



Miljö- och byggnämnden

Plats och tid	Kommunkontoret i Strömsund, rum Tallen Information 09:00 - Sammanträde 15:30- 16:45	
Beslutande	Lars Andreasson, (s), ordförande Magnus Svensson, (c) Maud Persson, (s) Kerstin Andersson-Hedström, (v) Herman Holmquist, (m)	
Övriga närvarande	Annika Berglund, miljö- och hälsoskyddsinspektör, § 116 och 132 Anna-Karin Lindberg, sekreterare	
Utses att justera	Herman Holmquist	
Justeringens plats och tid	Miljö- och byggavdelningen den 17 december 2015	
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer 116 och 132
	Anna-Karin Lindberg	
	Ordförande	
	Lars Andreasson	
	Justerare	
	Herman Holmquist	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och byggnämnden		
Sammanträdesdatum	2015-12-17		
Datum då anslag sätts upp	2015-12-18	Datum då anslag tas ned	2016-01-11
Förvaringsplats för protokollet	Miljö- och byggavdelningen, Strömsund		
Underskrift Anna-Karin Lindberg		



Miljö- och byggnämnden

Plats och tid	Kommunkontoret i Strömsund, rum Tallen Information 09:00 – 15:30 Sammanträde 15:30 - 16:45		
Beslutande	Lars Andreasson, (s), ordförande Magnus Svensson, (c) Maud Persson, (s) Kerstin Andersson-Hedström, (v) Herman Holmquist, (m)		
Övriga närvarande	Anders Bergman, miljö- och byggchef, §§ 102-106, 118,119,129,137 Tomas Hedin, miljö- och hälsoskyddsinspektör, §§ 112, 114 Håkan Bredin, byggnadsinspektör, §§ 115,117,120,127,128,130,131,133 Diana Lindström, planingenjör, §§ 107, 109-111, 113, 124-126 Jonny Bokestig, bygglovhandläggare, § 108 Mia Kristiansson, miljö- och hälsoskyddsinspektör, §§ 121-123 Anna-Karin Lindberg, sekreterare		
Utses att justera	Herman Holmquist		
Justeringens plats och tid	Miljö- och byggavdelningen den 29 december 2015		
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer 101-115, 117-131, 133-137
		Anna-Karin Lindberg	
	Ordförande	
		Lars Andreasson	
	Justerare	
		Herman Holmquist	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och byggnämnden		
Sammanträdesdatum	2015-12-17		
Datum då anslag sätts upp	2015-12-30	Datum då anslag tas ned	2016-01-21
Förvaringsplats för protokollet	Miljö- och byggavdelningen, Strömsund		
Underskrift Anna-Karin Lindberg		



§ 101

Fastställande av föredragningslistans innehåll

Yrkande

Lars Andreasson, (s) yrkar att extra ärende tas med på sammanträdet.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Frågan om hanteringen av två ärenden gällande yttranden till Miljöprövningsdelegationen, tas upp under punkten 35 övriga frågor. (Redovisas i § 134).
 2. Föredragningslistan fastställs.
- _____



§ 102

Dnr 2015.1341

003

Intern kontrollplan för miljö- och byggnämnden 2016

I Reglemente för den interna kontrollen (fastställd av KF 2012-11-14) anges att syftet med den interna kontrollen är att nämnden ska upprätthålla en tillfredsställande intern kontroll av den verksamhet som nämnden ansvarar för.

Miljö- och byggnämnden ansvarar för att inom sitt verksamhetsområde se till att den interna kontrollen är tillräcklig och ändamålsenlig, samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Miljö- och byggchefen ansvarar för att konkreta rutiner utformas och införs så att en god intern kontroll kan upprätthållas på Miljö- och byggavdelningen. Det ska löpande rapporteras till Miljö- och byggnämnden om hur den interna kontrollen fungerar och resultatet av den.

Den interna kontrollplanen för 2016 avser uppföljning av resurser för arbetet med förfallna byggnader och ovårdade tomter. För att nämnden inför 2017 ska ges en helhetsbild av resursanvändningen för ärendetypen och därmed kunna göra bedömningen av vilken nivå denna typ av tillsynsarbete bör ligga på.

Miljö- och byggchefen har upprättat en intern kontrollplan för 2016.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggchefens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Den interna kontrollplanen för 2016 godkänns. Bilaga 1.

Beslutsexpediering
Kommunstyrelsen



Intern kontrollplan Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, 2016.

Den interna kontrollplanen för 2016 avser uppföljning av resurser för arbetet med förfallna byggnader och ovårdade tomter. För att nämnden inför 2017 ska ges en helhetsbild av resursanvändningen för ärendetypen och därmed kunna göra bedömningen av vilken nivå denna typ av tillsynsarbete bör ligga på.

Bakgrund

På många platser i kommunen finns förfallna byggnader och nedskräpade eller ovårdade tomter. Under fram för allt vår och sommar kommer det ofta reaktioner från allmänheten, som anser att detta är ett förfall av byggen.

Miljö- och byggnämnden har enligt plan- och bygglagen (PBL) ansvar för tillsyn av byggnadsverk och tomter.

Plan- och bygglagen, 8 kap, beskriver de krav som ställs på byggnadsverk, byggprodukter, tomter och allmänna platser.

I 14 § står bl a; "Ett byggnadsverk ska hållas i vårdat skick och underhållas så att dess utformning och de tekniska egenskaper som avses i 4 § i huvudsak bevaras." I 15 § står bl a; "En tomt ska hållas i vårdat skick och skötas så att risken för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivningen och trafiken inte uppkommer."

I Plan- och bygglagen, 11 kap, beskrivs tillsyn, tillträde, ingripande och påföljder. 19 § beskriver Åtgärdsförelägganden, 21 § Rivningsförelägganden, 37 § Vitesförelägganden.

Miljö- och byggavdelningen har utifrån lagstiftningen en egen upprättad riktlinje för vård av byggnader och tomter (antagen av Miljö- och byggnämnden 2013-12-12 § 107), vilken reviderats under 2015 och ska antas av nämnden. Dessutom har avdelningen under 2015 upprättat en processbeskrivning som används för att handlägga denna typ av ärenden.

Miljö- och byggnämnden ska ha tillgång till personal med sådan kompetens och utbildning att nämnden kan verka för att planering och byggande sker enligt de kvalitetskrav som samhället sätter upp. Förutom ett stort fackkunnande bör nämndens personal ha förmåga att förmedla förebyggande information och råd på ett sätt som är tillgängligt och begripligt för den enskilde. Personalens kunnande ska även omfatta en förståelse för hur regelsystemen som styr planering och byggande är tänkta, och för syftet



med dem, så att de kan förklara normer och regler. Nämndens tjänstemän förutsätts ha en sådan helhetssyn att de i sin handläggning av ärenden kan tillgodose olika krav av funktionell, social, teknisk och ekonomisk art.

Under de två senaste åren har det lagts ned resurser på att arbeta med ovårdade tomter och förfallna byggnader i kommunen. Ofta har ärendena dessutom innefattat nedskräpning, med fram för allt skrotbilar, vilket hanteras med hjälp av miljöbalken. Till största delen är de hanterade ärendena inkomna klagomål. Flera ärenden har blivit långdragna, då det ofta varit svårigheter med delgivningar och dessutom har några beslut överklagats. Detta har medfört att ärendetypen har blivit resurskrävande, och trots insatser har flera ärenden som nämnden driver inte resulterat i någon förändring från fastighetsägarens sida. Under 2015 (t o m oktober) har 65 inspektioner av ovårdade tomter/förfallna byggnader utförts. I ärendehanteringssystemet finns vid samma tid 58 ärenden av denna typ. 26 ärenden har avslutats under året och fyra ärenden har hanterats av nämnden. Tre beslut har överklagats till högre instans (Länsstyrelse, Mark- och miljödomstol och Mark- och miljööverdomstol).

Målet för 2016 är att redovisa för nämnden de resurser som tas i anspråk för denna ärendetyp, samt att sätta resursåtgången i relation till de åtgärder som blir utförda av fastighetsägarna.

Rutiner

Handläggning av ärenden sker i enlighet med den av Miljö- och byggnämnden antagna riktlinjen för vård av byggnader och tomter. Vid arbete med ärendetypen ska varje handläggare tidsredovisa för det speciella ärendet.

Uppföljning

Följande punkter skall följas upp och redovisas för Miljö- och byggnämnden:

Antal inkomna klagomålsärenden på ovårdade byggnader och tomter, samt skrotbilar.

Antal ärenden rörande ovårdade byggnader och tomter, samt skrotbilar som avslutas.

Tidsredovisning för varje enskilt ärende under 2016.

Miljö- och byggchefen ansvarar för att uppföljningen enligt ovan sker.



Uppföljningen ska rapporteras till Miljö- och byggnämnden för varje kvartal vid närmast efterföljande nämndsmöte.

Riskbedömning

Denna ärendetyp är i huvudsak skattefinansierad. Det kan antas att de använda resurserna dåligt motsvarar den förändring som åstadkoms i arbetet med ärendetypen. Ska dessa resurser istället användas för annat tillsynsarbete, vilket nu av resursskäl, prioriteras bort i tillsynsplanen, t ex tillsyn av hissar, tillgänglighet och "svartbyggen".

Samtidigt är upplevelse av förfall och nedskräpning olika från person till person. Det är en fråga om hänsyn till närboende och i förlängningen till kommunens allmänna tillstånd. Skräpighet och förfall har en negativ inverkan på hur människor mår. En fastighet i förfall utgöra en olycksrisk för människor och/eller djur. Det bör finnas en lägsta tillåtna nivå som markerar gränsen för vad som (ur allmän synpunkt) är acceptabelt när det gäller den här typen av problem.



§ 103

Dnr 2015.1340

012

Kontrollplan Livsmedel 2016

Denna kontrollplan är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd.

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun är behörig myndighet/kontrollmyndighet för kontroll utifrån livsmedelslagstiftningen. Ansvaret innefattar kontroll av dricksvatten, hygien och märkning.

Miljö- och byggnämnden ansvarar för den operativa offentliga kontrollen vid drygt 200 livsmedelsanläggningar. Dessa är bl a dricksvattenverk, restauranger/storhushåll, bagerier, caféer och livsmedelsbutiker.

Kontrollen är baserad på riskklassificering av anläggningarna. Varje år fastställs en plan för den operativa kontroll som Miljö- och byggavdelningen och dess inspektörer ska utföra. Planen syftar till att kontrollen ska vara effektiv och ändamålsenlig. Denna plan fungerar också som övergripande arbetsfördelning och instruktion till inspektörerna. Kontroll sker utifrån nämndens riktlinjer och rutiner samt utifrån Livsmedelsverkets vägledningar. Vid kontrollbesöken skall fokus ligga på de särskilda risker som finns i just den anläggningstyp som besöks.

Miljö- och byggchefen har upprättat ett förslag till kontrollplan.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggchefens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Kontrollplanen godkänns, bilaga 1.

Kontrollplan 2016

Livsmedel

och plan 2017-2018



1 Sammanfattning.....	3
2 Mål för den offentliga kontrollen.....	4
3 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet.....	7
4 Samordning.....	7
5 Befogenheter och resurser för kontrollen	8
6 Organisation och utförande av kontrollen	10
7 Sanktioner – åtgärder vid bristande efterlevnad	13
8 Uppföljning och utvärdering av kontrollen	14
9 Beredskap.....	14
10 Flerårig nationell kontrollplan	14

1 Sammanfattning

Denna kontrollplan är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd.

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun är behörig myndighet/kontrollmyndighet för kontroll utifrån livsmedelslagstiftningen. Ansvaret innefattar kontroll av dricksvatten, hygien och märkning.

Miljö- och byggnämnden ansvarar för den operativa offentliga kontrollen vid drygt 200 livsmedelsanläggningar. Dessa är bl a dricksvattenverk, restauranger/storhushåll, bagerier, caféer och livsmedelsbutiker.

Betydande arbetsuppgifter inom kontrollen är att genomföra inspektion, revision, provtagning, handlägga ärenden såsom registrering och riskklassificering, utreda misstanke om matförgiftning, årligen rapportera uppgifter till Livsmedelverket, samt fatta beslut i fråga om sanktioner, avgifter och åtalsanmälan.

Kontrollen är baserad på riskklassificering av anläggningarna. Varje år fastställs en plan för den operativa kontroll som Miljö- och byggavdelningen och dess inspektörer ska utföra. Planen syftar till att kontrollen ska vara effektiv och ändamålsenlig. Denna plan fungerar också som övergripande arbetsfördelning och instruktion till inspektörerna. Kontroll sker utifrån nämndens riktlinjer och rutiner samt utifrån Livsmedelverkets vägledningar. Vid kontrollbesöken skall fokus ligga på de särskilda risker som finns i just den anläggningstyp som besöks.

2 Mål för den offentliga kontrollen

De gemensamma målen för den offentliga kontrollen i livsmedelskedjan är:

- Konsumenterna har trygga livsmedel, förtroende för kontrollverksamheten och en god grund för val av produkt. Med trygga livsmedel menas säkra livsmedel och att konsumenterna inte blir lurade.
- Intressenterna (företagen) har tilltro till kontrollen och upplever den som meningsfull.
- De samverkande kontrollmyndigheterna har en optimal samverkan och förtroende för varandras sätt att ta ansvar för sin respektive del i livsmedelskedjan. Kontrollverksamheten är riskbaserad, rättssäker, effektiv och ändamålsenlig.

Livsmedelskedjan omfattar livsmedel, foder, djurhälsa, djurskydd och växtskydd.

Syftet med målen är att den offentliga kontrollen inom livsmedelskedjan ska utföras i samverkan, så att:

- Konsumenterna får säkra livsmedel och inte blir lurade. Konsumenterna känner trygghet i att livsmedlen produceras på ett för dem acceptabelt sätt och de upplever att informationen om livsmedlen är tillräcklig och enkel att förstå.
- Intressenterna (företagen) får en likvärdig, rättssäker, effektiv och ändamålsenlig kontroll med helhetssyn. Detta bidrar till att stärka förtroendet för deras produkter.
- De samverkande myndigheterna tar ett gemensamt ansvar för kontrollen i hela livsmedelskedjan, utnyttjar kompetenser och resurser på ett optimalt sätt och därmed kan effektiviteten öka. Samverkan mellan myndigheter betyder att det finns en samsyn på väsentliga aspekter i kontrollen, men att kontrollmyndigheterna tar ansvar inom sina respektive ansvarsområden.

2.1 Kort beskrivning av kontrollens genomförande och resultat för 2015

Resultat t o m 31 oktober 2015:

- 216 livsmedelsanläggningar finns registrerade.
- Totalt har 183 livsmedelskontroller utförts.
- 107 anläggningar har fått minst ett kontrollbesök (av 147 planerade anläggningar).
- 14 extra offentliga kontrollbesök har genomförts.
- Sanktioner har vidtagits vid tio tillfällen. T ex förelägganden om hygienrutiner, förbud mot utsläppande på marknaden, beslut om tillfällig stängning.
- Deltar i ett länsprojekt om informationsförordningen (Strömsund är en drivande aktör i projektgruppen).
- Genomfört projekt om frityrolja, rengöring och personlig hygien.
- Överlämnat vissa anläggningar till Livsmedelsverket.
- Kontroll av verifierande provtagning pågår.
- Kontrollerat livsmedelsförsäljning på marknader.
- Registrerat de kommunala anläggningar som tidigare saknats i kontrollen.
- Fastställt provtagningsprogram för dricksvattenanläggningar.
- Arbetat med varje enskild anläggnings risker.
- Individuella treåriga kontrollplaner är inte dokumenterade.

2.2 Kontrollmyndighetens mål för kontrollen 2016

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun har följande mål för livsmedelskontrollen 2016:

- Offentlig kontroll ska under året genomföras enligt respektive anläggnings kontrollplan.
- Vid varje kontrollbesök skall fokus ligga på de särskilda risker som finns i just den anläggningstyp som besöks.

2.3 Effektmål, delvis på branschnivå, för att uppnå myndighetens mål

- Deltaga i Livsmedelsverkets projekt gällande *Listeria*, en långsamväxande bakterie som kan växa i kylskåpstemperatur på bland annat gravad fisk och skivade charkprodukter.
- Deltaga i eventuella projekt från Livsmedelsverket, om dessa är motiverade för vår kontroll.
- Slutföra länsprojektet om informationsförordningen (påbörjades 2015).
- Rengöring, personlig hygien och kontamineringsrisker är prioriterade områden.
- Kontrollera redlighet i menyer.
- Kontrollera information om allergener.
- Genomföra en fortsättning av 2015 års projekt om fritureolja, rengöring och personlig hygien.

2.4 Kontrollmyndighetens plan för kontroll 2017-2018

- Offentlig kontroll ska genomföras enligt respektive anläggnings kontrollplan.
- Vid varje kontrollbesök skall fokus ligga på de särskilda risker som finns i just den anläggningstyp som besöks.
- Deltagande i eventuella projekt från Livsmedelsverket, om dessa är motiverade för vår kontroll.
- Kontrollera nettokvantitet av förpackade livsmedel.
- Kontrollera näringsvärdesdeklaration.

3 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet

3.1 Behörig central myndighet

Livsmedelsverket är den centrala behöriga myndigheten för livsmedelskontroll i Sverige, enligt 18 § i Livsmedelsförordningen (2006:813).

3.2 Behörig lokal myndighet för kontrollen

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun är, enligt 11 § i Livsmedelslagen (2006:804) och 23 § i Livsmedelsförordningen (2006:813), behörig myndighet för kontrollen.

3.3 Ansvarsfördelning mellan de behöriga myndigheterna

Ansaret för den offentliga kontrollen av livsmedelsanläggningar i Sverige fördelas enligt 23 § i Livsmedelsförordningen (2006:813).

3.4 Ansvarsfördelning inom den lokala behöriga myndigheten

Ansvarsfördelningen inom myndigheten beskrivs i organisationschema och i delegations- och arbetsordning. Dessa finns tillgängliga i Miljö- och byggavdelningens databaser.

4 Samordning

4.1 Samordning mellan behöriga myndigheter

- Matförgiftningsutredningar sker i samarbete mellan kommunen, smittskyddsläkare, Länsstyrelsen och i speciella fall även Livsmedelsverket. Även andra kommuner kan involveras i utredningen.
- RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) vidarebefordras från Livsmedelsverket till berörd kommun. Uppföljning genomförs av Livsmedelsverket.
- Varje år deltar handläggare i de länsmöten där representanter från Länsstyrelsen, länets kommuner och representant från Livsmedelsverket deltar.
- Länsstyrelsen genomför revisioner av kommunens verksamhet.

4.2 Samordning inom behöriga myndigheter

Samordning av verksamheten sker genom olika typer av möten och personliga samtal i kombination med skriftliga rutiner, främst i form av vägledning och liknande från Livsmedelsverket.

- Livsmedelsmöten – Gäller inspektörer. Gemensamma frågor som rör livsmedelskontrollen behandlas.

5 Befogenheter och resurser för kontrollen

5.1 Kontrollmyndighetens befogenheter

Miljö- och byggnämndens befogenheter inom livsmedelsområdet regleras huvudsakligen i Livsmedelslagen (2006:804) och i Livsmedelsförordningen (2006:813). Enligt 20 § i Livsmedelslagen har kontrollmyndigheten rätt att få upplysningar, ta del av handlingar och få tillträde till områden, lokaler och andra utrymmen.

För åtgärder vid bristande efterlevnad, sanktioner, se avsnitt 7.

5.2 Kontrollpersonal och utrustning

Livsmedelsavdelningen har 1,5 årsarbetare anställda för att bland annat utföra kontroll enligt livsmedelslagstiftningen. Av livsmedelsinspektörens totala arbetstid bör ca 500 timmar kunna användas till avgiftsfinansierad kontroll. Totalt innebär det att ca 750 timmar finns tillgängliga för kontrollen. I livsmedelsinspektörens totala arbetstid ingår dessutom bland annat registreringar, avgiftsbeslut, kompetensutveckling, resor, kontrollrelaterat arbete, uppdrag från nämnd, KS och KF, administrativt arbete och planering.

Enligt genomförd behovsinventering baserad på Livsmedelsverkets förslag till riskklassificering av kontrollobjekt för planerad kontroll uppgår behovet till ca 575 timmar. En uppskattning av tidsåtgång för oplanerad kontroll är ca 180 timmar. Det totala behovet uppgår således till 755 timmar.

Vid kommunledningsförvaltningen finns tillgång till stöd inom områdena juridik, kommunikation, personal, ekonomi och IT.

Kyl- och frysutrymme, för förvaring av större mängder, t ex vid eventuella beslag, saknas men kan vid behov hyras in från Reaxcer AB (063-574500). Utrymme för provtagningsutrustning, kyl och frys, förvaring av skyddskläder m m finns. Utrustning, som t ex termometrar, kameror, ficklampor, mätare för rengöringskontroll och frityroljemätare finns på avdelningen.

5.3 Finansiering av kontrollen

Kontroll av livsmedelsanläggningar finansieras genom avgifter. Årlig kontrollavgift tas ut från kontrollobjekten för att finansiera kontrollen. Avgiftens storlek baseras på kontrollbehov och fastställd timtaxa. Kontrollbehovet fastställs med hjälp av Livsmedelsverkets vägledning ”Riskklassificering av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrollavgifter”.

Avgift för extra offentlig kontroll tas ut för att finansiera kontrollen enligt artikel 28 i förordning (EG) nr 882/2004.

Lagstöd är förordning (SFS 2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel samt Taxa för prövning och offentlig kontroll inom områdena livsmedel och foder (Kommunfullmäktige 2015-02-25, § 10).

Timtaxan är beräknad enligt principerna i förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll.

5.4 Kompetenskrav och utbildning

Inspektörerna har tillräcklig grundutbildning för sina arbetsuppgifter.

Generell kompetensutveckling sker genom deltagande i Livsmedelsverkets kurser samt specialanpassade kurser från annan extern utbildare. Dessutom sker kompetensutveckling genom de samordnade insatser som sker både internt och externt (se separat kapitel om samordning). Kompetensen hos enskilda medarbetare utvärderas i medarbetarsamtal varje år.

6 Organisation och utförande av kontrollen

6.1 Kontrollobjekt

Miljö- och byggnämnden i Strömsund kommun ansvarar för den offentliga kontrollen vid 216 aktiva livsmedelsanläggningar (oktober 2015). Dessa är:

- Industriell tillverkning (15)
- Dricksvattenverk (43)
- Restauranger (52)
- Produktionskök (22)
- Mottagningskök (33)
- Café (21)
- Livsmedelsbutik (25)
- Distributionsföretag (4)
- Grossist (1)

Anläggningarna finns registrerade i Miljö- och byggavdelningens objektsregister i databasen Miljöreda.

I EG-förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll finns krav på att kontrollmyndigheterna ska upprätthålla aktuella register över anläggningar som är föremål för kontroll. Miljö- och byggavdelningen i Strömsund kommun uppdaterar registret kontinuerligt efter utförd kontroll, efter att ha mottagit anmälan för registrering, eller erhållit information från företagare på annat sätt. I registret finns även anläggningar med ”vilande verksamhet” registrerade.

6.2 Prioriteringar inom kontrollområdet – riskbaserad kontroll

Handläggning av inkommande ärenden ska prioriteras före den planerade kontrollen. I situationer med stor mängd inkommande ärenden ska följande prioriteringsordning gälla:

1. RASFF (beslut av EU:s kommitté)
2. Bekräftade matförgiftningar
3. Klagomål med bedömning ”stor risk för människors hälsa”
4. Misstänkta matförgiftningar
5. Klagomål med bedömning ”liten risk för människors hälsa”
6. Nya anläggningar
7. Ägarbyten

Grundläggande riskklassificering av anläggningar sker enligt Livsmedelsverkets vägledning ”Riskklassificering av livsmedelsanläggningar och beräkning av kontrolltid” (2011-08-25). Olika typer av anläggningar tilldelas, utifrån vägledningen, olika mycket kontrolltid beroende på risk, produktionsstorlek och kontrolltidstillägg. Riskklassningen ger en årlig kontrolltid.

På de olika anläggningarna genomförs kontrollen riskbaserad, utifrån såväl typ av anläggning som erfarenheten vid den enskilda anläggningen. För 2016 är 215 offentliga livsmedelskontroller planerade. Det innebär att vissa anläggningar får mer än ett besök per år, medan andra, med låg kontrolltid, endast besöks vart annat år.

Under 2016 kommer i huvudsak nedanstående kontrollområden att kontrolleras vid de olika anläggningstyperna.

Typ av anläggning	Antal	Kontrolltid	Huvudsakliga kontrollområden
Industriell tillverkning (1,5-8 tim/anläggning)	15	46 timmar	Säker hantering. Rengöring. Temperatur. Personlig hygien. HACCP. Information. Spårbarhet. Mikrobiologiska kriterier.
Dricksvattenverk (1-7 tim/anläggning)	43	69 timmar	Vattenkvalitet.
Restauranger (2,5-6 tim/anläggning)	38	135 timmar	Skadedjur. Rengöring. Temperatur. Personlig hygien. Utbildning. Information.
Restauranger, Snabbmat (2 tim/anläggning)	9	18 timmar	Råvaror. Rengöring. Temperatur. Personlig hygien. Information.
Restauranger, Mobil anläggning (1,5-3 tim/anläggning)	5	10,5 timmar	Säker hantering. Rengöring. Temperatur. Personlig hygien. Information.
Produktionskök (2-12 tim/anläggning)	22	120,5 timmar	Lokaler. Säker hantering. Skadedjur. Rengöring. Temperatur. Personlig hygien. HACCP. Information.
Mottagningskök (1-4 tim/anläggning)	33	67 timmar	Avfall. Skadedjur. Rengöring. Temperatur. Personlig hygien.
Café (1-6 tim/anläggning)	21	45 timmar	Säker hantering. Avfall. Rengöring. Temperatur. Personlig hygien. Information.
Livsmedelsbutik, Oförpackat (2-6 tim/anläggning)	8	32 timmar	Temperatur. Rengöring. Skadedjur. HACCP. Information. Mikrobiologiska kriterier.
Livsmedelsbutik, Oförpackat (0,5-2 tim/ anläggning)	17	19,5 timmar	Temperatur. Rengöring. Skadedjur. Avfall. Information.
Distributionsföretag (1 tim/anläggning)	4	4 timmar	Kontroll 2017
Grossist	1	1 timme	Kontroll 2017
Totalt	216	567,5 timmar	

6.3 Rutiner för utförande av kontroll

Som grund för kontroll ligger Livsmedelsverkets vägledningar. I verksamhetssystemet, Miljöreda, finns mallar för olika typer av beslut. Mallarna finns tillgängliga i avdelningens intranät, vilket samtliga inspektörer har tillgång till.

Kontrollerna utförs oftast som oanmälda inspektioner och till viss del som föranmälda revisioner. Vid klagomål och utredningar av t ex matförgiftningar är kontrollen oftast oanmäld.

6.4 Provtagning och analys

Provtagning och analys används främst när inspektörerna behöver verifiera misstankar om bristande efterlevnad. Detta sker oftast i samband med misstänkta matförgiftningar. Provtagning och analys används också när behov finns att kartlägga förekomst av någon särskild mikroorganism eller annan fara. I vissa fall används provtagning i samband med projekt.

Alcontrol AB är upphandlat laboratorium för livsmedels- och dricksvattenanalyser. I specialfall kan annat laboratorium anlitas som till exempel Livsmedelsverket, Folkhälsomyndigheten eller Statens Veterinärmedicinska Anstalt.

För rengöringskontroll använder sig Miljö- och byggavdelningen av ett mätinstrument som heter Hygiena SystemSURE II. Mätinstrumentet möjliggör att inspektörerna enkelt kan göra provtagning på plats, med omedelbart resultat.

Provtagning sker inom ramen för offentlig kontroll. Provhantering sker med egen utrustning eller i de fall analyser krävs med utrustning från laboratoriet.

6.5 Rapportering av kontrollresultat

Kontrollresultat rapporteras årligen till Livsmedelsverket enligt krav i Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2009:13) om rapporteringsskyldighet för kontrollmyndigheter. Statistik till den årliga rapporteringen hämtas ur databasen i verksamhetssystemet Miljöreda.

Underlag för RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) rapporteras omgående till Livsmedelsverket.

Vid matförgiftningar och dricksvattenburna utbrott ska miljö- och byggavdelningen genomföra en epidemiologisk utredning. Resultatet av utredningen ska snarast rapporteras till Livsmedelsverket (se Livsmedelsverkets föreskrifter om utredning av livsmedelsburna utbrott (LIVFS 2005:7)

I uppföljningsrapporter och årsrapport redogör Miljö- och byggavdelningen för utfallet av kontrollarbetet.

6.6 Öppenhet i kontrollen

I Sverige regleras öppenheten i kontrollen framförallt av Tryckfrihetsförordningen (1949:105) och Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). I korthet innebär detta att alla myndigheter är skyldiga att föra register över de allmänna handlingar som finns hos myndigheten, diarium. I diariet registreras uppgifter om dels de handlingar som kommer in till myndigheten, till exempel brev och ansökningar, dels de handlingar som upprättas vid myndigheten, till exempel beslut och kontrollrapporter. I diariet registreras både offentliga och hemliga handlingar.

Vem som helst har rätt att begära att få se en handling som finns hos en myndighet. En allmän handling är vanligen också offentlig. Vissa handlingar kan dock vara sekretessbelagda, alltså hemliga. Detta ska prövas av myndigheten utifrån gällande lagstiftning när någon ber att få ut en handling.

7 Sanktioner – åtgärder vid bristande efterlevnad

Rutiner för att vidta sanktioner inklusive instruktioner för åtalsanmälan finns. Till grund för detta ligger Livsmedelsverkets Vägledning om Sanktioner i livsmedelslagstiftningen.

För att säkerställa att sanktionsåtgärder vidtas i rätt omfattning sker en ständig dialog och utveckling av kompetensen hos inspektörerna. Inspektörer stämmer av med avdelningschef innan beslut fattas.

Miljö- och byggnämndens juridiska befogenheter att vidta åtgärder vid bristande efterlevnad finns bland annat reglerat i artikel 54 i förordning (EG) 882/2004. Denna anger att om den behöriga myndigheten konstaterar bristande efterlevnad, ska den vidta åtgärder, för att se till att företagaren avhjälp situationen. När den behöriga myndigheten beslutar vilken åtgärd som ska vidtas ska den ta hänsyn till den bristande efterlevnadens art och om företagaren tidigare visat prov på bristande efterlevnad.

Ytterligare åtgärder som nämnden kan vidta anges i 22-24 §§ i Livsmedelslagen (2006:804). Exempel på åtgärder är; föreläggande, förbud, begränsa eller förbjuda utsläppande på marknaden, beordra att foder eller livsmedel återkallas, dras tillbaka från marknaden och eller destrueras, samt tillfälligt eller permanent återkalla anläggningars godkännande. Möjlighet finns att kombinera beslut med vite.

Inom myndigheten regleras juridiska befogenheter med delegationsordning. För att kontroll ska kunna utföras effektivt har myndigheten delegerat viss beslutsrätt till inspektörerna. Delegationen är individuell.

8 Uppföljning och utvärdering av kontrollen

8.1 Uppföljning

Varje månad genomförs ett livsmedelsmöte med avdelningschef och livsmedelsinspektörerna. Där avhandlas bl a månadsplanering av den offentliga kontrollen, ärendediskussioner, för att likrikta och koordinera sättet att utföra kontroll, och översyn så att rätt prioriteringar görs enligt kontrollplanen.

Dessutom genomför inspektörerna vissa gemensamma kontroller. Ibland följer avdelningschefen med vid kontrolltillfället.

Regelbundna träffar med inspektörer från andra kommuner, då tillsyn diskuteras, genomförs.

Uppföljning av budget och verksamhet sker fyra gånger per år på avdelningsnivå.

8.2 Revisioner

Externa revisioner av livsmedelskontrollen utförs av Länsstyrelsen. Senaste revisionen är utförd 2013. Dessutom förekommer revision inom kommunen, av såväl externa som interna revisorer.

9 Beredskap

9.1 Beredskap

Kommunen har en gemensam krisberedskapsplan för kommunförvaltningen som helhet, inom ramen för denna övas regelbundet olika scenarier inom specifika områden. En specifik krishanteringsplan för livsmedel och dricksvatten saknas.

10 Flerårig nationell kontrollplan

I Sveriges fleråriga kontrollplan för livsmedelskedjan beskrivs hur den offentliga kontrollen av livsmedel, foder, djurhälsa, djurskydd och växtskydd sker.

Kontrollplanen finns bl.a. på Livsmedelsverkets webbplats www.livsmedelsverket.se.



§ 104

Dnr 2015.1349

012

Tillsynsplan Miljö 2016

Strömsunds kommun har obligatoriska tillsynsuppgifter inom ett flertal av miljöbalkens tillämpningsområden. Kommunen har även övertagit vissa av de operativa tillsynsuppgifter som åligger Länsstyrelsen i Jämtlands län.

Målet med tillsynen enligt miljöbalken är att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

Miljö- och byggchefen har upprättat ett förslag till tillsynsplan för miljöområde.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggchefens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Tillsynsplanen godkänns, bilaga 1.

Tillsynsplan 2016

Miljöbalken

och plan 2017-2018



1.	<i>Inledning</i>	3
2.	<i>Strategi för tillsynen</i>	4
3.	<i>Tidigare års tillsyn</i>	4
4.	<i>Befogenheter och resurser för tillsynen</i>	6
5.	<i>Tillsyn 2016 - Övergripande</i>	7
6.	<i>Organisation och utförande av tillsynen</i>	9
7.	<i>Uppföljning och utvärdering av tillsynen</i>	11
8.	<i>Beredskap</i>	12

1. Inledning

Strömsunds kommun har obligatoriska tillsynsuppgifter inom ett flertal av miljöbalkens tillämpningsområden. Kommunen har även övertagit vissa av de operativa tillsynsuppgifter som åligger Länsstyrelsen i Jämtlands län.

Målet med tillsynen enligt miljöbalken är att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

Miljöbalken betonar tillsynsmyndighetens skyldighet att bedriva den tillsyn som behövs för att uppnå miljöbalkens mål, såväl genom traditionellt tillsynsarbete, som genom förebyggande insatser. I propositionen betonas också att en väl fungerande tillsyn och uppföljning är en förutsättning för att uppnå miljöbalkens mål. Tillsynen ska vara lika över hela landet, så att inte konkurrensvillkoren för företagen sätts ur spel. Tillsynen stärker företagens möjligheter att vara långsiktigt konkurrenskraftiga genom att ständigt utveckla sin verksamhet på ett för miljön positivt sätt.

Myndigheten ska:

- Göra en utredning om tillsynsbehovet inom sina ansvarsområden och årligen uppdatera utredningen med hänsyn till de förutsättningar som kan ha ändrats.
- Föra ett register över de verksamheter som fordrar återkommande tillsyn.
- För varje verksamhetsår upprätta en tillsynsplan baserad på utredningen och verksamhetsregistret för hur tillsynsarbetet ska bedrivas.
- Regelbundet följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

Vägledande för tillsynen är den riskklassificering som gjorts av verksamheterna samt de av Riksdagen antagna 16 miljö kvalitetsmålen.

- | | |
|---------------------------------|---|
| 1. Begränsad klimatpåverkan | 9. Grundvatten av god kvalité |
| 2. Frisk luft | 10. Hav i balans samt levande kust och skärgård |
| 3. Bara naturlig försurning | 11. Myllrande våtmarker |
| 4. Gifrfri miljö | 12. Levande skogar |
| 5. Skyddande ozonskikt | 13. Ett rikt odlingslandskap |
| 6. Säker strålmiljö | 14. Storslagen fjällmiljö |
| 7. Ingen övergödning | 15. God bebyggd miljö |
| 8. Levande sjöar och vattendrag | 16. Ett rikt växt- och djurliv |

2. Strategi för tillsynen

- En regelbunden och aktiv tillsyn.
- Tillsynen ska så långt möjligt bedrivas förebyggande
- Vid överträdelser av bestämmelser ska åtgärder vidtas.
- Kompetenshöjande via t ex erfarenhetsutbyte med andra myndigheter

3. Tidigare års tillsyn

Under 2015 har tillsyn bedrivits på olika verksamheter i kommunen. Några av erfarenheterna av 2015 års tillsyn är:

- Kommunen har deltagit i *Folkhälsomyndighetens nationella tillsynsprojekt om inomhusmiljön i skolan*. Projektet fokuserar på städning och ventilationsfrågor i dessa lokaler. Viktiga frågor om ansvarsfördelning och rutiner inom egenkontrollen lyftes. Under 2015 har dessutom även delar av kommunens förskolor involverats i projektet. Projektet påbörjades 2014 och har slutförts under 2015. Viss uppföljning kommer att fortgå 2016.
- *Dåligt fungerande avlopp*. Tidigare års tillsyn av dåligt fungerande avlopp har resulterat i ett ökat intresse från fastighetsägare att självmant förbättra sina avloppsanläggningar. Under året har en samkörning med Teknik- och serviceförvaltningens register över slamtömning gjorts. Miljö- och byggavdelningen har konstaterat att drygt 100 hushåll (permanentboende) med enskilt avlopp inte finns registrerade för slamtömning eller är anslutna till större gemensamt avlopp (kommunalt eller ”byavlopp”). Detta kan tyda på dåligt fungerande avloppsanläggningar. Miljö- och byggavdelningen har kontaktat berörda fastighetsägare. Under året har tillstånd beviljats för 28 nya enskilda avlopp. Arbetet bör fortgå även under 2016.
- *Områden med hög skyddsnivå för enskilda avlopp*. Arbetet är inte påbörjat under 2015 eftersom vi fortfarande väntar på beslut från Länsstyrelsen om vattenskyddsområden.
- *Tillsyn över fastställda vattenskyddsområden*. Tillsyn över fastställda vattenskyddsområden (fyra stycken) har utförts under 2015.
- *Utvärdering av LIS områden*. Miljö- och byggnämnden kommer att utvärdera översiktsplanens LIS områden under november – december, i samband med den översyn av översiktsplanen som ska göras under mandatperioden.

- *Bristande avfallshantering.* Det finns hushåll som inte lämnar några hushållssopor. Miljö- och byggavdelningen misstänker/antar att en omfattande förbränning av avfall förekommer. Under 2015 har 170 boende som inte tömmer sin soptunna kontaktats av avdelningen. Arbetet bör fortsätta under 2016 och då inriktas mot förbränning av avfall.
- Under året har anläggningar som *bearbetar och mellanlagrar avfall* prioriterats i tillsynen. Detta har lett till att verksamheterna har förbättrats ur miljösynpunkt och inga allvarliga brister kvarstår.
- Vid klagomålsärenden av ovårdade tomter och byggnader har samordning av lagstiftningen resulterat i flera beslut kring dumpade/samlade *skrotbilar*. Detta har resulterat i några mycket omfattande och tidskrävande ärenden som drivs av nämnden. Utgången av dessa ärenden kommer förhoppningsvis att underlätta framtida tillsyn genom att ge vägledning för hur liknande ärenden ska handläggas.
- *I tillsynsarbetet med täktverksamheter* har myndigheten de senaste åren fokuserat på att träffa verksamhetsutövare för att diskutera egenkontroll och miljörapportering. Arbetet har resulterat i att egenkontrollen har förbättrats. Diskussionerna om miljörapporteringen har tillkommit utifrån tidigare års erfarenheter från granskning av miljörapporter. Målet har varit att lyfta upp och peka på miljörapporten som en viktig del av egenkontrollen. Även företagens hantering av kemikalier har ingått i tillsynen.
- Under 2015 har miljö- och byggavdelningen inspekterat samtliga *badhus*. Tillsynen fokuserade på egenkontroll och städning. Uppföljningar kan genomföras under 2016.
- *Brister i egenkontrollprogram.* Fungerande och uppdaterade egenkontrollprogram saknas fortfarande för flera verksamheter som omfattas av kraven i förordningen om verksamhetsutövares egenkontroll. Tillsynen har hittills resulterat i att flera verksamheter, bland annat jordbruk, kommunala reningsverk och företag inom hygienisk behandling (tatuering och fotvårdare) förbättrat sina egenkontrollprogram.
- Åtgärder för att lösa problem med förorenad mark på utpekade platser (s.k. *MIFO objekt*) pågår. I dagsläget pågår ansvarsutredningar, undersökningar och åtgärder på fyra platser i kommunen.
- Vid tillsyn av *anläggningar för animaliskt avfall (slaktgropar)* har miljö- och byggavdelningen konstaterat förbättringar från 2014 års tillsyn.
- Under 2015 har *tillsynen av fiskodlingar* inte krävt samma insats som under 2014, då BKD smittan uppmärksammades i Ströms

Vattudal. Tillsyn har genomförts vid samtliga fyra fiskodlingar som varit i drift under året.

- *Klagomål på vindkraftsparker* har kommit in. Framför allt är det allmänna störningar av ljud som närboende klagat på. Synpunkterna har förekommit i samband med vindkraftsbolagens ansökningar om ändringar av sina tillstånd. Tjänstemän har deltagit i ett antal samråd och informationsmöten. Vid de vindkraftverk som kommunen bedriver tillsyn på har både bullermätningar och tillsyn uppe i tornen genomförts.
- Uppföljning av tidigare konstaterade brister har utförts vid kommunens *asylboende och HVB hem*.

4. Befogenheter och resurser för tillsynen

Tillsynsmyndighetens befogenheter

Miljö- och byggnämndens befogenheter inom miljöbalkens tillämpningsområden regleras huvudsakligen i miljöbalkens 26 kapitel och i miljötillsynsförordningen (2011:13).

Tillsynspersonal och utrustning

Under 2016 kommer det att finnas fyra miljö- och hälsoskyddsinspektörer med tillsammans 300 % tjänst i Strömsunds kommun.

En miljö- och hälsoskyddsinspektör kan använda ca 800 timmar av en årsarbetstid för tillsyn, inklusive handläggning av inkommande ärenden. Resterande tid av tjänsten innefattar arbete med taxor, kompetensutveckling, olyckor, kunskapsstöd, gemensamma träffar, planering, information, rådgivning o s v.

Detta innebär att det finns ca 2400 timmar att tillgå för miljö- och hälsoskyddstillsyn (händelsestyrd tillsyn och planerad tillsyn).

Vid kommunledningsförvaltningen finns tillgång till stöd inom områdena juridik, kommunikation, personal, ekonomi och IT.

Kyl- och frysutrymme, för förvaring av prover finns på avdelningen. Utrymme för provtagningsutrustning, förvaring av skyddskläder m m finns. Utrustning och olika typer av instrument för att utföra tillsynen finns på avdelningen.

Behovsutredning

En behovsutredning är upprättad och antagen av Miljö- och byggnämnden 2013-10-03 (§76/2013). Behovsutredningen visar på ett samlat tillsynsbehov på 3777 timmar vilket motsvarar ca 4,7 tjänster inom miljöbalkens område. Behovsutredningen stämmer inte överens med tillgänglig personal vid avdelningen, då det saknas personal motsvarande ca 1,7 heltidstjänster inom miljöbalksområdet.

Finansiering av tillsynen

Tillsyn enligt miljöbalkens tillämpningsområde finansieras genom avgifter (Miljöbalken (SFS 1998:808) 27 kap 1 §). Årlig tillsynsavgift eller timtaxa tas ut från objekten för att finansiera tillsynen. Avgiftens storlek baseras på tillsynsbehov. Taxan är fastställd av Kommunfullmäktige 2015-02-25 § 10.

Kompetenskrav och utbildning

Inspektörerna har tillräcklig grundutbildning för sina arbetsuppgifter. Generell kompetensutveckling sker genom deltagande i specialanpassade kurser från utbildare. Dessutom sker kompetensutveckling genom de samordnade insatser som sker både internt och externt. Kompetensen hos enskilda medarbetare utvärderas i resultat- och utvecklingssamtal en gång per år.

5. Tillsyn 2016 - Övergripande

Miljömålsarbete

Den tillsyn som bedrivs enligt miljöbalken styrs bland annat av miljömålen. Tillsynsinsatserna berör på något sätt de flesta av de 16 miljömålsområdena. Under 2016 planerar miljö- och byggnämnden att genomföra särskilda tillsynsinsatser med fokus mot målen: Levande sjöar och vattendrag (8), Grundvatten av god kvalitet (9) och God bebyggd miljö (15). Här bedömer myndigheten att det finns stora möjligheter att påverka genom ett aktivt tillsynsarbete. Målen innefattar bland annat tillsynsarbete med avlopp och avfall och berör därmed alla medborgare i kommunen. Målet God bebyggd miljö kvarstår under 2016, då myndigheten under tidigare års tillsynsarbete uppmärksammat nya infallsvinklar, vilka det bör arbetas vidare med. Under 2016 lyfts även målet Giftfri miljö (4) in i tillsynsplanen.

Levande sjöar och vattendrag

Sjöar och vattendrag ska vara ekologiskt hållbara och deras variationsrika livsmiljöer ska bevaras. Naturlig produktionsförmåga, biologisk mångfald, kulturmiljövärden samt landskapets ekologiska och vattenhushållande funktion ska bevaras, samtidigt som förutsättningar för friluftsliv värnas.

Grundvatten av god kvalitet

Grundvattnet ska ge en säker och hållbar dricksvattenförsörjning samt bidra till en god livsmiljö för växter och djur i sjöar och vattendrag.

Under 2016 ska Miljö- och byggnämnden:

- Gå igenom avvikelserapporter från slamtömningen. De högst prioriterade bristerna (t ex avloppsutsläpp till mark eller vatten, trasiga brunnslock och avlopp som inte går att tömma) ska Miljö- och byggavdelningen arbeta vidare med. Dåligt fungerande avlopp kan medföra en ökad risk för spridning av smitta, skadliga kemiska ämnen samt övergödning av sjöar och vattendrag. Dåligt fungerande avlopp kan även påverka grundvattnet och därmed även miljömålet ”grundvatten av god kvalitet”.
- Revidera miljö- och byggnämndens tidigare beslut om i vilka områden hög skyddsnivå ska gälla för enskilda avlopp, när vattenskyddsområden har fastställts.
- Vid utgången av 2016 genomföra en utvärdering av ”LIS-systemet” i Översiktsplanen.
- Arbeta med befintlig recipientprovtagning, samt den provtagning som utförs av andra aktörer, i syfte att bedöma den totala belastningen på våra sjöar och vattendrag.

God bebyggd miljö

Städer, tätorter och annan bebyggelse skall utgöra en god och hälsosam livsmiljö samt medverka till en god regional och global miljö. Natur- och kulturvärden skall tas till vara och utvecklas. Byggnader och anläggningar skall lokaliseras och utformas på ett miljöanpassat sätt och så att en långsiktig god hushållning med mark, vatten och andra resurser främjas.

Under 2016 ska Miljö- och byggnämnden:

- Fortsatt arbete med att kontakta de fastboende hushåll vars tunna för hushållsavfall inte töms av den kommunala renhållningen.
- Arbeta för att förhindra olaglig förbränning av avfall.

Dåligt fungerande återvinning och avfallshantering kan medföra spridning av skadliga kemiska ämnen, nedskräpning och andra olägenheter.

Giftfri miljö

Miljön ska vara fri från ämnen och metaller som skapats i eller utvunnits av samhället och som kan hota människors hälsa eller den biologiska mångfalden.

Under 2016 ska Miljö- och byggnämnden:

- Prioritera tillsyn över hanteringen av kemikalier i skolan.
- Delta i Läkemedelsverkets projekt om kemikalier i kosmetika för barn "Barnkoll". Även förskolornas verksamhet med kosmetika ska involveras.

Tillsynsmyndighetens plan för 2017-2018

Under 2017 avser nämnden att arbetet mot de nationella miljömålen Levande sjöar och vattendrag (8), Grundvatten av god kvalitet (9) och God bebyggd miljö (15) ska fortsätta. Under 2017 avser nämnden även att arbeta mot miljömålet Säker strålmiljö (6).

6. Organisation och utförande av tillsynen

Miljöskydd

Kommunen bedriver tillsyn vid olika typer av verksamheter:

- B-verksamheter; som har tillstånd från länsstyrelsen.
- C-verksamheter, där anmälan sker till kommunen.
- U-verksamheter, som varken är tillstånds- eller anmälningspliktiga.

Strömsunds kommun har övertagit tillsynen över flera B-verksamheter från länsstyrelsen. Antalet B-objekt som miljö- och byggnämnden har tillsyn över var 37 st i oktober 2015. Avsikten är att samtliga 37 B-objekt ska inspekteras under 2016. Även verksamheternas miljörapporter ska granskas. Tillsynstid 426 timmar.

Inom kommunen fanns även 73 C-verksamheter, vilka ska inspekteras minst vart tredje år. Avsikten är att ca 25 st ska erhålla ett tillsynsbesök under 2016. Tillsynstid 405 timmar. De objekt som hanterar kemikalier som kan medföra stora risker kommer att prioriteras i tillsynen.

Utöver dessa verksamheter fanns det 61 st U-verksamheter med fastställd årlig tillsynstid, varav köldmedia utgör 36 st. U-verksamheterna bör inspekteras med ett 3-5 års intervall. År 2016 planeras ca 10 inspektioner, samt samtliga 36 köldmediaanläggningar. Tillsynstid ca 150 timmar. De

objekt som hanterar kemikalier som kan medföra stora risker kommer att prioriteras i tillsynen.

Den sammanlagda planerade tillsynstiden vid B, C och U verksamheterna under 2016 är 981 timmar.

Typer av verksamheter	Antal	Tillsynstid	Tillsynsområde
Jordbruk	3	12	Egenkontroll, gödselhantering
Livsmedel och foder	1	6	Avfallshantering
Trävaror	5	72	Egenkontroll, påverkan på vatten
Gummi och plastvaror	2	13	Egenkontroll
Icke metalliska mineraliska produkter (betong)	3	22	Egenkontroll,
Ytbehandling av metall eller plast m m	2	10	Avfallshantering
Förbrukning av organiska lösningsmedel	2	12	Egenkontroll, avfall
Gasformiga bränslen, el, värme och kyla	19	75	Egenkontroll, buller
Fiskodling	3	46	Egenkontroll, recipientpåverkan
Fordonsservice och drivmedelshantering	9	28	Avfallshantering, egenkontroll
Rening av avloppsvatten	28	234	Egenkontroll, recipientpåverkan
Avfall	25	174	Egenkontroll, sluttäckning, animaliskt avfall
Skjutfält, skjutbanor och sportanläggningar m m	12	36	Buller, avfall
Utvinning, brytning och bearbetning av torv, olja, gas, kol, malm, mineral, berg, naturgrus m m	25	209	Egenkontroll
Köldmedia	36	36	Egenkontroll, läckage

Hälsoskydd

Kommunen har tillsyn över verksamheter där allmänheten yrkesmässigt erbjuder hygienisk behandling, såsom fotvårds, tatuering och solarium. Kommunen inspekterar även miljön i skolor, daghem och andra offentliga lokaler samt har tillsyn över bassängbad. Vid inspektioner kontrolleras bland annat egenkontroll, hygien, buller och ventilation.

I förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd står att nämnden ska ägna särskild uppmärksamhet åt ett antal lokaler och anläggningar bland annat idrottsanläggningar, lokaler för tillfälligt boende och flerbostadshus.

Verksamheterna delas in i anmälningspliktiga verksamheter och övriga verksamheter.

2015-10-23 fanns det 36 registrerade aktiva tillsynsobjekt med årlig tillsynstid inom hälsoskydd i kommunen. Tillsynstid (planerad) 149 timmar.

Under 2016 avser nämnden att delta i Läkemedelsverkets projekt som rör kosmetiska produkter avsedda för barn. Dessutom kommer flyktingboenden att prioriteras i tillsynsarbetet

Typ av verksamhet	Antal	Tillsynstid	Tillsynsområde
Skola och förskola	12	81 timmar	Egenkontroll, kemiska produkter
Särskilt boende	12	25 timmar	Inomhusmiljö, egenkontroll
Bassängbad	6	24 timmar	Uppföljning
Hygienisk behandling	6	19 timmar	Egenkontroll, smittskydd

7. Uppföljning och utvärdering av tillsynen

Uppföljning

Var tredje vecka träffas all personal som arbetar med tillsyn enligt miljöbalken. Vid mötena redovisas utfört tillsynsarbete och en avstämning mot tillsynsplanen sker. En planering av den kommande treveckorsperiodens tillsynsarbete görs. Arbetet fördelas mellan de olika inspektörerna. Dessutom finns möjlighet att diskutera enskilda ärenden för att skapa en enhetlig bedömning.

För att likrikta tillsynen genomför inspektörerna vissa gemensamma inspektioner. Ibland följer avdelningschefen med vid tillsynstillfället. Uppföljning av budget och verksamhet sker tre gånger per år på avdelningsnivå.

Revisioner

Externa revisioner av miljöbalkstillsynen utförs av Länsstyrelsen. Dessutom förekommer revision inom kommunen, av såväl externa som interna revisorer.

8. Beredskap

Kommunen har en gemensam krisberedskapsplan för kommunförvaltningen som helhet, inom ramen för denna övas regelbundet olika scenarier inom specifika områden.

Inom länet anordnas länsövergripande krisövningar.

Myndigheten har ingen jourverksamhet men SOS-alarm har en lista med personalens privata kontaktuppgifter. Ett antal gånger per år blir myndighetens personal kontaktade av räddningstjänsten på annan tid än kontorstid i samband med olyckor/tillbud/särskilda händelser.



§ 105

Dnr 2015.1350

012

Tillsynsplan plan- och bygglagen 2016

Miljö- och byggnämnden ansvarar för frågor om lov, besked, tillsyn och vid delegation även planläggning. Nämnden ska verka för en god byggnadskultur och en stads- och landskapsbild som ska vara estetiskt tilltalande. Nämnden ska se till att bygglov är förenliga med gällande lag och praxis, ge råd och upplysningar och utöva tillsyn över byggandet.

Plan- och bygglagen, PBL (2010:900), reglerar förutsättningarna för hur översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser ska utformas. Ett krav är att kommunen har en aktuell översiktsplan (ÖP) för hela kommunens yta, som ska ses över/revideras under varje mandatperiod. Plan- och bygglagen reglerar även byggprocessen för uppförande av byggnader och anläggningar, med hänsyn till stadga och stabilitet, materialval och utformning.

Miljö- och byggnämnden ska i sitt arbete verka för en bebyggelse med en ändamålsenlig struktur samt en estetisk tilltalande utformning, en god livsmiljö och att bebyggelse lokaliseras till mark som är lämplig för sitt ändamål.

Miljö- och byggchefen har upprättat ett förslag till tillsynsplan för plan- och byggområdet.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggchefens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Tillsynsplanen godkänns, **bilaga 1.**

Tillsynsplan 2016

Plan- och bygglagen



1.	<i>Inledning</i>	3
2.	<i>Strategi</i>	4
3.	<i>Tidigare års tillsyn</i>	4
4.	<i>Befogenheter och resurser för tillsynen</i>	4
5.	<i>Tillsyn 2016</i>	5
6.	<i>Uppföljning och utvärdering av tillsynen</i>	12
7.	<i>Behovsutredning</i>	12
8.	<i>Konsekvensanalys</i>	13

1. Inledning

Miljö- och byggnämnden ansvarar för frågor om lov, besked, tillsyn och vid delegation även planläggning. Nämnden ska verka för en god byggnadskultur och en stads- och landskapsbild som ska vara estetiskt tilltalande. Nämnden ska se till att bygglov är förenliga med gällande lag och praxis, ge råd och upplysningar och utöva tillsyn över byggandet.

Plan- och bygglagen, PBL (2010:900), reglerar förutsättningarna för hur översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser ska utformas. Ett krav är att kommunen har en aktuell översiktsplan (ÖP) för hela kommunens yta, som ska ses över/revideras under varje mandatperiod. Plan- och bygglagen reglerar även byggprocessen för uppförande av byggnader och anläggningar, med hänsyn till stadga och stabilitet, materialval och utformning.

Miljö- och byggnämnden ska i sitt arbete verka för en bebyggelse med en ändamålsenlig struktur samt en estetisk tilltalande utformning, en god livsmiljö och att bebyggelse lokaliseras till mark som är lämplig för sitt ändamål.

Byggtillsynens syfte

Tillsyn, tillsynsvägledning och uppföljning ska medverka till att demokratiskt beslutade lagar och bestämmelser följs och tillämpas i enlighet med lagstiftarens intentioner och på samma sätt i hela landet. Länsstyrelsen och Boverket ska ge kommunerna tillsynsvägledning, råd och stöd. Nämnden ska bevaka att samhällets krav är uppfyllda. Tillsyn sker vid anmälan, samt på nämndens eget initiativ, enligt denna tillsynsplan.

Miljö- och byggnadsnämnden prövar och beslutar i ärenden enligt plan- och bygglagen, plan- och byggförordningen PBF(SFS 2011:338), boverkets byggregler BBR, europeisk konstruktionsstandard EKS med flera.

Nämndens tillsyn ska omfatta att byggherren fullgör sina skyldigheter enligt plan- och bygglagen, plan- och byggförordningen och föreskrifter i anslutning till lagen. Nämnden ska också ha tillsyn, så att bestämmelserna i kap. 8, 9 och 10 med flera i plan- och bygglagen samt kap. 6, 7, 8 och 9 med flera i plan- och byggförordningen och i anslutande föreskrifter följs i övrigt.

2. Strategi

- Beredning av lov och förhandsbesked
- Löpande tillsyn
- Vid överträdelser av bestämmelser ska åtgärder vidtas.

3. Tidigare års tillsyn

Miljö- och byggnämnden bedriver ingen aktiv uppsökande verksamhet för att hitta olovligt uppförda byggnader eller anläggningar. Uppföljning har skett genom anmälningar från allmänheten eller genom upptäckt vid besök genom andra ärenden. Avdelningen har inte den tid eller resurser som erfordras för att aktivt kunna avsyna hela kommunen.

Under 2015 (t o m oktober) har:

- 218 bygglov eller anmälan hanterats.
- Ca 60 samråd/platsbesök genomförts
- Ca 70 slutsamråd/slutbesked utfärdats.
- 65 inspektioner av ovårdade tomter / dåligt underhållna hus utförts. I ärendehanteringssystemet finns idag (2015-10-28) 58 stycken ärenden av denna typ. Under året är 26 ärenden avslutade. Fyra ärenden har hanterats av nämnden.
- 33 ärenden avseende dispens från strandskyddet har hanterats.
- Ett ärende avseende olovligt uppförd byggnad inom strandskyddat område är slutfört.
- Sex planbesked har beviljats. Arbete har utförts med sju olika detaljplaner, varav en är antagen och två är i ”antagandeskedet”.

4. Befogenheter och resurser för tillsynen

Tillsynsmyndighetens befogenheter

Miljö- och byggnämndens befogenheter inom plan och bygglagens tillämpningsområden regleras huvudsakligen i kap. 11 plan- och bygglagen. Nämnden har tillträde till fastigheter och byggnadsverk, om tillträdet gäller bostäder måste alltid byggherre, platschef eller fastighetsägare meddelas före planerat besök.

Nämnden har möjlighet att stoppa byggen omgående samt förbjuda användningen av byggnadsverk

Tillsynspersonal och utrustning

Under 2016 kommer det att finnas en byggnadsinspektör med 100 % tjänst, en bygglovshandläggare med 80 % tjänst och en planingenjör med 100 % tjänst i Strömsunds kommun. Vid avdelningen finns även administrativ personal som registrerar ärenden, expedierar beslut och arkiverar ärenden.

Vid kommunledningsförvaltningen finns tillgång till stöd inom områdena juridik, kommunikation, personal, ekonomi och IT.

Utrustning och olika typer av instrument för att utföra tillsynen finns på avdelningen.

Finansiering av tillsynen

Tillsyn enligt plan- och bygglagens tillämpningsområde finansieras i huvudsak genom avgifter. Avgifter tas ut i samband med lov och anmälningar. Taxan är fastställd av Kommunfullmäktige 2015-02-25, § 10.

Kompetenskrav och utbildning

Bygglovshandläggare, byggnadsinspektör och planingenjör har erforderlig utbildning för att utföra sina arbetsuppgifter. Generell kompetensutveckling sker genom deltagande i specialanpassade kurser från utbildare. Dessutom sker kompetensutveckling genom de samordnade insatser som sker både internt och externt. Kompetensen hos enskilda medarbetare utvärderas i utvecklingssamtal en gång per år.

5. Tillsyn 2016

Plan- och bygglagen syftar till att, med hänsyn till den enskilda människans frihet, främja en samhällsutveckling med jämlika och goda levnadsförhållanden och en god och långsiktig hållbar livsmiljö för nuvarande och kommande generationer. Mark för bebyggelse ska vara lämplig för ändamålet.

Målet med Miljö- och byggnämndens tillsyn är att:

- se till att den byggda miljön uppfyller samhällets krav,
- se till att byggnadsverk, tomter och allmänna platser underhålls och sköts så att värden bevaras samt att olägenheter och olycksrisker inte uppkommer, samt
- säkerställa att byggnadsverk som uppförs och ändras har de tillstånd som krävs och att samhällets lagar och regler följs

Prövning av förhandsbesked, bygglov, mark- och rivningslov

För åtgärder som kräver bygglov, kan byggherren ansöka om förhandsbesked. Ansökan görs hos miljö- och byggnämnden. En sådan ansökan kan oftast göras med relativt enkla handlingar. I förhandsbeskedet

behandlas i första hand frågan om en viss åtgärd kan tillåtas på en viss plats. Syftet är att den som planerar ett bygge ska kunna undvika onödig projektering om möjligheterna att senare få bygglov är svårbedömda. Miljö- och byggnämnden är bunden av sitt beslut vid prövning av en bygglovsansökan som görs för åtgärden inom två år från dagen för beslut om förhandsbeskedet.

Bygglov, rivningslov och marklov innebär att den sökta åtgärden prövas mot gällande bestämmelser i plan- och bygglagen samt mot gällande detaljplaner och kommunens översiktsplan. I lovet prövas var en byggnad eller anläggning får placeras och hur den ska utformas. Nämnden prövar även om byggprojektet är lämpligt med hänsyn till landskapsbild och stadsbild och om det kan medföra fara eller betydande olägenhet för grannarna. Byggnaden eller anläggningen ska även vara lämplig för sitt ändamål, ha god form, färg och materialverkan. Bostäder, offentliga byggnader och platser ska vara tillgängliga och användbara för personer med nedsatt rörelse eller orienteringsförmåga.

I prövningen ingår granskning av inkomna handlingar, begäran om kompletteringar, infordran av yttranden, samråd, förslag till beslut samt hänvisningar till gällande lagrum m m.

Handläggning av inkomna ärenden kommer att prioriteras.

Tillsyn av olovligt byggande sker efter att anmälan kommit in till miljö- och byggnämnden. Upptäcks olovligt byggande eller att gällande byggregler inte följts vid t ex arbetsplatsbesök vidtas åtgärder.

För åtgärder som inte kräver lov krävs det i vissa fall att sökanden lämnar in en anmälan. Dessa åtgärder redovisas i plan- och byggförordningen kap. 6 § 5.

Under ett år handlägger miljö- och byggnämnden drygt 200 bygglovs- och anmälanärenden.

Ombyggnader, nybyggnader m m

Vid de flesta lovpliktiga byggprojekt eller vid en begäran från byggherren ska tekniskt samråd hållas. Vid samrådet går man igenom tekniska lösningar, tids och kontrollplaner mm. När byggherren redovisat hur samhällets krav kommer att uppfylls utfärdas ett startbesked vilket är ett krav för att byggnationerna får påbörjas. Vid påbörjande utan startbesked utgår en sanktionsavgift, vars storlek bestäms efter typ av byggnad/anläggning och byggnadsarea.

Då en byggnation är färdigställd och kontrollplanen ifylld ska ett slutbesked utfärdas och därmed får de som låtit uppföra en byggnad ta den i bruk.

Efter den 2 maj 2011 ändrades plan- och bygglagen så att nämnden vid minst två tillfällen ska besöka byggarbetsplatsen, det första tillfället är under byggnationen och det andra är innan byggnaden tas i bruk. Detta tillfälle kan läggas i samband med slutbesiktningen.

Rivning – hanteringsrutiner för miljöpåverkande material

Från och med 2007 ska miljö- och byggavdelningen arbeta med information samt kontroll av hur miljöpåverkande material hanteras i samband med rivning, ny-, om- och tillbyggnad.

Obligatorisk ventilationskontroll

OVK utförs för att säkerställa ett tillfredsställande inomhusklimat i byggnader. Dessutom ska det undersökas vilka åtgärder som kan vidtas i ventilationssystemet för att förbättra energihushållningen, utan att det medför ett försämrat inomhusklimat.

Tillsyn och handläggning sker enligt plan- och bygglagen (2010:900) och plan- och byggförordningen (2011:228).

Ett register för den obligatoriska ventilationskontrollen finns och hålls uppdaterat.

Funktionskontrollen av ventilationssystem i skolor, flerbostadshus och industrier syftar till att erhålla ett bra inomhusklimat. Kontroll av ventilationen i byggnader ska utföras inom bestämt intervall och visa på godkänd funktion.

I uppgifterna ingår att registrera utförda funktionskontroller och se till att dessa utförs i rätt tid. Underlåtelse kan medföra att sanktionsavgifter döms ut.

Det är byggnadsägaren, oavsett vem som använder byggnaden, som är ansvarig för att en OVK görs. Nämnden ska se till att byggnadsägaren tar sitt ansvar. Vid en OVK ska det kontrolleras att ventilationssystemets funktion och egenskaper i huvudsak överensstämmer med de föreskrifter som gällde då systemet togs i bruk. Har en omfattande ombyggnation av ventilationssystemet utförts, gäller föreskrifterna som gällde vid ombyggnadsåret.

Syfte

Att ha god tillsyn av OVK då ventilationen är väsentlig för en god inomhusmiljö. Bristande ventilation kan leda till en ökning av allergier, astma samt nedsatt prestationsförmåga, för de som vistas i lokalen. Miljöer där barn vistas bör prioriteras, då de är extra känsliga.

Mål

Att ha ett uppdaterat register över alla lokaler i kommunen där OVK-besiktningar ska utföras. Att 50 % av de lagstadgade kontrollerna som ska genomföras under året utförs. På sikt ska 100 % av kontrollerna utföras.

Aktiviteter

Uppdatera registret över alla berörda lokaler och byggnader. Lägga in samtliga OVK protokoll med bevakning, för att enklare skapa översikt för när ny besiktning ska utföras. Förelägga med vite om kontrollen inte är godkänd.

Enkelt avhjälpna hinder

Allmänna platser och publika lokaler ska vara tillgängliga för alla. Enligt plan- och bygglagen 8 kap. 2 § punkt 3 ska enkelt avhjälpna hinder mot tillgänglighet och användbarhet avhjälpas i befintliga publika lokaler och på allmänna platser. Sedan 2003 finns Boverkets föreskrifter och allmänna råd till lagen, nuvarande författning: BFS 2011:13 – HIN2. Enligt föreskrifterna ska enkelt avhjälpna hinder åtgärdas så snart som möjligt, om det inte är orimligt med hänsyn till de praktiska och ekonomiska förutsättningarna.

Syfte

För att alla ska kunna vara delaktiga i samhället är det viktigt att funktionsnedsättningsperspektivet genomsyrar de kommunala verksamheterna. Det är även viktigt att kommunen arbetar för att förbättra tillgängligheten. I och med ansvaret för den fysiska planeringen har kommunen en avgörande roll i målet om ett tillgängligt Sverige. Nämnden ansvarar för att publika lokaler ska vara tillgängliga för alla. Det är en fråga om jämställdhet och rättvisa.

Mål

Att 100 % av Strömsunds kommuns lokaler och platser, dit allmänheten har tillträde, är tillgängliga för personer med funktionsnedsättning. Under 2016 ska 90 % vara tillgängliga.

Aktiviteter

Inventering av kommunens lokaler. Information till fastighetsägaren om enkelt avhjälpna hinder samt tillgänglighet.

Olovligt byggande

Tillståndspliktiga åtgärder ska ha de tillstånd som krävs innan de utförs. Byggregler och kontrollplaner ska följas under byggprojekten och det ska finnas förutsättningar för att utfärda slutbesked. Nämnden skall övervaka efterlevnaden av plan- och bygglagen och med stöd av plan- och bygglagen meddela föreskrifter och beslut, vilket innebär att olovligt byggande skall bevakas och vid upptäckt ska nämnden agera.

”Svartbygge” är ofta den folkliga benämningen för att bygga utan bygglov (olovligt byggande). Egentligen står benämningen för alla åtgärder som är bygglovspliktiga eller anmälningspliktiga och som genomförs utan bygglov, anmälan och/eller startbesked. Tillsynen avser även de åtgärder som tagits i bruk utan slutbesked. Vid upptäckta brister ska nämnden ta ut en byggsanktionsavgift.

Preskriptionstiden för rättelseföreläggande vid olovligt byggande är tio år. Efter det är det för sent att besluta om rivning av det olovligt byggda. Tioårsregeln gäller inte när man ändrat en bostadslägenhet till väsentligt annat ändamål, till exempel kontor eller hantverk. Det är kommunen som har bevisbördan vid ingripanden. Kommunen kan inte ta ut byggsanktionsavgift om den som byggt olovligt inte har fått möjlighet att yttra sig inom fem år från överträdelsen. Om det bedöms möjligt att bevilja lov i efterhand ska nämnden driva ärendet genom lovföreläggande.

Syfte

Det är viktigt för det allmännas förtroende att nämnden lever upp till sitt ansvar att se till att samhällskraven blir uppfyllda. Det är en demokratisk rättvisefråga att den enskildes möjlighet att bygga grundas på lagar och bestämmelser och inte på grannars goda vilja. Nämnden ska kontrollera att åtgärderna uppfyller de krav som lagen ställer.

Mål

Inventera ett delområde årligen.

Aktiviteter

Dela upp kommunen i olika områden, som sedan inventeras efter en tioårsplan, så att alla områden blivit inventerade under perioden. Lägga ut information på vår hemsida om när och hur inventering kommer att ske.

Ovårdade fastigheter

Byggnadsverk skall hållas i vårdat skick och underhållas så att utformning och tekniska egenskaper bevaras. Det innebär att byggnadstekniskt underhåll ska ske så att byggnaden bibehåller de tekniska egenskaper som är väsentliga i fråga om till exempel bärförmåga, säkerhet vid användning, brand, skydd med hänsyn till hälsa och lämplighet för det avsedda ändamålet.

Tomter, allmänna platser och andra byggnadsverk än byggnader ska underhållas och skötas så att risk för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivning och trafik inte uppkommer. Tomter ska underhållas oavsett om de är bebyggda eller inte.

Rutiner för handläggning av denna typ av ärenden finns beskrivet i "Riktlinjer för vård av byggnader och tomter" (miljö- och byggnämnden 2013-12-12), samt process för fallfärdiga byggnader/ovårdade tomter upprättad 2015.

Syfte

Skapa en säker omgivning, där byggnader underhålls och där tomter, allmän platsmark och andra byggnadsverk än byggnader underhålls och sköts på ett sätt som medför att risk för olycksfall och betydande olägenheter för omgivningen och trafiken inte uppkommer.

Mål

Minska andelen ovårdade fastigheter, tomter, allmän platsmark samt andra byggnadsverk än byggnader.

Aktiviteter

Meddela berörda fastighetsägare det ansvar de har för sin fastighet. Förelägga och driva på ärenden med vite i nämnden om rättelse inte sker.

Hissar och vissa andra motordrivna anordningar

Miljö- och byggnämnden har tillsyn över hissar och vissa andra motordrivna anordningar enligt Boverkets författningssamling – H 14. Kontrollen ska utföras inom bestämda intervall och visa på godkänd funktion. Det är fastighetsägaren som är skyldig att se till att hissen besiktigas i tid. Nämnden ska se till att fastighetsägaren tar sitt ansvar. Fastighetsägaren ska också se till att det finns en giltig och väl synlig besiktningsskylt i varje hiss. På skylten ska det framgå sistadatum för när hissen måste besiktigas nästa gång. Alla hissar ska besiktigas en gång om året.

Tillsynen omfattar även motordrivna anordningar, bostadsanpassningshissar och skidliftar m m.

Syfte

Att hissar och andra motordrivna anordningar ska vara säkra att använda.

Mål

Ett uppdaterat register över samtliga hissar och motordrivna anordningar.

Aktiviteter

Kontakta fastighetsägare för att få in uppgifter på hissar och andra motordrivna anordningar. Följ upp tidigare protokoll och skapa bevakningar för att kunna följa upp när nytt datum för besiktning ska ske.

Plan

Miljö- och byggnämnden prövar ärenden enligt plan- och bygglagen. Miljö- och byggnämnden ska i sitt arbete verka för en bebyggelse som med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter samt mellankommunala och regionala förhållanden har en ändamålsenlig struktur samt en estetisk tilltalande utformning och utgör en god livsmiljö. Bebyggelse ska lokaliseras till mark som är lämplig för sitt ändamål.

Översiktsplanering

Kommunfullmäktige antog kommunens nya översiktsplan i juni 2014. Under 2016 ska ett arbete med att aktualitetspröva översiktsplanen, och eventuellt revidera den, påbörjas.

Detaljplanering

Nämnden, tillsammans med avdelningen ska utifrån de beställningar miljö- och byggnämnden får in arbeta fram detaljplaner och driva detaljplaneprocesser fram till antagande. Serva med underlag, råd och rekommendationer gentemot allmänheten och efter förfrågan utreda om förutsättningar för ny detaljplan finns. Under 2016 har nämnden fått ett uppdrag från kommunstyrelsen att genom tillägg revidera fem utpekade planer i kommunen.

Strandskydd – tillsyn enligt Miljöbalken

Bestämmelserna om strandskydd återfinns i 7 kap Miljöbalken. Det generella strandskyddet gäller för alla vattendrag, från en linje som utgörs av medelvattenståndet. 100 meter upp på land och 100 meter ut i vattenområdet. Syftet med strandskyddet är att värna allmänhetens nyttjande av strandområdet samt att bevara goda livsvillkor för växt och djurlivet.

Inom strandskyddsområden är det förbjudet att:

- uppföra nya byggnader eller anläggningar
- ändra en byggnads användning så att den avhåller allmänheten från att beträda området (privatisera)
- gräva eller schakta.

Strandskyddsbestämmelserna gäller både i tätort och i glesbygd, om det finns gott om sjöar och vattendrag eller inte, samt oavsett vilka naturtyper eller arter som finns i området. Strandskyddsbestämmelserna kan upphävas i en detaljplan.

För att få bygga, gräva, anlägga eller på något annat sätt påverka strandskyddet krävs en dispens från strandskyddet, det vill säga ett undantag från strandskyddsbestämmelserna. För att få dispens krävs att minst ett av Miljöbalkens sex särskilda skäl är uppfyllt eller att området är utpekad som LIS område i översiktsplanen.

Ansökan om strandskyddsdispens prövas i de flesta fall av kommunen.

6. Uppföljning och utvärdering av tillsynen

Uppföljning

Tillsynen följs regelbundet upp på träffar med berörd personal. Under 2016 kommer miljö- och byggnämnden att arbeta med inriktningsmål som bl a rör handläggningstider för bygglov.

Revisioner

Externa revisioner av tillsynen inom plan- och bygglagen utförs av Länsstyrelsen. Dessutom förekommer revision inom kommunen, av såväl externa som interna revisorer.

7. Behovsutredning

Inkommande ärende	Antal/år	Tim/ärende	Tim/år
Nybyggnation en- och tvåbostadshus	3	8	24
Nybyggnation flerbostadshus	1	16	16
Nybyggnation företag/industrier	2	10	20
Tillbyggnationer	20	5	100
Nybyggnation komplementbyggnader	10	4	40
Övriga bygglov	50	5	250
Tekniska samråd	40	3	120
Arbetsplatsbesök	50	3	150
Slutsamråd	35	3	105
Anmälningsspliktiga åtgärder	50	3	150
Strandskydd	30	5	150
Förfrågningar, rådgivning, information			400
Kurser, konferenser			100
Extern samverkan			80
Intern samverkan			80
Administration			500
Totalt			2285
Tillsyn			
Enkelt avhjälpta hinder	15	2	30
OVK	30	2	60
Hissar	15	2	30
Olovligt byggande	10	10	100
Ovårdad fastighet/tomt	20	10	200
Övriga klagomål	20	3	60
Uppföljning	20	2	40
Totalt			520

Totalt inkommande ärenden och tillsyn 2805

Enligt SKL:s grundmodell för behovsutredning antas att ca 1000 timmar av en heltidstjänst kan användas till kärnverksamhet. Övrig tid i tjänsten utgörs av utbildning, samverkan, planering, semester, sjukdom m m.

Totalt visar behovsutredningen på ca tre heltidstjänster för att fullfölja tillsynsplanens intentioner. För närvarande arbetar en byggnadsinspektör, 0,8 bygglovshandläggare och en planingenjör på avdelningen. Planingenjörens huvudsakliga uppdrag är upprättande av detaljplaner. Av resterande tid finns ca 250 timmar för kärnverksamhet i tjänsten. Totalt finns för närvarande ca 2050 timmar att tillgå för de ovan beskrivna uppgifterna.

8. Konsekvensanalys

Enligt uträkningarna i tabellen framkommer det att det beräknade arbetsbehovet (ca 2800 timmar) inte klaras inom befintliga resurser (ca 2050 timmar).

För att klara behovet av tillsynsarbete enligt tillsynsplanen måste ytterligare resurser tillföras. Detta gäller i huvudsak för den egeninitierade tillsynen.

Om kommunen inte arbetar med tillsynsområden för regionala och nationella mål för samhället, till exempel tillsyn av olovligt byggande, OVK kontroll och tillsyn av hissar, kan samhället riskera att medborgare ignorerar de regelverk och bestämmelser som finns. Detta kan bland annat skapa miljöer med risk för sjukdom och olyckor och ge en samhällsutveckling med avsaknad av en god och hållbar livsmiljö.



§ 106

Dnr 2015.1327

206

Årlig indexuppräknig för 2016 av miljö- och byggnämndens taxa

Miljö- och byggnämnden ska för varje (kalenderår) avgiftsår besluta att höja den av kommunfullmäktige (2015-02-25), i taxa, fastställda timavgifterna med en procentsats som motsvarar de 12 senaste månadernas förändring i Sveriges kommuner och landstings, SKL:s, Prisindex kommunal verksamhet (PKV). Prisindexet är avsett att användas av kommunerna som underlag vid beräkning av kostnadernas utveckling i fasta löner och priser. Det är detta prisindex som används i SKL:s egna beräkningar och beskrivningar av sektorns kostnadsutveckling. PKV tas fram genom att priserna för löner, material och tjänster samt köpt verksamhet viktas till ett genomsnittligt pris.

2015 är PKV 2,6 procent, vilket innebär att timavgifterna för 2016 ska räknas upp med detta tal.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar att timavgifterna inom nämndens ansvarsområde för kalenderåret 2016 ändras enligt följande:

Plan- och bygglagen

Timavgift: 757 kr/timme

Livsmedelslagen

Planerad offentlig kontroll: 979 kronor/timme

Extra offentlig kontroll: 858 kronor/timme

Miljöbalken och strålskyddslagen

Timavgift: 858 kr/timme

Uppdragsverksamhet

Timavgift: 858 kr/timme (exkl moms).



§ 107

Dnr 2015.1271

209

Riktlinje för vård av byggnader och tomter i Strömsunds kommun

Miljö- och byggnämnden beslutade den 12 december 2013 om nya riktlinjer för vård av byggnader och tomter i Strömsunds kommun.

Miljö- och byggavdelningens handläggningsrutiner har efter beslutet förändrats och eftersom att rutinerna har förändrats bör också riktlinjerna uppdateras och förnyas i samma utsträckning.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden godkänner förändringarna i dokumentet "Riktlinjer för vård av byggnader och tomter i Strömsunds kommun". Bilaga 1.

Beslutsexpediering

Kommunledningsförvaltningen, kansliet

Id nr: **8:2**
Version:

Typ: Riktlinje
Fastställd: 2015-12-17

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: 2018

Riktlinje för vård av byggnader och tomter i Strömsunds kommun

Innehållsförteckning

1. Bakgrund.....	1
2. Syfte.....	1
3. Lagrum.....	2
4. Definition.....	3
5. Åtgärder.....	4
6. Handläggning.....	4

1. Bakgrund

På många platser i kommunen finns förfallna byggnader och nedskräpade eller ovårdade tomter. Under fram för allt vår och sommar kommer det ofta reaktioner från allmänheten, som anser att detta är ett förfall av bygden.

Upplevelse av förfall och nedskräpning skiljer sig från person till person. Det är en fråga om hänsyn till närboende och i förlängningen till kommunens allmänna tillstånd. Nedskräpning och förfall har en negativ inverkan på hur människor mår. Dessutom kan en fastighet i förfall utgöra en olycksrisk för människor och/eller djur. Det bör finnas en lägsta tillåtna nivå som markerar gränsen för vad som (ur allmän synpunkt) är acceptabelt när det gäller den här typen av problem.

2. Syfte

Riktlinjens syfte är att stärka miljö- och byggnämndens möjlighet att besluta om åtgärder gällande förfallna byggnader samt nedskräpade eller på annat sätt undermåligt skötta tomter och/eller byggnader.

Riktlinjen ska utgöra ett dokument för miljö- och byggavdelningens tjänstemän att arbeta mot i ärenden som berör ovårdade tomter och förfallna byggnader.

Riktlinjen ska även underlätta avgörandet om vilka åtgärder som bör vidtas beroende på graden av förfall.

Id nr: 8:2
Version:

Typ: Riktlinje
Fastställd: 2015-12-17

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: 2018

3. Lagrum

Miljö- och byggnämnden har enligt plan- och bygglagen (PBL) ansvar för tillsyn av byggnadsverk och tomter. Det är fastighetsägaren som ska se till att byggnaden inte förfaller, även om han/hon inte bor på adressen själv.

Plan- och bygglagen 8 kap. beskriver de krav som ställs på byggnadsverk, byggprodukter, tomter och allmänna platser.

I 14 § står: "Ett byggnadsverk ska hållas i vårdat skick och underhållas så att dess utformning och de tekniska egenskaper som avses i 4 § i huvudsak bevaras. Underhållet ska anpassas till omgivningens karaktär och byggnadsverkets värde från historisk, kulturhistorisk, miljömässig och konstnärlig synpunkt.

Om byggnadsverket är särskilt värdefullt från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt, ska det underhållas så att de särskilda värdena bevaras.

En anordning för ett syfte som avses i 4 § första stycket 2 -4, 6 eller 8, ska hållas i sådant skick att den alltid fyller sitt ändamål".

I 15 § står: "En tomt ska hållas i vårdat skick och skötas så att risken för olycksfall begränsas och betydande olägenheter för omgivningen och för trafiken inte uppkommer.

Om det på tomten finns en anordning som är avsedd att uppfylla kraven i 9 §, ska den i skälig utsträckning hållas i sådant skick att den fyller sitt ändamål. Lekplatser och fasta anordningar på lekplatser ska underhållas så att risken för olycksfall begränsas.

Byggnadsnämnden får besluta att det ska planteras på tomten och att befintlig växtlighet på tomten ska bevaras, om det behövs för att uppfylla kraven i första stycket".

I kapitel 11 beskrivs tillsyn, tillträde, ingripande och påföljder.

I 19 § står: " Om byggherre, ägare, nyttjanderättshavare, väghållare, kontrollansvarig, sakkunnig eller huvudman för en allmän plats låter bli att vidta en åtgärd och därigenom bryter mot en skyldighet enligt denna lag eller forskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen, får byggnämnden förelägga denne att inom en viss tid vidta åtgärden (åtgärdsföreläggande)".

I 21 § står: "Om ett byggnadsverk är förfallet eller skadat i väsentlig omfattning och inte sätts i stånd inom skälig tid, får byggnadsnämnden förelägga ägaren att inom viss tid riva byggnadsverket (rivningsföreläggande)".

Id nr: 8:2
Version:

Typ: Riktlinje
Fastställd: 2015-12-17

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: 2018

I 37 § står: " Ett föreläggande enligt 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 eller 26 § eller ett beslut om förbud enligt 25, 30,31 ,32, 32a eller 33 § får förenas med vite. Vite får inte omvandlas till fängelse. Frågor om utdömande av vite prövas av mark- och miljödomstolen. Lag (2014:900)".

I 40 § står: "Den myndighet som beslutar om ett föreläggande enligt 19, 20, 21, 22 eller 23 § eller förbud enligt 33 § ska genast skicka sitt beslut till in-skrivningsmyndigheten".

Förorenade tomter behandlas i Miljöbalkens 10:e kapitel:
"Är fastigheten förorenad av olja, metaller eller andra hälso- och/eller miljöfarliga ämnen skall ärendet handläggas enligt miljöbalken, kap. 10. Krav på åtgärder enligt miljöbalken, kap. 10 kan ställas oavsett om fastigheten bedöms ovårdad eller inte."

Nedskräpning behandlas i Miljöbalken 15 kap 30 §. "Ingen får skräpa ned utomhus på en plats som allmänheten har tillträde eller insyn till".

Delgivningslagen
Lagen om utdömande av vite

4. Definition

FÖRFALLNA BYGGNADER

En definition av förfall kan vara då en byggnad eller del av byggnad på grund av skada tekniskt inte längre kan fungera såsom den är avsedd att fungera. Då en bärande del av byggnaden tappar sin funktion kan den vara en fara för t.ex. lekande barn och djur. I plan- och bygglagen (8 kap. 4 §) står vilka tekniska egenskaper ett byggnadsverk ska ha.

Eftersatt underhåll av ytskikt, målning, puts och trasiga takpannor eller krossade fönster är också en början till förfall av byggnaden.

OVÅRDADE TOMTER och NEDSKRÄPADE TOMTER

En definition av ovårdade tomter är där gräset inte klippts på mycket länge och där sly, buskar eller mindre träd börja växa vilt och detta förfular området.

En tomt bedöms som nedskräpad då en samling föremål i skiftande material och standard finns utspridda över tomtmarken. Är tomten

Id nr: 8:2
Version:

Typ: Riktlinje
Fastställd: 2015-12-17

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: 2018

fylld med saker som till exempel gamla bilar, skrot och gammalt byggnadsmaterial kan den betraktas som ovårdad.

Gemensamt för dessa typer av tomter är att störningen upplevs som större inom tätbebyggda områden.

5. Åtgärder, prioritering

FÖRFALLNA BYGGNADER

Miljö- och byggnämnden bör ingripa med lämpliga åtgärder då fara för människor, lekande barn eller djur föreligger, oavsett om fastigheten är belägen inom eller utanför sammanhållen bebyggelse.

Då byggnaden är belägen inom detaljplan eller sammanhållen bebyggelse bör nämnden även uppmärksamma ärendet när underhållet är avsevärt eftersatt.

OVÅRDADE TOMTER OCH NEDSKRÄPANDE TOMTER

I ärenden rörande nedskräpande och/ eller ovårdade tomter är det lämpligt att miljö- och byggnämnden upplyser ägaren om gällande lagstiftning, nämndens målsättning, samt ge råd om lämpliga åtgärder för att återställa tomten till ett vårdat skick.

Då nedskräpande och/ eller ovårdade tomter belägna inom detaljplan eller sammanhållen bebyggelse många gånger stör omgivningen mer än motsvarande tomter på landsbyggden, bör miljö- och byggnämnden anpassa åtgärderna som vidtas beroende på tomtens belägenhet. En avvägning ska göras från fall till fall.

6. Handläggning

1. Inkomna klagomål registreras vid myndigheten. Kolla om det finns något pågående ärende. Handläggningen av klagomålsärenden påbörjas enligt prioriteringar i tillsynsplanen.
2. Undersök kartor, detaljplaner, Google Earth, arkivritningar. Vad har hänt på fastigheten tidigare. Vad säger detaljplanen? Vad syns i Google Earth?
3. Skicka brev till fastighetsägaren för att informera om att vi fått in ett klagomål och be dem kontakta dig till ett visst datum. Skicka med vad som definieras som förfallen byggnad/ ovårdad tomt.

Id nr: 8:2
Version:

Typ: Riktlinje
Fastställd: 2015-12-17

Giltighetstid: Tills vidare
Uppdateras: 2018

4. Genomför inspektion, anteckna och fotografera. Skriv en inspektionsrapport.
5. Ta ställning till om tomten anses ovårdad/ byggnad förfallen. Om det inte är ovårdat/ förfallet avsluta ärende. Skicka brev till fastighetsägaren för kännedom (även till initierande om den inte är anonym). Om det är ovårdat/ förfallet skicka brev med uppmaning om att komma in med en åtgärdsplan till ett visst datum. Informera om vad som sker härnäst om ingen åtgärdsplan kommer in.
6. Genomför ny inspektion, anteckna eller ev. skriv en inspektionsrapport om vad som gjorts och inte. Ta ev. nya bilder. Ta ställning till om det fortfarande är ovårdat/ förfallet.
7. Förbered tjänsteskrivelse till nämnden. I tjänsteskrivelsen ska föreläggandet specificera exakt vilka åtgärder som ska genomföras för att fastigheten ska bedömas som åtgärdad. Föreläggandet ska ange ett sista datum när åtgärderna ska vara genomförda.
8. Skicka kommunikering till fastighetsägaren för möjlighet att yttra sig över föreslagna föreläggandet.
9. Sätt upp ärende för beredning.
10. Gör tjänsteskrivelse färdig. Kom ihåg skriva in i tjänsteskrivelsen om att det ska skrivas in som anteckning i fastighetsregistrets inskrivningsdel. Beslutet är överklagningsbart.
11. Genomför inspektion för att se om föreläggandet är uppfyllt. Om inte, gör en ny inspektionsrapport som skickas för kommunicering.
12. Gör sedan en ny tjänsteskrivelse för nämndbeslut med vite. Vite ska vara riktat till en namngiven fysisk eller juridisk person. Även i detta fall ska ett sista datum anges för då åtgärderna som föreläggandet med vite avser vara utförda. Vite ska utgöras ett bestämt belopp. Gäller vitet flera personer, ska ett individuellt vite fastställas för var och en av dem. Ett vite kan vara löpande och ska då fastställas till ett visst belopp för varje tidsperiod av en viss längd under vilken föreläggandet inte följs. Beslutet är överklagningsbart.
13. Skicka kommunikering till fastighetsägaren för möjlighet att yttra sig över förslagna föreläggandet.
14. Sätt upp ärende för beredning.
15. Gör tjänsteskrivelse färdig.



§ 108

Dnr 2015.1388

209

Riktlinje för lättnader för handläggning av bygglovärenden för tillfälliga anläggningsboenden i Strömsunds kommun

Regeringen har lämnat ett förslag om anpassade krav för tillfälliga anläggningsboenden, där reglerna kan tillämpas i det enskilda fallet av byggnadsnämnden i varje enskild kommun.

Syftet är att fastställa Strömsunds kommuns eventuella lättnader för handläggning i pågående och kommande bygglovsärenden för tillfälliga anläggningsboenden. Vilka lättnader anser miljö- och byggnämnden att man kan ge avkall på, där det anses möjligt.

Tillfälliga boenden. Boverkets förslag till anpassade krav

Måste uppfyllas

1. tekniska egenskapskrav
2. bärförmåga, stadga och beständighet
3. säkerhet i händelse av brand

Avsteg i skälig omfattning

4. skydd med hänsyn till hygien, hälsa och miljön
5. säkerhet vid användning
6. skydd mot buller
7. lämplighet för det avsedda ändamålet
8. tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga

Behöver inte uppfyllas

9. energihushållning
10. hushållning med vatten och avfall

Behöver inte uppfyllas vid tillfälliga lov

11. planlighet (kan tillåta mindre avvikelser)
12. plankravet (planlägga området)
13. utformningskrav

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.



§ 108 (forts)

Dnr 2015.1388

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö och byggnämnden anser att avsteg normalt inte kan göras från gällande regler, då dessa är minimikrav.

- För punkt 9 (energiushållning) och punkt 10 (hushållning med vatten och avfall) kan dock nämnden göra avkall på för tillfälliga anläggningsboenden.
- För punkt 6 (skydd mot buller), punkt 8 (tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga), punkt 11 (planenlighet) och punkt 13 (utförningskrav) kan vissa lättnader göras efter en bedömning i varje enskilt fall, om det inte medför större avkall rörande hälsa och/eller säkerhet.

För ett ställningstagande i ett enskilt fall måste man gå igenom alla tillämpliga krav i plan- och bygglagen (PBL), plan och byggförordningen (PBF), Europeiska konstruktionsstandarder (EKS) och Boverkets byggregler (BBR), samt göra en bedömning om kraven kan antas komma att uppfyllas.

Exempel på avsteg som skulle kunna göras är: boende i bullrig miljö nära väg eller industri, avsaknad av hållskydd på spis, tillgänglighetsanpassning, där plan anger bostad ändring i begränsad omfattning för bostadsliknande former, samt något förhöjda radonvärden i byggnaden.

Exempel på avsteg som inte kan göras är: avsaknad av trappräcke, boende i källarplan med endast en utrymningsväg, planstridig ändring av verksamhetsklass samt avsaknad av ventilation.

Övriga upplysningar

Boverket tillstyrker regeringens förslag till anpassade krav för tillfälliga anläggningsboenden.



§ 109

Dnr 2015.0609

214

Detaljplan för Näsviken, Ströms-Näset 1:94 m.fl. i Strömsund, Strömsunds kommun – Beslut om granskning

Gällande detaljplan *Stadsplan för del av Strömsunds samhälle Näsviken, Näset 1:94 m.fl.* är fastställd den 19 juli 1983. Planområdet är beläget på Näsviken och begränsas av Öhnvägen, Humlegårdsvägen och Europaväg 45. Planområdet består idag av fem bostadshus och en bensinstation. Syftet med en ny detaljplan är att utöka byggrätten för att bättre tillgodose dagens byggbehov.

Miljö- och byggnämnden beslutade den 7 maj 2015 att ge positivt planbesked och inleda planprocessen. Planhandlingar upprättades och den 15 oktober beslutade miljö- och byggnämnden att planförslaget skulle sändas ut för samråd. Planförslaget var utsänt för samråd mellan den 2 november och 22 november 2015. Fyra yttranden kom in under samrådstiden.

Beslutsunderlag

Planbeskrivning
Plankarta
4 samrådsyttranden

Bedömning

Fyra yttranden kom in under samrådstiden. Detaljplanen har efter det reviderats. Stadsplanen ersätts av en ny detaljplan. Planförslaget bedöms kunna sändas ut för granskning.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att sända ut planförslaget för granskning.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar att sända ut planförslaget för granskning.



§ 110

Dnr 2015.1045

214

Tillägg till detaljplan för Stora Blåsjön 2:25, 2:49 m.fl. Frostviken, Strömsunds kommun – Beslut om granskning

Gällande byggnadsplan för del av fastigheterna Blåsjön Stora 2:25, 2:49 m.fl. i Frostviken, Strömsunds kommun, fastställd 10 oktober 1979. Byggnadsplanen omfattar ett större område i Stora Blåsjön. Planområde för tillägg till detaljplanen omfattar 12 fastigheter och ligger i den nordvästra delen av Stora Blåsjön intill länsväg 828 och består idag av fritidshus. Syftet med tillägget är att utöka byggrätten för fastigheterna för att bättre tillgodose dagens byggbehov.

Miljö- och byggnämnden beslutade den 3 september 2015 att ge positivt planbesked och inleda planprocessen för ett tillägg till gällande detaljplan. Planhandlingar upprättades och den 15 oktober beslutade miljö- och byggnämnden att planförslaget skulle sändas ut för samråd. Planförslaget var utsänt för samråd mellan den 28 oktober och 22 november 2015. Fyra yttranden kom in under samrådet.

Beslutsunderlag

Planbeskrivning
Tillägg till planbestämmelserna
Plankarta
4 yttranden

Bedömning

Inga yttranden mot planförslaget har inkommit. Planen har inte reviderats efter samrådet. Planförslaget bedöms kunna sändas ut för granskning.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att sända ut planförslaget för granskning.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden beslutar att sända ut planförslaget för granskning.



§ 111

Dnr 2015.1046

214

Detaljplan för Ströms-Näset 1:57 m.m. Näsviken, Strömsunds kommun (Rastplats) – Beslut om samråd

Miljö- och byggnämnden beslutade den 3 september 2015 att ge positivt planbesked för ändring av detaljplan D119, *Detaljplan för del av Strömsund samhälle i Strömsunds kommun (Näset 1:57 mm, Näsviken)* antagen den 22 november 1989. Gällande detaljplan reglerar på fastigheten Ströms-Näset 1:7 parkmark. På fastigheten Ströms-Näset 1:57 regleras delvis prickmark d.v.s. mark som ej får bebyggas och delvis att en resturang får byggas.

Syftet med den nya detaljplanen är att möjliggöra anläggandet av en rastplats. Idag saknas det rastplatser utefter Europaväg 45 (E45) mellan Ytterhogdal och Hoting, en sträcka på ca 29 mil. Trafikverket planerar att anlägga tre rastplatser utefter denna sträcka och en av dessa planeras inom aktuellt planområdet.

Beslutsunderlag

Plankarta med planbestämmelser
Planbeskrivning
Behovsbedömning

Bedömning

Ett förslag till plankarta med planbestämmelser och planbeskrivning samt en behovsbedömning har upprättats av miljö- och byggavdelningen. Planförslaget bedöms kunna sändas ut på samråd.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Miljö- och byggnämnden godkänner planförslaget.
2. Miljö- och byggnämnden beslutar att planförslaget skickas ut på samråd.
3. Planförslaget bedöms inte medföra någon betydande miljöpåverkan på miljö, hälsa eller hushållning av naturresurser. Någon miljökonsekvensbeskrivning behöver därför inte upprättas.



§ 112

Dnr 2013.0996

419

Begäran om skadestånd för ekonomisk skada orsakad av miljö- och byggnämndens beslut

Hallvikens VA-förening hävdar att det uppstått extra kostnader vid underhåll av föreningens vattenledning. Dessa kostnader är orsakade av att nämnden gett bygglov för en utbyggnad och beviljat ett enskilt avlopp på fastigheten xxxxxx. Både bygglovet och avloppet har placerats mycket nära föreningens vattenledning. För att kunna komma åt avstängare och säkerställa framtida underhåll har vattenledningen flyttats. Föreningen anser att flytten av vattenledningen är en konsekvens av nämndens beslut.

Beslutsunderlag

Begäran om skadestånd, skrivelse daterad 2015-11-04
Ärende om enskilt avlopp dnr 2003.0029
Ärende om bygglov dnr 1995/52
Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2015-11-24

Bedömning

I båda ärendena är det sökanden och tillika fastighetsägaren som har ansvaret. Det finns inget i de beslut som nämnden fattat som på något sätt godkänner att byggnader eller avloppsanläggningen placeras över eller mycket nära VA-föreningens ledningar. Det kan möjligen ifrågasättas att nämnden godtagit bristfälliga och kanske rent av felaktiga handlingar utan att kontrollera dessa med tredje part. Att dubbelkolla ansökningshandlingar görs inte utan förekommen anledning. Vid tidpunkten för handläggning av dessa ärenden fanns ingenting som tydde på att handlingarna skulle vara felaktiga.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden anser inte att nämnden brustit på ett sådant sätt att nämnde går med på att ersätta Hallvikens VA-förening enligt deras framställan.



§ 112 (forts)

Dnr 2013.0996

419

Vill Hallvikens VA-förening gå vidare med sin stämmingsansökan är det en civilrättslig process. Stämmingsansökan ska lämnas till tingsrätten.

Skäl för beslutet

Nämnden anser sig inte gjort fel i sin handläggning eller beslut av dessa ärenden. Det är därför inte rimligt att betala ersättning enligt VA-föreningens krav. Det är upp till en annan instans att bedöma om nämnden brustit i sin myndighetsutövning som berättigar skadestånd.

Lagstiftning

3 kap 2 § Skadeståndslag
Miljöbalken
Plan- och bygglagen

Beslutsexpediering

Hallvikens VA-förening



§ 113

Dnr 2009.0589

xxxxxxxxxx, rivningsföreläggande för ett flerbostadshus

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 114

Dnr 2014.0039

Backe 3:66 anmälan om miljöfarlig verksamhet, fastbränslepanna

Jämtlandsvärme AB har gjort en formell anmälan enligt miljöbalken om en fastbränslepanna. I handläggargvägledningen från Naturvårdsverket (har ersatt Naturvårdsverkets allmänna råd 87:2 som gällde vid tidpunkt för inlämnande av anmälan) ska skorsten vara tillräckligt hög för att förebygga olägenheter för omgivningen. Det rekommenderas en beräkning av stoftutsläpp via en meteorologisk spridningsmodell för att bedöma skorstenshöjd. Behov av utsläppsbegränsning ska bedömmas i varje enskilt fall utifrån fastbränslepannans tillskott till riskerna för hälsopåverkan. I de allmänna råden angavs en haltgräns beroende på pannstorlek och om pannan är belägen inom eller utanför tätort.

Aktuell panna är pelleteldad med en effekt på 750 kW. Skorstenshöjden är 12 m. Stoftutsläppen beräknas till 100mg/m³ ntg vid 13% CO₂ (uppgifter från miljöredovisning). Ingen stoftmätning finns från aktuell fastbränslepanna. Enligt den nya vägledningen ska stoftutsläpp anges som mg/Nm³ vid 6% O₂. Det finns en lathund för omvandling mellan dessa enheter.

Enligt de allmänna rådet beräknas skorstenshöjden till 19,5 m och haltgränsen är 100mg/m³ ntg vid 13% CO₂ (113 mg/Nm³ vid 6% O₂).

Nämnden har att ta ställning till om det är ekonomiskt rimligt, tekniskt möjligt och miljömässigt motiverat att kräva högre skorstenshöjd, rökgasrening, eller krav på ytterligare utredningar t.ex. att mäta stofthalt i rökgaserna eller göra en meteorologisk spridningsberäkning.

Beslutsunderlag

Anmälan enligt miljöbalken, 2014-01-20
Delegationsprotokoll 2015-02-27
Utredning skorstenshöjd, 2015-04-14
2 och 26 kap Miljöbalken
E-post till och från Jämtlandsvärme AB
Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2015-11-23

Bedömning

Det finns flertalet studier som berör hälsoeffekter och luftföroreningar. Generellt kan sägas att mindre partiklar håller sig svävande i luften längre, har allvarligare hälsoproblem och är svårare att rena. Halten



§ 114 (forts)

Dnr 2014.0039

partiklar i luften har betydelse för hälsoeffekten. Barn är mer känsliga än vuxna.

Det saknas en meteorologisk spridningsberäkning vilket rekommenderas i vägledningen. Det är möjligt att en sådan kan ge bättre beslutsunderlag, men den huvudsakliga bedömningen kommer ändå att finnas kvar, den huruvida eventuella krav kan anses vara miljömässigt motiverad, teknisk möjlig och ekonomiskt rimlig.

De krav nämnden bör överväga är att:

1. Kräva ytterligare undersökningar, t.ex. stoftmätning och/eller en meteorologisk spridningsberäkning (bör ge ett bättre beslutsunderlag).
2. Kräva en högre skorsten eller åtgärder för att öka rökgashastigheten (ökar spridningen av stoft vilket minskar halten i närområdet).
3. Kräva stoftrening via multicyklon, el- eller textfilter (minskar mängden stoft som släpps ut).
4. Nämnden kan även lämna anmälan utan åtgärder.

Nämnden har i liknande ärende om fastbränslepanna i Hammerdal begärt en stoftmätning. Vid tidpunkten för det beslutet gällde det numera upphävda allmänna rådet. Pannan i Hammerdal ligger även den i nära anslutning till bostäder och skola. Stoftmätningen i Hammerdal visade på halter som låg klart under de värden som angavs i de allmänna råden (71 mg/m³ NTG vid 13 % CO₂, jämför med 100 mg/m³ NTG vid 13 % CO₂) därmed accepterades en något för låg skorsten (dock var skorsten endast marginellt understigande än den beräknade, 40 m jämfört med 41 m).

För aktuell panna är befintlig skorsten 12 m och den beräknade på 19,5 m. Det är förhållandevis stor skillnad jämfört med pannan i Hammerdal. Förhållanden i övrigt är liknande. Pannan i Hammerdal är betydligt större 3,5 MW jämfört med 750 kW i Backe. Pannan storlek har dock inte en avgörande betydelse för hur stora stoftutsläppen blir, däremot så finns det större ekonomiska marginaler till investeringar i en större pannanläggning.

Jämtlandsvärme har via e-post angett att bolaget inte anser det vara ekonomiskt rimligt att kräva några ytterligare åtgärder.

Miljö- och byggavdelningen anser att beslutsunderlaget inte är tillräckligt för att kunna göra samma bedömning som Jämtlandsvärme AB. Det är inte visat att aktuellt stoftutsläpp från befintlig panna kan fortgå utan några hälsorisker för skolbarn och närboende.



§ 114 (forts)

Dnr 2014.0039

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämnden förelägger, med stöd av 26 kap 9 och 21 §§ Miljöbalken, Jämtlandsvärme AB (556220-1615) att till senast 2016-05-01:

1. Genomföra en stoftmätning på befintlig fastbränslepanna.
2. Utföra en meteorologisk spridningsberäkning utifrån någon av de beräkningsmodeller som finns angiven i Trafikverkets handbok för vägtrafikens luftföroreningar, appendix 2 (någon av de metoder som är lämplig för punktkälla).

Skäl för beslutet

Nuvarande vägledning överlämnar ansvaret för bedömning i det enskilda fallet helt och hållet till tillsynsmyndigheten. Några tydliga mätbara generella krav finns inte. Detta medför att tillsynsmyndigheten har att bedöma hälsoriskerna och beslutsunderlagets omfattning samt de kostnader som dessa innebär. Det finns flertalet studier som visar att höga halter av partiklar i utomhusluft påverkar hälsan negativt. Då pannan ligger inom ett skolområde och nära en annan skola med förskolverksamhet finns det anledning att kräva ytterligare undersökningar vad gäller stoftutsläppet eventuella påverkan på hälsan. De undersökningar som anges i föreläggandet anses vara rimliga utifrån skälighetsavvägningen i 2 kap 7 § Miljöbalken.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering
Jämtlandsvärme AB



§ 115

Dnr 2015.1386

xxxxxxxxxxxx, byggsanktionsavgift för olovligt byggande

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 116

Dnr 2015.0243

xxxxxxxxx, yttrande över en ansökan om ändring av villkor för miljöfarlig verksamhet - Fiskodling

Länsstyrelsens dnr 551-8613-14 (Linjeviken).

Miljöprövningsdelegationen har begärt miljö- och byggnämndens yttrande över en ansökan från Vattudalens Fisk AB (nedan kallat Bolaget), om ändring av villkor i tillståndet för fiskodlingen i Linjeviken, Gärdnäs. Förslaget innebär att villkor 24 i tillståndet ändras. Villkoret innebär idag att fosforhalten inte får överskrida 7 µg/l mätt som ett rullande medelvärde av tre på varandra följande provtagningstillfällen vid provtagningspunkten i Äspnäs, 3 km nedströms fiskodlingen i Äspnäs. Bolaget ansöker om att få villkoret ändrat till att gälla ett rullande medelvärde av tre på varandra följande årsmedelvärden för provtagningspunkten i Bonäset, 9 km nedströms fiskodlingen i Äspnäs. Bolaget önskar också att betydelsen av begreppet odlingssäsong preciseras till juni - september.

Beslutsunderlag

Vattudalens Fisk AB:s ansökan med kompletteringar
Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2015-12-04

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag, alternativ 1.

Förslag till Miljö- och byggnämndens beslut

Yttrande avges enligt bilaga 1.

Beslutsexpediering

vasternorrland@lansstyrelsen.se

Länsstyrelsen i Västernorrland

Miljöprövningsdelegationen

871 86 HÄRNÖSAND

xxxxxxxxx, yttrande över en ansökan om ändring av villkor för miljöfarlig verksamhet - Fiskodling

Bolagets ansökan innehåller tre olika punkter:

1. Precisering av begreppet odlingssäsong.
2. Ändring av den provtagningsplats vid vilken gränsvärdet för fosforhalt på 7 µg/l ska gälla.
3. Ändring av för vilken tidsperiod medelvärdet för fosforhalten ska räknas ut.

Yttrandet delas upp på de tre olika punkterna

1. Precisering av begreppet odlingssäsong

Miljö- och byggnämnden är positiv till att begreppet odlingssäsong förtydligas till att avse månaderna juni-september.

2. Ändring av provtagningsplats,

Under förutsättning att syftet med villkor 24 är att kontrollera den kemiska statusen i Ströms Vattudal, anser nämnden det vara rimligt att ett gränsvärde ska fastställas för provtagningsplatsen Bonäset i stället för provtagningsplatsen Äspnäs. Nämnden anser dock att gränsvärdet i så fall måste sänkas så att förändringen av provtagningsplats inte innebär att fosforutsläppen från fiskodlingarna tillåts öka i förhållande till nuvarande nivå.

3. Ändring av tidsperiod för beräkning av gränsvärdet,

Under förutsättning att syftet med villkor 24 är att kontrollera den kemiska statusen i Ströms Vattudal, anser nämnden det vara rimligt att gränsvärdet räknas ut på samma sätt som i Havs-och vattenmyndighetens föreskrifter om klassificering och miljökvalitetsnormer avseende ytvatten (HVMFS 2013:19). Om medelvärdet 7 µg/l beräknas på tre år i stället för på tre månader innebär det dock i praktiken utrymme för ökade utsläpp. Nämnden förutsätter att detta inte är Bolagets avsikt med ansökan, utan att avsikten är att kunna uppfylla villkor 24 med nuvarande produktion. Nämnden anser inte att utsläppen

bör tillåtas öka. Gränsvärdet för fosforhalten bör därför sänkas till 5,6 µg/l, vilket enligt Bolagets årsrapporter är medelvärdet av den fosforhalt som uppmätts vid Bonäset under åren 2011-2014.

Nämnden anser inte heller att det är rimligt att ett företag ska tillåtas att ensamt utnyttja hela det möjliga utrymme för fosforutsläpp som tillståndsmyndigheten har bedömt finns i Ströms Vattudal. Det skulle innebära att Bolaget får ensamrätt till Ströms Vattudal som recipient för fosforutsläpp och att framtida verksamheter därmed förhindras.

Motivering

1. Precisering av begreppet odlingssäsong

Miljö- och byggnämnden är som tillsynsmyndighet angelägen om att villkoren i tillståndet är tydliga så att det inte finns något utrymme för olika tolkningar. Nämnden anser därför att begreppet odlingssäsong bör förtydligas.

2. Ändring av provtagningsplats

Om avsikten med villkor 24 inte är att mäta utsläppen från fiskodlingen, utan den kemiska statusen i recipienten, anser nämnden att det är motiverat att gränsvärdet ska gälla för provtagningsplatsen Bonäset.

Om provtagningsplatsen ändras enligt ansökan skulle det innebära utrymme för större utsläpp av fosfor. Detta eftersom utspädning och utblandning leder till att fosforhalterna vid Bonäset blir lägre än närmare fiskodlingen. Nämnden anser inte att större utsläpp bör tillåtas. En ändring av provtagningsplats bör därför kombineras med ett sänkt gränsvärde för fosforhalten. Enligt Bolagets miljörapporter ligger årsmedelvärdet för fosfor 0,5 µg/l lägre vid Bonäset än vid Äspnäs beräknat på åren 2011-2014.

3. Ändring av tidsperiod för beräkning av gränsvärdet

En ändring av villkor 24 från att gälla ett *tremånaders*medelvärde till att gälla ett *treårs*medelvärde, innebär i praktiken att högre halter av fosfor accepteras i Vattudalen. Orsaken till detta är att fosforhalterna varierar kraftigt under året med låga värden vintertid då fisken endast ges små

mängder foder. Föreslagen ändring skulle enligt nämndens bedömning ge utrymme för en ökad produktion vid fiskodlingen. Nämnden förutsätter att detta inte är avsikten med Bolagets ansökan. En ökning av produktionen utöver vad nu gällande tillstånd medger, kräver en särskild prövning av miljöprövningsdelegationen.

Miljö- och byggnämnden har inte den kompetens som krävs för att bedöma på vilket sätt Ströms Vattudal skulle påverkas av en ökning av fosforhalten på det sätt Bolaget ansökt om. Nämnden anser inte heller att det är säkert konstaterat att fosforhalten 7 µg/l är det naturliga och önskvärda i Ströms Vattudal. Nämnden konstaterar att det under den varma sommaren 2014 kom in flera klagomål över ökad algpåväxt på bryggor och stränder längs Vattudalen samt klagomål över att vattnets grumlighet ökat. Under den kalla sommaren 2015 kom det inte in några sådana klagomål och vid tillsyn denna sommar noterades inte heller någon anmärkningsvärd algpåväxt. Nämnden anser att effekterna av den ökning av fosforhalten som hittills har skett inte är tillräckligt utredda.

Nämnden anser därför att försiktighetsprincipen i miljöbalken ska råda och att högre fosforhalter i Vattudalen inte bör accepteras. En ändring av villkor 24 till att gälla ett *treårs*medelvärde måste därför kombineras med en sänkning av gränsvärdet. Nämnden anser att det värde som Bolaget mätt upp vid Bonäset i sin egenkontroll är en lämplig nivå.

Lagstiftning

Miljöbalken (1998:808) 1 kap 1 §, 2 kap 1 §, 3 § och 7 §.

STRÖMSUNDS KOMMUN
Miljö- och byggnämnden



§ 117

Dnr 2015.1138

xxxxxxxxxxxx, förhandsbesked för nybyggnad av ett enbostadshus

xxxxx xxxxxxxxxxxx ansöker om förhandsbesked för uppförande av ett enbostadshus på del av xxxxxxxxxxxx. Avsikten är att ansöka om avstyckning hos lantmäterimyndigheten för ett markområde på ca 1500 m² som ska utgöra tomt till byggnaden. Ingen uppgift på byggnadsyta har redovisat.

Den del av fasigheten som ska utgöra tomtplats ligger i anslutning till befintlig enskild byväg och cirka 60 m från europaväg E45. Området för den tilltänkta avstyckningen/tomtplatsen utgörs idag av åker/jordbruksmark. Enligt kommunens översiktsplan ska jordbruksmark bevaras i möjligaste mån.

Ingen uppgift på vattenanslutning. Spillvatten ansluts till befintlig gemensamhetsanläggning. Kopplingsstation för el finns i direkt anslutning till tänkt avstyckning.

Området omfattas inte av några riksintressen eller andra skydd enl. miljöbalken 4 och 7 kap.

Beslutsunderlag

Ansökan med situationsplan, 2015-10-01
Grannehörande
Kommunens översiktsplan
Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse 2015-10-30

Bedömning

Miljö- och byggnämnden ser inga hinder för avstyckning och bebyggande av det markområde ansökan avser. Avloppsfrågan kan ses som löst då anslutning sker till befintlig gemensamhetsanläggning. Omhändertagande av hushållsavfall löses med erhållande av sopkärl från teknik- och serviceförvaltningen. Den del av jordbruksmark som tas i anspråk utgör ej område som omfattas av 3 kap. 4 § miljöbalken. Befintlig körbar väg finns i direkt anslutning till den tänkta tomtplatsen.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.



§ 117 (forts)

Dnr 2015.1138

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Ett positivt förhandsbesked meddelas enligt redovisade handlingar.
2. Beslutet upphör att gälla om inte ansökan om bygglov lämnas in inom två år från att förhandsbeskedet vann laga kraft.
3. Byggnadsarbetet får ej påbörjas förrän bygglov beviljats och startbesked meddelats.
4. Avgift: Förhandsbesked: 2 583:-, grannehöranden (underrättelse expediering): 1 476:-, annonsering post- och inrikes tidningar: 400:-
Totalt: 4 459:- . Faktura sändes separat.

Lagstiftning

Plan- och bygglagen 2 kap. 1-5 §§ och 9 kap.17, 18 §§
Miljöbalken 3 kap. 1 och 3 §§

Övriga upplysningar

Ett förhandsbesked innebär att åtgärden kan tillåtas, och är bindande vid den kommande bygglovsprövningen, om ansökan om bygglov görs inom två år från den dag då förhandsbeskedet vann laga kraft.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering

Sökanden
Skatteverket
Lantmäteriet



§ 118 Dnr 20131085, 20131086, 20130940, 20140946, 20140953

**xxxxxxxxxxx m.fl., ansökan om utdömande av vite gällande
uppställning av skrotbilar/avställda fordon**

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 119

Dnr 2013.1085 m.fl.

xxxxxxxxxxxx m.fl., föreläggande att komma in med upplysningar

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 120

Dnr 2015.1367

xxxxxxxxxx, byggsanktionsavgift för olovligt byggande

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin. .



§ 121

Dnr 2015.0957

xxxxxxxxx, föreläggande gällande bortforsling av två skrotbilar

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 122

Dnr 2015.0958

xxxxxxxxxx, föreläggande gällande bortforsling av skrotbil

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 123

Dnr 2015.0972

xxxxxxxxxx, föreläggande gällande bortforsling av fem skrotbilar

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 124

Dnr 2011.1098

**xxxxxxxxxxxx, ansökan om utdömande av vite för perioden
14 oktober till 12 november 2015, gällande ovårdad tomt,
nedskräpning och hantering av miljöfarligt avfall**

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 125

Dnr 2011.1098

**xxxxxxxxxx, ansökan om utdömande av vite för perioden
13 november till 16 november 2015, gällande ovårdad tomt,
nedskräpning och hantering av miljöfarligt avfall**

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 126

Dnr 2011.1098

**xxxxxxxxxx, ansökan om utdömande av vite för perioden
17 november till 16 december 2015, gällande ovårdad tomt,
nedskräpning och hantering av miljöfarligt avfall**

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 127

Dnr 2015.1150

xxxxxxxxxx, förhandsbesked för nybyggnad av ett enbo- stadshus och ett fritidshus

xxxxx xxxxxx ansöker om förhandsbesked för nybyggnad av ett enbo-
stadshus och ett fritidshus på del av fastigheten xxxxxxxxxxx. Syftet med
förhandsbeskedet är att kunna ansöka om avstyckningar för tomtplatser-
na hos lantmäteriet.

Området saknar kommunala anslutningar rörande vatten och avlopp.
Egen brunn och enskilt avlopp kommer att installeras. Sophantering
kommer att ske genom sopkärl från TSF. Befintlig väg som ansluter mot
Risselåsvägen kommer att användas av båda de nya fastigheterna. Områ-
det omfattas ej av strandskydd eller riksintressen.

Genom området finns idag en rid- och skoterled. Vegetationen utgörs av
skogsmark i norra delen av de tänkta fastigheterna, och en relativt öppen
yta som ansluter till äldre jordbruksmark i söder.

Beslutsunderlag

Ansökan med karta, 2015-10-01
Kommunens översiktsplan
Grannhöranden med yttranden
Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2015-12-01

Bedömning

Miljö- och byggavdelningen tillstyrker ett positivt förhandsbesked.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i en-
lighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Ett positivt förhandsbesked meddelas enligt redovisade handlingar.
2. Beslutet upphör att gälla om inte ansökan om bygglov lämnas in inom
två år från att förhandsbeskedet vann laga kraft.
3. Byggnadsarbetet får ej påbörjas förrän bygglov beviljats och startbe-
sked meddelats.



§ 127 (forts)

Dnr 2015.1150

4. Avgift: Förhandsbesked: 2 583:-, grannhöranden (underrättelse expediering): 1 476:-, annonsering post- och inrikes tidningar: 400:-.
Totalt: 4 459 kronor. Faktura sändes separat.

Skäl för beslutet

Miljö- och byggnadsnämnden anser att åtgärden uppfyller kraven enligt 2 kap plan- och bygglagen och 4 kap. 1-8 §§ miljöbalken.

Övriga upplysningar

9 kap 18 § plan- och bygglagen: Ett förhandsbesked som innebär att åtgärden kan tillåtas är bindande vid den kommande bygglovsprövningen, om ansökan om bygglov görs inom två år från den dag då förhandsbeskedet vann laga kraft.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering

Sökanden
Skatteverket
Lantmäteriet



§ 128

Dnr 2015.1368

xxxxxxxxxxxxxxxx, byggsanktionsavgift för olovligt byggande

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 129

Dnr 2015.1338

xxxxxxxxxxxxx, dispens från strandskyddet för nybyggnad av ett fritidshus

Ansökan om dispens från strandskyddet för nybyggnad av ett fritidshus och tilltänkt avstyckning på fastigheten xxxxxxxxxxxxxx. Fastigheten är belägen ca 130 meter från Stora Blåsjöns norra strand, ca 35 meter söder om bäcken som rinner mellan Mesvattnet och Stora Blåsjön. Den tilltänkta tomten ligger i anslutning till befintlig bebyggelse. Stora Blåsjöns norra strand är utpekad som LIS område i kommunens översiktsplan.

Beslutsunderlag

Ansökan och situationsplan, 2015-11-13

Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2015-11-18

Bedömning

Fastigheten är belägen ca 130 meter från Stora Blåsjöns norra strand, ca 35 meter söder om bäcken som rinner mellan Mesvattnet och Stora Blåsjön. Den tänkta avstyckningen kommer att utgöra ca 850 m². Det planerade fritidshuset ska ha en våning utan inredd vind och en byggnadsarea på 70-80 m². Det planeras att ansluta fastigheten till kommunalt vatten och avlopp.

Fastigheten omfattas av riksintresse för rörligt friluftsliv enligt 4 kap. miljöbalken. I övrigt omfattas inte fastigheten av några riksintressen. Den omfattas inte heller, förutom strandskyddet, av något områdesskydd enligt 7 kap. miljöbalken. Ca 400 meter NV om fastigheten finns en fornlämningsliknande bildning, som bedöms vara formad av naturen, enligt Riksantikvarieämbetet.

Området utgörs i huvudsak av fjällskog med gran och björk som dominerande trädslag. En del av fastigheten kommer att vara belägen på idag brukad jordbruksmark. En särskild inventering har inte bedömts nödvändig.

Området är inte utpekad som nyckelbiotop eller annat särskilt naturvärde enligt Skogsstyrelsen. Den aktuella åtgärden bedöms inte väsentligen förändra livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Allmänhetens tillgänglighet till bäcken bedöms inte förändras då fastigheten ligger ca 35 meter från bäcken och en mindre körväg (ner till sjön) ligger mellan bäcken och den planerade fastigheten.



§ 129 (forts)

Dnr 2015.1338

Åtgärden som dispensen avser bedöms vara förenlig med strandskyddets syften. Särskilda skäl finns. Fastigheten ligger inom ett i kommunens översiktsplan utpekade LIS område. Fritidshuset kommer att uppföras i anslutning till redan befintlig bebyggelse, som finns både vid stora Blåsjöns strand och nordost om den tänkta fastigheten.

Vid utpekandet av lämpliga LIS-områden har kommunen använt sig av följande kriterier:

- Området är beläget i anslutning till befintliga byar och bebyggelsestråk.
- Området har närhet till eller bedöms ha möjlighet till att förstärka underlag för service (det vill säga handel, skola, äldreomsorg, sjukvård, kollektivtrafik etcetera) och leda till positiva sysselsättnings effekter.

Miljö- och byggnämnden gör bedömningen att byggnationen av fritidshuset innebär en utveckling av landsbygden och en förstärkning av underlag för service i bygden.

Hela den avstyckade fastigheten får tas i anspråk som tomt.

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag.

Miljö- och byggnämndens beslut

1. Strandskyddsdispens beviljas enligt miljöbalken 7 kap. 18 d §.
2. Inga privatiserande åtgärder får utföras utanför tomtplatsen.
3. Strandskyddsdispensen upphör att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då beslutet om dispens vann laga kraft.
4. Avgift för denna ansökan är 5 016 kronor. Faktura skickas separat.



§ 129 (forts)

Dnr 2015.1338

Information till sökanden

Detta beslut om att bevilja strandskyddsdispens skickas också till Länsstyrelsen. Länsstyrelsen kommer att inom tre veckor från mottagandet göra en prövning av huruvida strandskyddsdispensen är förenlig med strandskyddets syften. Länsstyrelsens beslut kommer därefter att skickas till er. Ni uppmanas därför att avvakta länsstyrelsens beslut innan några åtgärder påbörjas.

Hur man överklagar

Om ni är missnöjd med detta beslut kan ni skriva till länsstyrelsen och överklaga. Ange vilket beslut som avses, varför det ska ändras samt vilken ändring ni vill ha.

Skrivelsen ska alltså ställas till Länsstyrelsen i Jämtlands län men lämnas in eller skickas till Miljö- och byggnämnden i Strömsunds kommun, Box 500, 833 24 Strömsund. Den ska ha kommit in till Miljö- och byggnämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

Beslutsexpediering

Sökanden

Länsstyrelsen i Jämtlands län



§ 130

Dnr 2015.1385

xxxxxxxxxxxxxx, byggsanktionsavgift för olovligt byggande

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 131

Dnr 2015.1373

xxxxxxx, byggsanktionsavgift för olovligt byggande

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 132

Dnr 2015.0590

xxxxxxx, yttrande över en ansökan om ändring av villkor för miljöfarlig verksamhet - Fiskodling

Länsstyrelsens dnr 551-8611-14 (Postviken)

Miljöprövningsdelegationen har begärt miljö- och byggnämndens yttrande över en ansökan från Vattudalens Fisk AB (nedan kallat Bolaget), om ändring av villkor i tillståndet för fiskodlingen i Postviken, Äspnäs. Förslaget innebär att villkor 24 i tillståndet ändras. Villkoret innebär idag att fosforhalten inte får överskrida 7 µg/l mätt som ett rullande medelvärde av tre på varandra följande provtagningstillfällen vid provtagningspunkten i Äspnäs, 3 km nedströms fiskodlingen. Bolaget ansöker om att få villkoret ändrat till att gälla ett rullande medelvärde av tre på varandra följande årsmedelvärden för provtagningspunkten i Bonäset, 9 km nedströms fiskodlingen. Bolaget önskar också att betydelsen av begreppet odlingssäsong preciseras till juni - september.

Beslutsunderlag

Vattudalens Fisk AB:s ansökan med kompletteringar
Miljö- och byggavdelningens tjänsteskrivelse, 2015-12-04

Yrkande

Ordföranden redogör för ärendet och föreslår nämnden att besluta i enlighet med i miljö- och byggavdelningens förslag, alternativ 1.

Miljö- och byggnämndens beslut

Yttrande avges enligt bilaga 1.

Beslutsexpediering

vasternorrland@lansstyrelsen.se

Länsstyrelsen i Västernorrland
Miljöprövningsdelegationen
871 86 HÄRNÖSAND

xxxxxxxxx, yttrande över en ansökan om ändring av villkor för miljöfarlig verksamhet - Fiskodling

Bolagets ansökan innehåller tre olika punkter:

1. Precisering av begreppet odlingssäsong
2. Ändring av den provtagningsplats vid vilken gränsvärdet för fosforhalt på 7 µg/l ska gälla
3. Ändring av för vilken tidsperiod medelvärdet för fosforhalten ska räknas ut.

Yttrandet delas upp på de tre olika punkterna

1. Precisering av begreppet odlingssäsong

Miljö- och byggnämnden är positiv till att begreppet odlingssäsong förtydligas till att avse månaderna juni-september.

2. Ändring av provtagningsplats

Under förutsättning att syftet med villkor 24 är att kontrollera den kemiska statusen i Ströms Vattudal, anser nämnden det vara rimligt att ett gränsvärde ska fastställas för provtagningsplatsen Bonäset i stället för provtagningsplatsen Äspnäs. Nämnden anser dock att gränsvärdet i så fall måste sänkas så att förändringen av provtagningsplats inte innebär att fosforutsläppen från fiskodlingarna tillåts öka i förhållande till nuvarande nivå.

3. Ändring av tidsperiod för beräkning av gränsvärdet

Under förutsättning att syftet med villkor 24 är att kontrollera den kemiska statusen i Ströms Vattudal, anser nämnden det vara rimligt att gränsvärdet räknas ut på samma sätt som i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter om klassificering och miljö kvalitetsnormer avseende ytvatten (HVMFS 2013:19). Om medelvärdet 7 µg/l beräknas på tre år i stället för på tre månader innebär det dock i praktiken utrymme för ökade utsläpp. Nämnden förutsätter att detta inte är Bolagets avsikt med ansökan, utan att avsikten är att kunna uppfylla villkor 24 med nuvarande produktion. Nämnden anser inte att utsläppen

bör tillåtas öka. Gränsvärdet för fosforhalten bör därför sänkas till 5,6 µg/l, vilket enligt Bolagets årsrapporter är medelvärdet av den fosforhalt som uppmätts vid Bonäset under åren 2011-2014.

Nämnden anser inte heller att det är rimligt att ett företag ska tillåtas att ensamt utnyttja hela det möjliga utrymme för fosforutsläpp som tillståndsmyndigheten har bedömt finns i Ströms Vattudal. Det skulle innebära att Bolaget får ensamrätt till Ströms Vattudal som recipient för fosforutsläpp och att framtida verksamheter därmed förhindras.

Motivering

1. Precisering av begreppet odlingssäsong

Miljö- och byggnämnden är som tillsynsmyndighet angelägen om att villkoren i tillståndet är tydliga så att det inte finns något utrymme för olika tolkningar. Nämnden anser därför att begreppet odlingssäsong bör förtydligas.

2. Ändring av provtagningsplats

Om avsikten med villkor 24 inte är att mäta utsläppen från fiskodlingen, utan den kemiska statusen i recipienten, anser nämnden att det är motiverat att gränsvärdet ska gälla för provtagningsplatsen Bonäset.

Om provtagningsplatsen ändras enligt ansökan skulle det innebära utrymme för större utsläpp av fosfor. Detta eftersom utspädning och utblandning leder till att fosforhalterna vid Bonäset blir lägre än närmare fiskodlingen. Nämnden anser inte att större utsläpp bör tillåtas. En ändring av provtagningsplats bör därför kombineras med ett sänkt gränsvärde för fosforhalten. Enligt Bolagets miljörapporter ligger årsmedelvärdet för fosfor 0,5 µg/l lägre vid Bonäset än vid Äspnäs beräknat på åren 2011-2014.

3. Ändring av tidsperiod för beräkning av gränsvärdet

En ändring av villkor 24 från att gälla ett *tremånaders*medelvärde till att gälla ett *treårs*medelvärde, innebär i praktiken att högre halter av fosfor accepteras i Vattudalen. Orsaken till detta är att fosforhalterna varierar kraftigt under året med låga värden vintertid då fisken endast ges små mängder foder. Föreslagen ändring skulle enligt nämndens bedömning ge utrymme för en ökad produktion vid fiskodlingen. Nämnden förutsätter att detta inte är avsikten med Bolagets ansökan. En ökning av produktion-

en utöver vad nu gällande tillstånd medger, kräver en särskild prövning av miljöprövningsdelegationen.

Miljö- och byggnämnden har inte den kompetens som krävs för att bedöma på vilket sätt Ströms Vattudal skulle påverkas av en ökning av fosforhalten på det sätt Bolaget ansökt om. Nämnden anser inte heller att det är säkert konstaterat att fosforhalten 7 µg/l är det naturliga och önskvärda i Ströms Vattudal. Nämnden konstaterar att det under den varma sommaren 2014 kom in flera klagomål över ökad algpåväxt på bryggor och stränder längs Vattudalen samt klagomål över att vattnets grumlighet ökat. Under den kalla sommaren 2015 kom det inte in några sådana klagomål och vid tillsyn denna sommar noterades inte heller någon anmärkningsvärd algpåväxt. Nämnden anser att effekterna av den ökning av fosforhalten som hittills har skett inte är tillräckligt utredda.

Nämnden anser därför att försiktighetsprincipen i miljöbalken ska råda och att högre fosforhalter i Vattudalen inte bör accepteras. En ändring av villkor 24 till att gälla ett *treårs*medelvärde måste därför kombineras med en sänkning av gränsvärdet. Nämnden anser att det värde som Bolaget mätt upp vid Bonäset i sin egenkontroll är en lämplig nivå.

Lagstiftning

Miljöbalken (1998:808) 1 kap 1 §, 2 kap 1 §, 3 § och 7 §.

STRÖMSUNDS KOMMUN
Miljö- och byggnämnden



§ 133

Dnr 2015.1371

xxxxxxxxx, byggsanktionsavgift för olovligt byggande

Texten utelämnad enligt webpubliceringsrutin.



§ 134

Frågan om hanteringen av två ärenden gällande yttranden till Miljöprövningsdelegationen vid länsstyrelsen i Västernorrlands län

Vid dagens sammanträde redovisas två ärenden (§ 116 och § 132) där Miljöprövningsdelegationen begärt miljö- och byggnämndens yttrande gällande ändring av villkor för tillstånden för fiskodlingarna i Gärdnäs och Äspnäs. Även Miljöprövningsdelegationens beslut 2015-12-11 med beslut om tillstånd till fiskodling i Linjeviken Ströms Vattudal presenteras. (xxxxxxxxxxxxxxxxx).

Miljö- och byggnämndens beslut

Miljö- och byggnämndens presidium får i uppdrag att avgöra om en JK-anmälan ska göras samt även bedöma om miljö- och byggnämnden ska överklaga Miljöprövningsdelegations beslut 2015-12-11.



§ 135

Redovisning av delegeringsbeslut

Följande beslut har lämnats av byggnadsinspektören, bygglovhandläggaren, planingenjören samt miljö- och hälsoskyddsinspektörerna under tiden 2015-09-02 samt 2015-09-29 - 2015-12-01. Bilaga 1.

Miljö- och byggnämndens beslut

Redovisningen av delegationsbesluten godkänns.



§ 136

Delgivningar

1. Öppet brev från Claes-Erik Simonsbacka om energifrågor.
2. Länsstyrelsens beslut 2015-11-06 att avslå överklagande av beslutet att bevilja bygglov för anläggande av parkeringsplats på fastigheten Hammerdal 3:121, dnr 2014.0033.
3. Kommunfullmäktiges beslut 2015-11-11, § 113 med bestämmelser för ersättning till förtroendevalda. Gäller från år 2016.
4. Lantmäteriets samråd med kommunen gällande fastighetsreglering berörande Havsnäs 1:208 och 2:196, dnr 2015.1366.

Miljö- och byggnämndens beslut

Redovisningen av delgivningarna godkänns.



§ 137

Information

- -Havsnäs vindkraftpark – Utgår.
 - -Ankarvattnet 1:1 – Täktområdet vid Leipikvattnet är nu återställt och det ser bra ut. Länsstyrelsens handläggning redovisas.
 - -Sörviksnäset 1:33 – Sollefteå kommun har påfört en byggsanktionsavgift för vindkraftverk som ingår i samma park som Sörviksnäset 1:33. Beslutet har överklagats men kommer att tas upp i mark- och miljööverdomstolen för avgörande.
 - -Miljö- och byggnämndens reglemente – Nytt reglemente är antaget av kommunfullmäktige den 9 december 2015.
 - Ärendegenomgång
-