler och platser tillgänglighets anpassas för personer med funktionsnedsättning där allmänheten har tillträde. Under 2017 ska 70 % vara tillgängliga.

Aktiviteter

Inventering av kommunens lokaler. Information till fastighetsägaren om enkelt avhjälpna hinder samt tillgänglighet.

Olovligt byggande

Byggnadsnämnden ska enligt plan- och bygglagstiftningen ingripa om det utförs lov- och anmälningspliktiga åtgärder utan lov eller anmälan eller i strid mot beslut. Byggsanktionsavgift ska tas ut i de fall en åtgärd har påbörjats utan startbesked. Övriga ingripanden som kan bli aktuella är lovföreläggande och rättelseföreläggande med eller utan verkställighetsmedel.

Tillståndspliktiga åtgärder ska ha de tillstånd som krävs innan de utförs. Byggregler och kontrollplaner ska följas under byggprojekten och det ska finnas förutsättningar för att utfärda slutbesked. Nämnden skall övervaka efterlevnaden av plan- och bygglagen och med stöd av plan- och bygglagen meddela föreskrifter och beslut, vilket innebär att olovligt byggande skall bevakas och vid upptäckt ska nämnden agera.

”Svartbygge” är den mest förekommande benämningen för att bygga utan bygglov (olovligt byggande). Benämningen står för alla åtgärder som är lov- eller anmälningspliktiga och som genomförts utan beviljat lov, anmälan och/eller startbesked. Tillsynen avser även de åtgärder som tagits i bruk utan slutbesked. Vid upptäckta brister måste nämnden ta ut en sanktionsavgift om inte rättelse skett innan ärendet tas upp i nämnden.

Preskriptionstiden för rättelseföreläggande vid olovligt byggande är tio år. Efter det är det för sent att besluta om rivning om inte byggnaden är uppförd inom strandskyddszon. (Tioårsregeln gäller inte när man ändrat en bostadslägenhet till väsentligt annat ändamål). Det är kommunen som har bevisbördan vid ingripanden. Kommunen kan inte ta ut

byggsanktionsavgift om den som byggt olovligt inte har fått möjlighet att yttra sig inom fem år från överträdelsen. Om det bedöms möjligt att bevilja lov i efterhand ska nämnden driva ärendet genom lovföreläggande.

Syfte

Det är viktigt för det allmännas förtroende att nämnden lever upp till sitt ansvar att se till att samhällskraven blir uppfyllda. Nämnden ska kontrollera att åtgärderna uppfyller de krav som lagen ställer.

Mål

Hitta olovligt uppförda byggnader.

Aktiviteter

Att aktivt kontrollera om nya byggnationer uppförts i närområdet i samband med andra ärenden.

Fallfärdiga byggnader och ovårdade tomter

Byggnadsverk ska hållas i vårdat skick och underhållas så att dess utformning och tekniska egenskaper i huvudsak bevaras. Det innebär att byggnadstekniskt underhåll ska ske så att byggnader bibehåller de tekniska egenskaper som är väsentliga i fråga om till exempel bärförmåga, säkerhet vid användning, brand, skydd med hänsyn till hälsa och lämplighet för det avsedda ändamålet.

Tomter, allmänna platser och andra byggnadsverk än byggnader ska underhållas och skötas så att risk för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivning och trafik inte uppkommer. Tomter ska underhållas oavsett om de är bebyggda eller inte.

Rutiner för handläggning av denna typ av ärenden finns beskrivet i ”Riktlinje för vård av byggnader och tomter” (miljö- och byggnämnden 2015-12-17, § 107), samt process för fallfärdiga byggnader/ovårdade tomter upprättad 2015.

Syfte

Skapa en säker omgivning, där byggnader, tomter, allmän platsmark och andra byggnadsverk än byggnader underhålls och sköts på ett sätt som medför att risken för olycksfall och betydande olägenheter för omgivningen och trafiken inte uppkommer.

Mål

Minska andelen fallfärdiga byggnader, ovårdade tomter, allmän platsmark samt andra byggnadsverk än byggnader.

Aktiviteter

Översyn och revidering av ”Riktlinje för vård av byggnader och tomter i Strömsunds kommun”. Se över bland annat handlägningsrutiner.

Meddela berörda fastighetsägare det ansvar de har för sin fastighet.

Genomföra inspektioner och föredra ärenden i nämnden för beslut om föreläggande samt ansöka om utdömande av vite hos mark- och miljödomstolen om rättelse inte skett.

Hissar och vissa andra motordrivna anordningar

Miljö- och byggnämnden har tillsyn över hissar och vissa andra motordrivna anordningar enligt Boverkets författningssamling – H17. Kontrollen ska utföras inom bestämda intervall och visa på godkänd funktion. Det är fastighetsägaren som är skyldig att se till att hissen besiktigas i tid. Nämnden ska tillse att fastighetsägaren tar sitt ansvar. Vid en godkänd besiktning ska besiktningsorganet sätta upp en giltig och väl synlig märkning i hissorgen.

Tillsynen omfattar även motordrivna anordningar, bostadsanpassningshissar och skidliftar m.m.

Syfte

Att hissar och andra motordrivna anordningar ska vara säkra att använda.

Mål

Att alla personhissar inom kommunen skall ha ett godkänt besiktningsprotokoll.

Aktiviteter

Upprätta ett protokoll med alla personhissar i kommunen och i samband med andra ärenden kontrollera att dessa är besiktigade.

Kontakta besiktningsföretag för komplettera registret.

Plan

Miljö- och byggnämnden ska i sitt arbete verka för en bebyggelse som med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter samt mellankommunala och regionala förhållanden har en ändamålsenlig struktur. Bebyggelse ska lokaliseras till mark som är lämplig för sitt ändamål och utgöra en god livsmiljö.

Översiktsplanering

Kommunfullmäktige antog kommunens nya översiktsplan i juni 2014. Under 2017 ska ett arbete med att aktualitetspröva översiktsplanen och eventuellt revidera den utföras.

Detaljplanering

Utifrån de beställningar miljö- och byggnämnden får ska detaljplaner arbetas fram och processas till ett antagande. Tillhandahålla underlag, råd och rekommendationer gentemot allmänheten och efter förfrågan utreda om förutsättningar för ny detaljplan finns.

Miljö- och byggnämnden ska under 2017 utreda om det finns behov av att revidera alternativt göra nya detaljplaner inom kommunen.

Under 2015 fick nämnden ett uppdrag från kommunstyrelsen att genom tillägg revidera fem utpekade planer i kommunen, för två av planerna kvarstår arbete under 2017.

Bostadsförsörjningsprogram

Kommunen ska upprätta ett bostadsförsörjningsprogram under 2017. Avsikten är att skapa förutsättningar för kommunens medborgare att ha en god livsmiljö med bostäder efter människors olika behov.

Strandskydd – tillsyn enligt miljöbalken

Bestämmelserna om strandskydd återfinns i 7 kap Miljöbalken. Det generella strandskyddet gäller för alla vattendrag, från en linje som utgörs av medelvattenståndet. 100 meter upp på land och 100 meter ut i vattenområdet. Syftet med strandskyddet är att värna allmänhetens nyttjande av strandområdet samt att bevara goda livsvillkor för växt och djurlivet.

Inom strandskyddsområden är det förbjudet att:

- uppföra nya byggnader eller anläggningar
- ändra en byggnads användning så att den avhåller allmänheten från att beträda området (privatisera)
- gräva eller schakta.

Strandskyddsbestämmelserna gäller både i tätort och i glesbygd, om det finns gott om sjöar och vattendrag eller inte, samt oavsett vilka naturtyper eller arter som finns i området. Strandskyddsbestämmelserna kan upphävas i en detaljplan.

För att få bygga, gräva, anlägga eller på något annat sätt påverka strandskyddet krävs en dispens från strandskyddet, det vill säga ett undantag från strandskyddsbestämmelserna. För att få dispens krävs att minst ett av miljöbalkens sex särskilda skäl är uppfyllt eller att området är utpekat som LIS område i översiktsplanen.

Ansökan om strandskyddsdispens prövas i de flesta fall av kommunen.

6. Uppföljning och utvärdering av tillsynen

Uppföljning

Tillsynen följs regelbundet upp på träffar med berörd personal. Under 2017 kommer miljö- och byggnämnden att arbeta med inriktningsmål som bl.a. rör handläggningstider för bygglov.

Revisioner

Externa revisioner av tillsynen inom plan- och bygglagen utförs av Länsstyrelsen. Dessutom förekommer revision inom kommunen, av såväl externa som interna revisorer.

7. Behovsutredning

Inkommande ärende	Antal/år	Tim/ärende	Tim/år
Nybyggnation småhus	25	8	200
Nybyggnation flerbostadshus	1	16	16
Nybyggnation företag/industrier	3	8	24
Tillbyggnationer	30	5	150
Nybyggnation komplementbyggnader	65	4	260
Övriga bygglov	25	5	125
Tekniska samråd	40	3	120
Arbetsplatsbesök	40	3	120
Slutsamråd	40	3	120
Anmälningsskydd åtgärder	50	3	150
Strandskydd	30	5	150
Förfrågningar, rådgivning, information			400
Kurser, konferenser			100
Extern samverkan			80
Intern samverkan			80
Administration			500
Totalt			2595
Tillsyn			
Enkelt avhjälpna hinder	15	2	30
OVK	60	1	60
Hissar	25	1	25
Olovligt byggande	10	10	100
Fallfärdiga byggnader/ovårdade tomter	25	10	250
Övriga klagomål	20	3	60
Uppföljning	20	2	40
Totalt			565
Totalt inkommande ärenden och tillsyn			3160

Enligt SKL:s grundmodell för behovsutredning antas att ca 1000 timmar av en heltidstjänst kan användas till kärnverksamhet. Övrig tid i tjänsten utgörs av utbildning, samverkan, planering, semester, sjukdom m.m.

Totalt visar behovsutredningen på ca tre heltidstjänster för att fullfölja tillsynsplanens intentioner. För närvarande arbetar en byggnadsinspektör, en bygglovshandläggare och en planingenjör på avdelningen. Planingenjörens huvudsakliga uppdrag är upprättande av detaljplaner. Av resterande tid finns ca 250 timmar för kärnverksamhet i tjänsten. Totalt finns för närvarande ca 2250 timmar att tillgå för de ovan beskrivna uppgifterna.

8. Konsekvensanalys

Enligt uträkningarna i tabellen framkommer det att det beräknade arbetsbehovet (ca 3200 timmar) inte klaras inom befintliga resurser (ca 2250 timmar).

För att klara behovet av tillsynsarbete enligt tillsynsplanen måste ytterligare resurser tillföras. Detta gäller i huvudsak för den egeninitierade tillsynen.

Om kommunen inte arbetar med tillsynsområden för regionala och nationella mål för samhället, till exempel tillsyn av olovligt byggande, OVK kontroll och tillsyn av hissar, kan samhället riskera att medborgare ignorerar de regelverk och bestämmelser som finns. Detta kan bland annat skapa miljöer med risk för sjukdom och olyckor och ge en samhällsutveckling med avsaknad av en god och hållbar livsmiljö.



§ 155

Dnr 2016.1051

206

Årlig indexuppräknig för 2017 av miljö- och byggnämndens taxa

Miljö- och byggnämnden ska för varje (kalenderår) avgiftsår besluta att höja den av kommunfullmäktige (2015-02-25), i taxa, fastställda timavgifterna med en procentsats som motsvarar de 12 senaste månadernas förändring i Sveriges kommuner och landstings, (SKL:s), Prisindex kommunal verksamhet (PKV). Prisindexet är avsett att användas av kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. Det är detta prisindex som används i SKL:s egna beräkningar och beskrivningar av sektorns kostnadsutveckling. PKV tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet viktas till ett genomsnittligt pris.

2016 är PKV 3,0 procent, vilket innebär att timavgifterna för 2017 ska räknas upp med detta tal.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar att timavgifterna inom nämndens ansvarsområde för kalenderåret 2017 ändras enligt följande:

Plan- och bygglagen

Timavgift: 780 kronor/timme

Livsmedelslagen

Planerad offentlig kontroll: 1008 kronor/timme

Extra offentlig kontroll: 884 kronor/timme

Miljöbalken och strålskyddslagen

Timavgift: 884 kronor/timme

Uppdragsverksamhet

Timavgift: 884 kronor/timme (exklusive moms).



§ 156

Dnr 2016.0450

214

Detaljplan för Gäddede 1:331 och 1:266 m.fl. – beslut om antagande

Gällande detaljplan *Byggnadsplan för Gäddede Kyrkbygd (Gäddede 1:69, 1:200 m.fl.) Frostviken, Strömsunds kommun, (B82)* fastställd 22 januari 1976. Gällande detaljplan reglerar område för småindustri, område för bostadsändamål, fritidsområde, kraftverk och mark som ej får bebyggas.

Syftet med detaljplanen är att skapa möjlighet för expansion av pågående verksamhet för småindustri och byggvaruhandel.

Miljö- och byggnämnden beslutade den 12 maj 2016 att ge positivt planbesked och inleda planprocessen. Planhandlingar upprättades och den 30 juni 2016 beslutade miljö- och byggnämnden att planförslaget skulle sändas ut för samråd. Planförslaget var utsänt för samråd mellan den 22 augusti 2016 och 14 september 2016. Fyra yttranden kom in och planförslaget reviderades därefter. Miljö- och byggnämnden beslutade den 20 oktober 2016 att planförslaget skulle sändas ut för granskning. Planförslaget var utsänt för granskning mellan den 27 oktober och 18 november 2016. Fyra yttranden kom in och ingen revidering av planförslaget har genomförts.

Beslutsunderlag

Planbeskrivning.

Plankarta.

Granskningsutlåtande 2016-11-18.

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2016-11-16.

Bedömning

Planförslaget reviderades efter samrådet. Fyra yttranden kom in under granskningstiden och som sammanställts i ett granskningsutlåtande. Planförslaget har inte reviderats efter granskningen. Planförslaget bedöms kunna antas av miljö- och byggnämnden.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.



§ 156

Dnr 2016.0450

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden godkänner granskningsutlåtandet.
2. Detaljplanen antas.

Beslutsexpediering

Länsstyrelsen, jamtland@lansstyrelsen.se
Lantmäteriet, registrator@lm.se
Kommunstyrelsen (för kännedom)



§ 157

Dnr 2016.0751

214

Ändring av detaljplan för Strömsunds samhälle, Bredgård 1:299 m.fl. – beslut om antagande

Gällande detaljplan *Byggnadsplan för Strömsunds samhälle, Bredgård 1:299, 1:603 m.fl. Strömsunds kommun, (B80)*, fastställd 4 juli 1975. Planområdet ligger i den norra delen av Strömsunds samhälle och omfattar bland annat fristående villor. Syftet med ändring av detaljplanen är att utöka byggrätten i planen för att bättre tillgodose dagens byggbehov.

Miljö- och byggnämnden beslutade den 1 september 2016 att planförslaget skulle sändas ut för samråd. Planförslaget var utsänt för samråd mellan den 9 september 2016 och 30 september 2016. Fem yttranden kom in och ingen revidering av planförslaget genomfördes. Miljö- och byggnämnden beslutade den 20 oktober 2016 att planförslaget skulle sändas ut för granskning. Planförslaget var utsänt för granskning mellan den 27 oktober 2016 och 18 november 2016. Fem yttranden kom in och ingen revidering av planförslaget har genomförts.

Beslutsunderlag

Planbeskrivning.

Tillägg till planbestämmelser.

Granskningsutlåtande 2016-11-21.

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2016-11-21.

Bedömning

Yttranden som kommit in under samråd respektive granskning har sammanställts i ett granskningsutlåtande. Planförslaget har inte reviderats. Planförslaget bedöms kunna antas av miljö- och byggnämnden.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden godkänner granskningsutlåtandet.
2. Miljö- och byggnämnden antar ändring av detaljplan.



§ 157 (forts)

Dnr 2016.0751

Beslutsexpediering

Länsstyrelsen, jamtland@lansstyrelsen.se

Lantmäteriet, registrator@lm.se

Kommunstyrelsen (för kännedom)



§ 158

Dnr 2016.0752

214

Ändring av detaljplan för Strömsunds samhälle, Bredgård 1:245 m.fl. – beslut om antagande

Gällande detaljplan *Byggnadsplan för Strömsunds samhälle, Bredgård 1:245 m.fl. Ströms kommun, (B58)*, fastställd 27 juli 1971. Planområdet ligger i den norra delen av Strömsunds samhälle och omfattar bland annat fristående villor. Syftet med ändring av detaljplanen är att utöka byggrätten i planen för att bättre tillgodose dagens byggbehov.

Miljö- och byggnämnden beslutade den 1 september 2016 att planförslaget skulle sändas ut för samråd. Planförslaget var utsänt för samråd mellan den 16 september 2016 och 7 oktober 2016. Fem yttranden kom och planförslaget reviderades inte. Miljö- och byggnämnden beslutade den 20 oktober 2016 att planförslaget skulle sändas ut för granskning. Planförslaget var utsänt för granskning mellan den 27 oktober 2016 och 18 november 2016. Fem yttranden kom och ingen revidering av planförslaget har genomförts.

Beslutsunderlag

Planbeskrivning.

Tillägg till planbestämmelser.

Granskningsutlåtande 2016-11-21.

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2016-11-21.

Bedömning

Yttranden som kommit in under samrådet respektive granskning har sammanställts i ett granskningsutlåtande. Planförslaget har inte reviderats. Planförslaget bedöms kunna antas av miljö- och byggnämnden.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden godkänner granskningsutlåtandet.
2. Miljö- och byggnämnden antar ändring av detaljplan.



§ 158 (forts)

Dnr 2016.0752

Beslutsexpediering

Länsstyrelsen, jamtland@lansstyrelsen.se

Lantmäteriet, registrator@lm.se

Kommunstyrelsen (för kännedom)



§ 159

Dnr 2016.1006

214

Ändring av detaljplan (B 76) för Hammerdals samhälle, västra Mo-området, stg 48, Mo 1:20, 1:70 m.fl. Strömsunds kommun – beslut om samråd

Kommunstyrelsen beslutade den 22 oktober 2015 att bevilja medel för revidering av fem detaljplaner genom tillägg. En av dessa detaljplaner är *Byggnadsplan för Hammerdals samhälle, västra Mo-området (stg 48, Mo 1:20, 1:70 m.fl.) Hammerdals kommun, fastställd 26 februari 1974.*

Syftet med ändring av detaljplanen är att utöka bygggrätten i planen för att bättre tillgodose dagens byggbehov. Ändringen gäller jämsides med den ursprungliga planen (B76).

Beslutsunderlag

Planbeskrivning, 2016-10-21.

Tillägg till planbestämmelser, 2016-10-21.

Behovsbedömning, 2016-10-21.

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2016-11-07.

Bedömning

Ett planförslag har upprättats av miljö- och byggavdelningen. Planförslaget bedöms kunna sändas ut för samråd.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden godkänner planförslaget.
2. Planförslaget sänds ut för samråd.
3. Planförslaget bedöms inte medföra någon betydande påverkan på miljö, hälsa eller hushållning av naturresurser. Någon miljökonsekvensbeskrivning behöver därför inte upprättas.



§ 160

Dnr 2016.1007

214)

Ändring av detaljplan (B60) för Hammerdals samhälle, Åsen 7:35 m.fl. Strömsunds kommun - beslut om samråd

Kommunstyrelsen beslutade den 22 oktober 2015 att bevilja medel för reviderig av fem detaljplaner genom tillägg. En av dessa detaljplaner är *Byggnadsplan för Hammerdals samhälle (Åsen 7:35, stg 167 m.m.) Hammerdals kommun*, fastställd 16 december 1971.

Syftet med ändring av detaljplanen är att utöka byggrätten i planen för att bättre tillgodose dagens byggbehov. Ändring av detaljplanen gäller jämsides med den ursprungliga planen (B60).

Beslutsunderlag

Planbeskrivning, 2016-11-02.
Tillägg till planbestämmelser, 2016-11-02.
Behovsbedömning, 2016-11-02.
Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2016-11-07.

Bedömning

Ett planförslag har upprättats av miljö- och byggavdelningen. Planförslaget bedöms kunna sändas ut för samråd.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden godkänner planförslaget.
2. Planförslaget sänds ut för samråd.
3. Planförslaget bedöms inte medföra någon betydande påverkan på miljö, hälsa eller hushållning av naturresurser. Någon miljökonsekvensbeskrivning behöver därför inte upprättas.



§ 161

Dnr 2009.0589

xxxxxxxxx ansökan om utdömande av löpande vite för tiden 31 oktober till 30 november 2016

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin



§ 162

Dnr 2015.1013

**xxxxxxx, ansökan om utdömande av löpande vite för tiden
12 september 2016 - 11 oktober 2016**

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin



§ 163

Dnr 2015.1013

**xxxxxxxxx, ansökan om utdömande av löpande vite för tiden
12 oktober 2016 – 11 november 2016**

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin



§ 164

Dnr 2016.1116

xxxxxxx, dispens från strandskyddet för nybyggnad av en återvinningsstation

Ansökan om dispens från strandskyddet för en återvinningsstation på fastigheten xxxxxxxx. Fastigheten är belägen vid Backesjöns utlopp i Fjällsjöälven. Anläggningen är placerad cirka 8 meter från strandlinjen.

Beslutsunderlag

Ansökan 2016-11-01.

Fotografier från platsen 2016-11-14.

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2016-11-14.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Strandskyddsdispens beviljas enligt miljöbalken 7 kap. 18 c §, punkt 1.
2. Strandskyddsdispensen upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då beslutet om dispens vann laga kraft.
3. Avgift för strandskyddsdispens 5148 kronor. Faktura skickas separat.

Bedömning

Eftersom strandskydd råder krävs strandskyddsdispens. Då platsen är redan ianspråktagen för en återvinningsstation (FTI), är miljöbalken 7 kap. 18 c §, punkt 1 tillämplig för dispensen.

Allmänhetens tillgänglighet till stranden bedöms inte förändras. Ingen tomtplatsavgränsning är aktuell eftersom anläggningen endast kommer att ta i anspråk den yta den är belägen på.

Den aktuella åtgärden bedöms inte väsentligen förändra livsvillkoren för djur- eller växtarter. En särskild naturvärdesinventering har inte bedömts nödvändig.



§ 164 (forts)

Dnr 2016.1116

Övriga upplysningar

Överprövning

Länsstyrelsen ska inom tre veckor besluta om de ska överpröva detta beslut eller inte. Sökanden upplyses även om att vissa föreningar som enligt sina stadgar har till ändamål att tillvarata frilufts-, naturskydds- och miljöskyddsintressen, har rätt att överklaga beslutet. Länsstyrelsens beslut kommer därefter att skickas till er. Ni uppmanas därför att avvakta länsstyrelsens beslut innan några åtgärder påbörjas.

Bygglov

Bygglov för aktuell åtgärd är sökt.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering

Sökanden

Länsstyrelsen i Jämtlands län, jamtland@lansstyrelsen.se



§ 165

Dnr 2012.0871

**xxxxxxxxxxxxxxxx, föreläggande om slamtömning av enskild
avloppsanläggning med påkopplad vattentoalett**

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin



§ 166

Dnr 2013.1085

xxxxxxxxxxxx, föreläggande om att komma in med upplysningar om avställda fordon

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin



§ 167

Dnr 2016.1111

xxxxxxxxxxxx, bygglov för nybyggnad av en återvinningsstation

Förpacknings- och tidningsinsamlingen AB, FTI AB, ansöker om att få uppföra en återvinningsstation på fastigheten xxxxxxxxxxxx. Åtgärden strider mot detaljplan då upplaget placeras på gatumark. Återvinningsstationens totala area är 111,8 m².

Beslutsunderlag

Bygglovsansökan, 2016-10-26
Yttranden från sakägare
Detaljplan B68

Bedömning

Bygglovsansökan strider mot detaljplanen på grund av att återvinningsstationen placeras på gatumark. Avvikelsen bedöms som liten då åtgärden är nödvändig för att tillgodose ortens behov av ett väl dimensionerat insamlingssystem. På platsen idag finns en befintlig återvinningsstation. Åtgärden bedöms inte medföra någon betydande olägenhet för omgivningen. Då inga sakägare har haft något att erinra och återvinningsstationens placering och utformning har bedömts som nödvändig för att området ska kunna användas på ett ändamålsenligt sätt kan bygglov beviljas.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Bygglov beviljas med mindre avvikelse från detaljplan enligt plan- och bygglagen 2010:900 (PBL) 9 kap 31b §.
2. Startbesked ges enligt 10 kap 23 § PBL.
3. Som kontrollplan fastställs att byggherren anmäler till miljöbygg@stromsund.se att byggprojektet är utfört.
4. Efter färdigställande får byggnadsverket tas i bruk, slutbesked utfärdas ej.



§ 167 (forts)

Dnr 2016.1111

5. Avgift: 4 570 kronor.

Information till byggherren

Detta beslut upphör att gälla om byggnadsarbetet inte påbörjats inom två år och avslutas inom fem år från dagen lovet vinner laga kraft.

Hur man överklagar.

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering

Sökande

Rågrannar

Skatteverket

Fastighetsägaren



§ 168

Dnr 2000.0725

**xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx, byggande av avloppsanläggning i
Hallviken**

I början på 1990-talet påbörjades översyn av alla gemensamma avlopps-
anläggningar inom kommunen. Hallvikens avloppsanläggning är nu som
sista anläggning färdigställd. Samtliga avlopp är åtgärdade.

Ärendet avslutas.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden har tagit del av informationen.



§ 169

Dnr 2013.0908

**xxxxxxxxxx, krav på att genomföra en miljöteknisk
markundersökning**

Miljö- och byggnämnden har den 3 mars 2016 (§ D 90) förelagt OKQ8 AB att utföra marksanering på fastigheten xxxxxxxxx. Föreläggandet har tre punkter, var och en tidsatt för att följa en tänkt åtgärdsplan.

Eftersom bolaget inte hade lämnat in någon redovisning beslutade nämnden den 1 september 2016 att kommunicera ett nytt beslutsförslag med avhjälpandeåtgärder.

OKQ8 AB har nu anlitat en konsult och har påbörjat undersökningarna av området. Det är därför för närvarande inte aktuellt att göra något nytt föreläggande.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden har tagit del av informationen.



§ 170

Dnr 2016.1139

xxxxxxxxxxxxxxxx, dispens från strandskyddet för nybyggnad av en transformatorstation

Ansökan om dispens från strandskyddet för nybyggnad av en markstation i plåt på fastigheten xxxxxxxxxxxxxx. Fastigheten är belägen vid Björnösundet, västra delen av Kycklingvattnet. Markstationen ska placeras cirka 40 meter från strandlinjen. Syftet är att vädersäkra elnätet.

Beslutsunderlag

Ansökan 2016-11-08

Fotografier från platsen 2016-11-03

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2016-11-09

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Strandskyddsdispens beviljas enligt miljöbalken 7 kap. 18 c §, punkt 5.
2. Strandskyddsdispensen upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då beslutet om dispens vann laga kraft.
3. Avgift för strandskyddsdispens 5 148 kronor. Faktura skickas separat.

Bedömning

Eftersom strandskydd råder krävs strandskyddsdispens. Då vädersäkring av elnätet är ett angeläget, allmänt intresse, är miljöbalken 7 kap. 18 c §, punkt 5 tillämplig för dispensen. Då ledningsnätet redan befinner sig på nämnd plats kan åtgärden inte tillgodoses utanför området.

Allmänhetens tillgänglighet till stranden bedöms inte förändras. Ingen tomtplatsavgränsning är aktuell eftersom markstationen endast kommer att ta i anspråk den yta den är belägen på.



§ 170 (forts)

Dnr 2016.1139

Den aktuella åtgärden bedöms inte väsentligen förändra livsvillkoren för djur- eller växtarter. En särskild naturvärdesinventering har inte bedömts nödvändig.

Riksintresset för rörligt friluftsliv i området bedöms inte påverkas av dispensen.

Övriga upplysningar

Överprövning

Länsstyrelsen ska inom tre veckor besluta om de ska överpröva detta beslut eller inte. Sökanden upplyses även om att vissa föreningar som enligt sina stadgar har till ändamål att tillvarata frilufts-, naturskydds- och miljöskyddsintressen, har rätt att överklaga beslutet. Länsstyrelsens beslut kommer därefter att skickas till er. Ni uppmanas därför att avvakta länsstyrelsens beslut innan några åtgärder påbörjas.

Bygglov

Bygglov för aktuell åtgärd är sökt.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering

Sökanden

Länsstyrelsen i Jämtlands län, jamtland@lansstyrelsen.se



§ 171

Dnr 2016.1025

**xxxxxxxxx, yttrande över överklagan gällande beslut om
rivningsföreläggande på fastigheten**

Länsstyrelsens dnr 403-6858-2016

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin



§ 172

Dnr 2016.1063

xxxxxxxxxx, dispens från strandskyddet för nybyggnad av ett fritidshus

Ansökan om dispens från strandskyddet för nybyggnad av ett fritidshus, 25 m² på fastigheten xxxxxx. Platsen är belägen cirka 20 meter från Stora Blåsjöns östra strand. Tomtplatsen kommer att styckas av från befintlig fastighet. Området är utpekade som LIS område i kommunens översiktsplan.

Beslutsunderlag

Ansökan 2016-10-20

Komplettering till ansökan 2016-11-07

Fotografier från platsen 2016-11-09

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2016-11-16

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Strandskyddsdispens beviljas enligt miljöbalken 7 kap. 18 d §.
2. Den tilltänkta avstyckningen från xxxxxxxxxxxxxx ska säkra fri passage, för allmänheten, längs strandlinjen. Inga privatiserande åtgärder får utföras utanför tomtplatsavgränsningen. Bilaga 1.
3. Strandskyddsdispensen upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då beslutet om dispens vann laga kraft.
4. Avgift för strandskyddsdispens 5 148 kronor. Faktura skickas separat.

Bedömning

Eftersom strandskydd råder krävs strandskyddsdispens. Området är inom ett i kommunens översiktsplan utpekade LIS område enligt 7 kap 18 d § miljöbalken.

Vid utpekandet av lämpliga LIS-områden har kommunen använt sig av följande kriterier:

- Området är beläget i anslutning till befintliga byar och bebyggelsestråk.

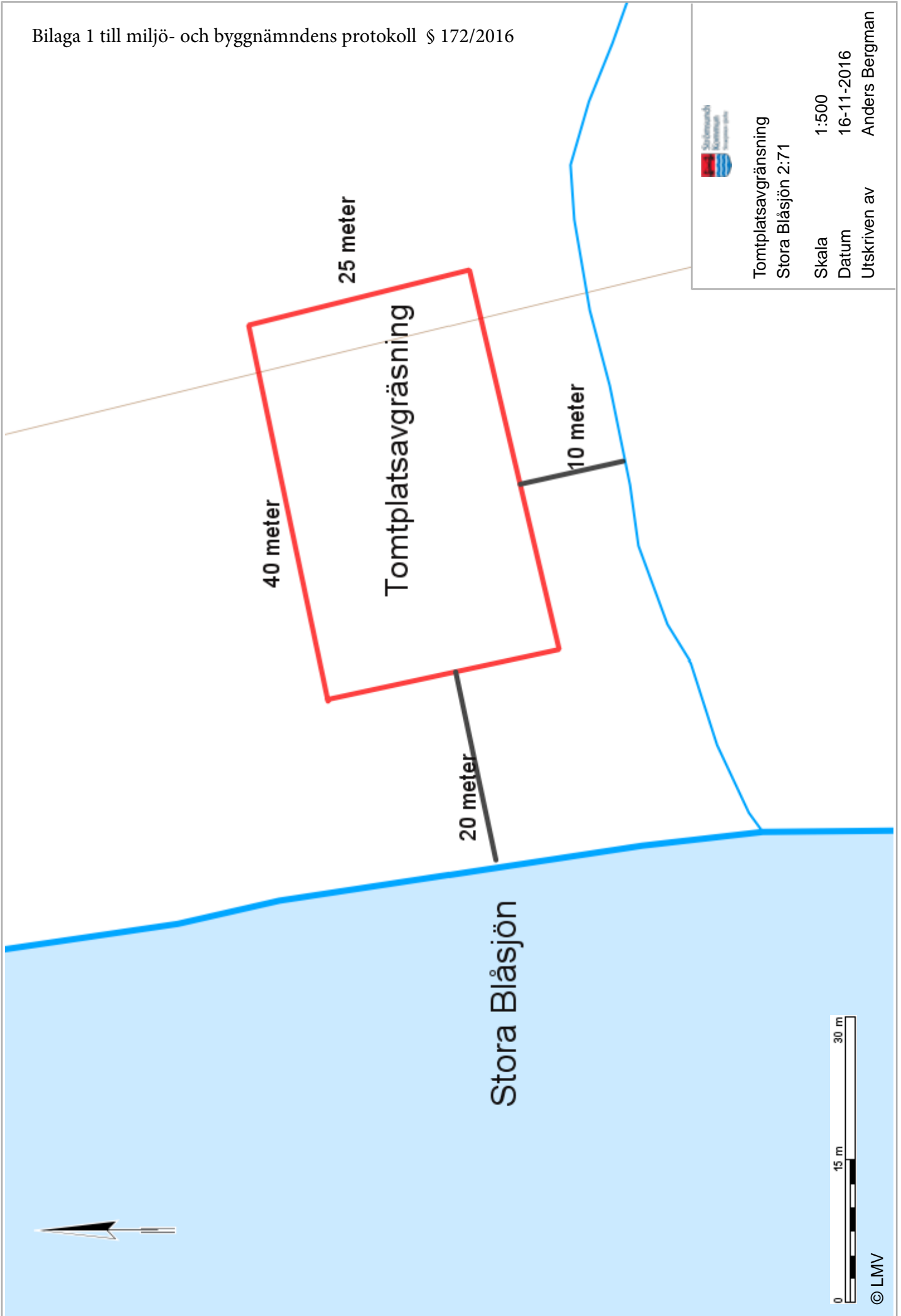


Tomtplatsavgränsning
Stora Blåsjö 2:71

Skala 1:500

Datum 16-11-2016

Utskriven av Anders Bergman





§ 172 (forts)

Dnr 2016.1063

- Området har närhet till eller bedöms ha möjlighet till att förstärka underlag för service (det vill säga handel, skola, äldreomsorg, sjukvård, kollektivtrafik etcetera) och leda till positiva sysselsättnings effekter.

Miljö- och byggnämnden gör bedömningen att byggnationen av huset innebär en utveckling av landsbygden och en förstärkning av underlag för service i bygden.

I samråd med sökanden har det kommits överens om att flytta tomten något längre från bäcken, än vad ansökan avsåg. Detta för att den fuktigare skogen med revlumner vid bäcken ska lämnas orörd. Den aktuella åtgärden bedöms därefter inte väsentligen förändra livsvillkoren för djur- eller växtarter. En särskild naturvärdesinventering har inte bedömts nödvändig.

Tomtplatsavgränsning framgår av bilaga 1. Tomtplatsen kommer att utgöra cirka 1000 m². Utanför tomtplatsen får inga privatiserande åtgärder utföras.

Allmänhetens tillgänglighet till stranden bedöms inte förändras. Avstyckningen ska garantera 20 meter fri passage mellan strandlinjen och den avstyckade fastigheten.

Övriga upplysningar

Överprövning

Länsstyrelsen ska inom tre veckor besluta om de ska överpröva detta beslut eller inte. Sökanden upplyses även om att vissa föreningar som enligt sina stadgar har till ändamål att tillvarata friluft-, naturskydds- och miljöskyddsintressen, har rätt att överklaga beslutet. Länsstyrelsens beslut kommer därefter att skickas till er. Ni uppmanas därför att avvakta länsstyrelsens beslut innan några åtgärder påbörjas.

Bygglov

Bygglov krävs för aktuell åtgärd och är sökt.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.



§ 172 (forts)

Dnr 2016.1063

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering

Sökanden

Länsstyrelsen i Jämtlands län, jamtland@lansstyrelsen.se



§ 173

Dnr 2008.0761

xxxxxxxxxx, rivningsföreläggande för ett uthus

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin



§ 174

Dnr 2016.1108

xxxxxxxxxx, bygglov för nybyggnad av en återvinningsstation

Förpacknings- och tidningsinsamlingen AB, FTI AB, ansöker om att få uppföra en återvinningsstation på fastigheten xxxxxxxxx. Åtgärden strider mot detaljplanen då upplaget placeras på mark som inte får bebyggas. Återvinningsstationens totala area är 46,25 m².

Beslutsunderlag

Bygglovsansökan, 2016-10-26
Yttranden från sakägare
Detaljplan B26

Bedömning

Bygglovsansökan strider mot detaljplanen på grund av att återvinningsstationen placeras på prickmark, mark som inte får bebyggas. Avvikelsen bedöms som liten då åtgärden är nödvändig för att tillgodose ortens behov av ett väl dimensionerat insamlingssystem. På platsen idag finns en befintlig återvinningsstation. Åtgärden bedöms inte medföra någon betydande olägenhet för omgivningen. Då inga sakägare har haft något att erinra och återvinningsstationens placering och utformning har bedömts som nödvändig för att området ska kunna användas på ett ändamålsenligt sätt kan bygglov beviljas.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Bygglov beviljas med mindre avvikelse från detaljplan enligt plan- och bygglagen 2010:900 (PBL) 9 kap 31b §.
2. Startbesked ges enligt 10 kap 23 § PBL.
3. Som kontrollplan fastställs att byggherren anmäler till miljöbygg@stromsund.se att byggprojektet är utfört.
4. Efter färdigställande får byggnadsverket tas i bruk, slutbesked utfärdas ej.



§ 174 (forts)

Dnr 2016.1108

5. Avgift: 4 192 kronor.

Information till byggherren

Detta beslut upphör att gälla om byggnadsarbetet inte påbörjats inom två år och avslutas inom fem år från dagen lovet vinner laga kraft.

Hur man överklagar.

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering

Sökande

Rågrannar

Skatteverket

Fastighetsägaren



§ 175

Dnr 2015.1432

xxxxxxxxxxxxx, anmälan om förorenad mark - föreläggande om ytterligare undersökningar

Länsstyrelsen i Jämtlands län genomförde 2010 en MIFO-fas 1 inventering på xxxxxxxxxxxx. På fastigheten har det funnits en oljedepå. Fastigheten fick riskklass 2 vilket innebär en stor risk för föroreningar i mark. Uifrån denna inventering har miljö- och byggavdelningen krävt att ansvarig verksamhetsutövare, St1 Sverige AB, ska genomföra en miljöteknisk markundersökning.

St1 Sverige AB har via konsult, Golder Associates AB, genomfört en miljöteknisk markundersökning. Undersökningen visar att det finns föroreningar i mark som överstiger Naturvårdsverkets generella riktlinjer för mindre känslig markanvändning. Trots de identifierade föroreningarna anser rapportförfattaren att det inte krävs några ytterligare undersökningar eller saneringar för att fastigheten ska kunna nyttjas till industriell verksamhet.

Miljö- och byggnämnden har förelagt ST1 Sverige AB att göra en ny riskbedömning alternativt redovsining över vilka ytterligare undersökningar som krävs för att kunna göra en riskbedömning. St1 Sverige AB har via sin konsult, Golder Associates AB, gett förslag på kompletterande undersökningar. Dessa går ut på att:

- Undersöka om det finns inträngande ångor i verkstadsbyggnaden.
- Undersöka om det finns föroreningar i porgasen under samma byggnad.
- Undersökning av markens vattengenomsläpplighet.

Golder Associates AB anser att dessa undersökningar kommer att ge tillräckligt underlag för att göra en riskbedömning.

Beslutsunderlag

- Rapport miljöteknisk markundersökning daterad 2015-02-20, Golder Associates AB
- Tekniskt PM daterat 2016-09-27, Golder Associates AB
- Miljö- och byggnämndens beslut 2016-06-30 § 95
- 2 kap 2 och 7 § Miljöbalken
- 10 kap Miljöbalken
- 26 kap 9, 22 § Miljöbalken
- Naturvårdsverkets rapport 5977



§ 175 (forts)

Dnr 2015.1432

Kommunicering

Nämnden beslutade 2016-10-20 § 146 att förslag på beslut skulle kommuniceras med berörda parter. Kommunikeringen har skett med St1 Sverige AB med kopia till konsultfirma Golder Associates AB, advokatfirma Åberg & Co, berörda fastighetsägare Norbergs Svets & Smide HB och Trafikverket samt Inlandsbanan AB.

Det är endast Trafikverket som har hört av sig. De meddelar att de vill att markområdet ska undersökas vidare enligt nämndens förslag på beslut.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden förelägger St1 Sverige AB (556308-5942) att:
 1. Utföra ytterligare undersökningar på fastigheterna xxxxxxxxx och Strömsund 3:3 (kan beröra fler fastigheter då föroreningens utbredning inte är känd). Undersökningarnas syfte är att kunna avgränsa utbredningarna av föroreningarna vid provpunkterna 14GA04, 14 GA05, 14 GA15 samt 14GA20. Undersökningen ska vara genomförd och redovisad till nämnden senast 2017-06-15.
 2. Utifrån dessa undersökningar genomföra en riskbedömning. Riskbedömningen ska motsvara de krav som finns i Naturvårdsverkets rapport 5977. Riskbedömningen ska vara inskickad till nämnden senast 2017-07-15.
2. Miljö- och byggnämnden upplyser St1 Sverige AB om anmälningsplikten för avhjälpandeåtgärder som finns i 28 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Denna anmälningsplikt kan även gälla undersökningar om det finns risk att föroreningar kan spridas med anledning av undersökningen.

Lagstöd

26 kap 9, 21 och 22 § miljöbalken (1998:808)

2 kap 1, 2 och 7 § miljöbalken



§ 175 (forts)

Dnr 2015.1432

Skäl för beslutet

Riskbedömning

För att göra en riskbedömning behövs många uppgifter. Syftet med en riskbedömning är att klarlägga om föroreningar i marken kan påverka människors hälsa eller miljön utifrån nuvarande situation men även inför framtida situationer. För detta behövs uppgifter om föroreningens art d.v.s. ämnens inneboende egenskaper och föroreningens omfattning.

Naturvårdsverkets rapport 5977 handlar om riskbedömningar av förorenade områden. En riskbedömning ska ge svar på bl.a. följande frågeställningar:

- På vilka olika sätt kan föroreningen påverka människors hälsa eller miljö (konceptuell modell).
- Finns det skyddsvärda objekt i närheten och som kan tänkas påverkas av föroreningen?
- På vilket sätt kan föroreningens karaktär förändras med tiden, kan ämnen spridas till andra områden eller andra medier.
- Är det troligt att markanvändningen kommer att förändras? Vad säger detaljplanerna i området?
- Kan aktuell förorening påverka eller påverkas av andra föroreningar i området som kan förvärra situationen för människors hälsa eller miljö?

Befintligt beslutsunderlag

I Golders tekniska PM finns en beskrivning av föroreningen som utgör grunden för den bedömning som görs. Miljö- och byggavdelningen har en avvikande uppfattning rörande dessa beskrivningar, se punkterna nedan:

1. I PM:et finns följande beskrivning: "Föroreningarna bedöms inte vara en del av ett sammanhängande källområde utan är lokala spill med olika kemisk sammansättning". Miljö- och byggavdelningen anser inte att detta är visat då ingen av de identifierade föroreningarna har avgränsats.
2. Vidare finns följande beskrivning: "Jordprovtagning utfördes i två punkter på vardera sida av verkstadsbyggnaden och i båda dessa var halterna petroleumkolväten under laboratoriets rapporteringsgränser." Det finns tre provpunkter runt om verkstadsbyggnaden där proverna analyserats på laboratorium. I en av dessa provpunkter finns analys svar som överstiger Naturvårdsverkets generella riktlinjer för mindre känslig markanvändning.



§ 175 (forts)

Dnr 2015.1432

3. Vidare finns följande beskrivning: "Det förorenade marklagren ligger ca 1-2 m under markytan. Det innebär att människor som arbetar på fastigheten, eller tillfälligt uppehåller sig där, inte kan komma i kontakt med förorenad jord." I provpunkt 14GA20, som för övrigt är den provpunkt med de högsta föroreningshalterna, är provet uttaget på 0,5-1 m. Dessa prover bedömer Miljö- och byggavdelningen vara så pass ytliga att det inte kan uteslutas att människor kan komma i kontakt med föroreningen.

Ytterligare beslutsunderlag

Miljö- och byggavdelningen anser att de föreslagna kompletterande undersökningarna som finns i Golders tekniska PM inte kommer att ge tillräckligt underlag för att kunna göra en riskbedömning. Befintliga analyser och provtagningspunkter ger inte svar på hur stor föroreningen är. De föreslagna undersökningarna kommer inte heller att kunna avgränsa föroreningens utbredning i någon riktning.

Nämnden gör bedömningen att den enskilt viktigaste parametern för att göra en riskbedömning är att undersöka hur stor föroreningen är. För detta behöver föroreningens utbredning avgränsas i samtliga väderstreck, se bilaga. För de identifierade föroreningarna har inget område avgränsats i någon större omfattning. För samtliga områden saknas avgränsning i minst tre väderstreck.

När det finns en riskbedömning kan beslut fattas om det behövs en riskreduktion (sanering) för att belastningen på människors hälsa eller för miljön inte ska bli oacceptabelt stor. Den slutsatsen som Golder gör i både rapporten och PM:et är inte rimlig. När det saknas en tydlig riskbedömning som svarar på de frågor som finns i punktform ovan finns det ingen vetenskaplig grund för slutsatsen att det inte krävs några ytterligare åtgärder.

Motivering till beslut

Nämnden anser att utlåtandena inte har tillräcklig vetenskaplig grund (2 kap 2 § Miljöbalken) i de undersökningar som finns tillgängliga. Vidare anser nämnden att det är skäligt (2 kap 7 § Miljöbalken) att förelägga (26 kap 9 § Miljöbalken) om att genomföra ytterligare undersökningar (26 kap 22 § Miljöbalken) i syfte att kunna avgränsa föroreningarnas utbredning. Det är den som bedriver eller har bedrivit verksamheten som ska visa (2 kap 1 § Miljöbalken) för tillsynsmyndigheten att man följer de allmänna hänsynsreglerna i Miljöbalken. Nämnden anser att de kompletterande undersökningarna ska sammanställas och redovisas för nämnden



§ 175 (forts)

Dnr 2015.1432

(26 kap 21 § Miljöbalken) då dessa uppgifter behövs för nämndens tillsynsuppdrag.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering

St1 Sverige AB (mottagningsbevis)

Advokatfirman Åberg & Co

Fastighetsägare till xxxxxxxxxxxxxxxxxxx Strömsund 2:26 och Strömsund 3:3



§ 176

Redovisning av delegeringsbeslut

Följande beslut har lämnats av byggnadsinspektören, bygglovhandläggaren, planingenjören samt miljö- och hälsoskyddsinspektörerna under tiden 2016-10-06 till 2016-11-25. Bilaga 1.

Miljö- och byggnämndens beslut

Redovisningen av delegationsbesluten godkänns.



§ 177

Delgivningar

1. Kommunens godkännande av en avslutad lantmåteriförrättning gällande avstyckning från Frostviken 1:19 samt fastighetsreglering berörande Frostviken 1:19 och 1:38. Dnr 2016.1070.
2. Kommunens godkännande av en avslutad lantmåteriförrättning gällande fastighetsreglering berörande Sjoutnäset 1:55, 1:70, 1:77. Dnr 2016.1193.

Miljö- och byggnämndens beslut

Redovisningen av delgivningarna godkänns.



§ 178

Information

- Ärendegenomgång.
- _____